

## **УСЛОВИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ОРЕНБУРГ»**

**В статье рассмотрено влияние инвестиционного климата и инвестиционной политики муниципального образования «город Оренбург» на формирование его инвестиционной привлекательности. Инвестиционный климат муниципального образования представляет собой совокупность правовых, социально-экономических, политических, организационных и иных условий осуществления инвестиционной деятельности. Инвестиционная политика муниципального образования способствует активизации и стимулированию инвестиционной деятельности, привлечению и эффективному использованию инвестиционных ресурсов для решения проблем комплексного социально-экономического развития муниципального образования.**

**Ключевые слова:** инвестиционный климат, инвестиции в основной капитал, инвестиционный потенциал, инвестиционная политика муниципального образования.

Инвестиционный климат муниципального образования в значительной степени определяет степень его инвестиционной привлекательности. Понятие «инвестиционный климат» отражает степень благоприятности ситуации по отношению к инвестициям, складывающейся на той или иной территории. Можно сказать, что инвестиционный климат представляет собой характеристику территории, комплексно описывающую предпосылки, условия и результаты протекания инвестиционных процессов. Инвестиционный климат является ключевым показателем, формирующим тенденции притока инвестиций в экономику территории, им определяются стимулы, заставляющие инвесторов принимать положительные или отрицательные решения по поводу реализации инвестиционных проектов. В качестве таких стимулов выступают не только предпосылки инвестирования в виде наличия соответствующих условий и ресурсов (инвестиционная привлекательность), но и ход их практического использования в виде реализуемых инвестиционных проектов (инвестиционная активность), а также соответствующее государственное и муниципальное управление [1]. На муниципальном уровне инвестиционный климат представляет собой совокупность различного рода условий (социальных, политических, экономических, экологических и др.), оказывающих влияние на выбор объектов инвестирования, объемы и активность инвестирования в тот или иной выбранный объект.

Одним из критериев, определяющих инвестиционный климат территории, является ин-

вестиционная активность, представляющая реальное развитие инвестиционной деятельности в социально-экономической системе. О степени инвестиционной активности на территории муниципального образования в частности свидетельствуют объемы финансирования инвестиций в основной капитал организаций. Структура инвестиций в основной капитал организаций муниципального образования «город Оренбург» по источникам финансирования представлена в таблице 1 [2]–[4].

Объемы инвестиций в основной капитал организаций с каждым годом увеличиваются. Так объем инвестиций в 2012 году по сравнению с 2011 годом составил 192,3%, увеличившись почти вдвое. Объем инвестиций в 2013 году по сравнению с 2011 годом составил 238,3%.

Основным источником финансирования инвестиций в основной капитал организаций являются собственные средства организаций. Их объем в 2012 году по сравнению с 2011 годом составил 277,7%, Объем собственных средств организаций в 2013 году по сравнению с 2011 годом составил уже 345,6%. При этом общий объем привлеченных средств уменьшается. Так в 2012 году их объем составил 94,5% от объема привлеченных инвестиций в 2011 году. А в 2013 году – лишь 75,5% от объема привлеченных инвестиций в 2011 году. Соотношение объемов собственных и привлеченных средств на инвестиции в основной капитал организаций муниципального образования «город Оренбург» в 2011–2013 гг. приведено на рисунке 1.

Наибольший объем инвестиций, привлекаемых в основной капитал организаций, поступает за счет средств вышестоящих организаций, а также средств организаций и населения на долевое строительство. Их совокупный объем в 2012 году по сравнению с 2011 годом уменьшился и составил 95%. Но в 2013 году объем инвестиций из этих источников увеличился и составил 115,1% по сравнению с 2011 годом. При этом объем средств вышестоящих организаций, финансируемых в инвестиции уменьшается, а объем средств на долевое строительство – увеличивается.

Важнейшим источником инвестиций в общем объеме привлекаемых средств являются бюджетные средства. Следует отметить, что количество инвестиций из федерального бюджета с каждым годом уменьшается. В 2012 году объем инвестиций из федерального бюджета составил 87,8% по отношению к 2011 году. В 2013 году – 47,9% по отношению к 2011 году. В 2013 году значительно увеличился объем инвестиций из областного бюджета – 133,6% по сравнению с 2011 годом (в 2012 году он составлял 51,5% от объема 2011 года). Объем инвестиций из городского бюджета уменьшается. Увеличивается, хотя и не значительно объем финансирования, поступающего из внебюджетных фондов, также как и объем заемных средств других органи-

заций. Объемы кредитования инвестиций в 2012 и 2013 годы значительно уменьшились.

Структура инвестиций в основной капитал организаций муниципального образования «город Оренбург», направленных на развитие различных видов экономической деятельности, представлена в таблице 2 [2]–[4].

В отраслевой структуре инвестиций преобладают вложения в промышленность более 60% общего объема инвестиций в 2012 и 2013 годы. Оренбург имеет развитую многоотраслевую структуру промышленного производства со специализацией на машиностроении и стройиндустрии, электротехнической и нефтехимической, газодобывающей и газоперерабатывающей отраслях. В структуре промышленных инвестиций доминируют инвестиции в добывающие отрасли. На втором месте транспорт и связь, хотя объемы инвестиций в данную отрасль в 2012 и 2013 году уменьшились.

По отношению к отраслям социальной сферы положительной динамикой отличается инвестирование в здравоохранение и социальные услуги. А вот объемы инвестиций в строительство в 2013 году по сравнению с 2011 и 2012 годами уменьшились.

В прогнозные 2014–2016 годы рост инвестиций во всех отраслях должен обеспечиваться за счет:

Таблица 1. Структура инвестиций в основной капитал организаций муниципального образования «город Оренбург» по источникам финансирования в 2011-2013 гг., млн.руб.

Источники финансирования	2011 г.	2012 г.	2013 г.
1) Собственные средства всего	7487,1	20794,4	25871,6
из них:			
а) прибыль (фонды накопления)	1617,0	15763,7	16680,0
б) амортизация	5297,6	5021,6	7971,1
2) Привлеченные средства всего	6547,3	6190,3	7728,1
из них:			
а) кредиты банков	602,5	323,2	30,7
б) заемные средства других организаций	38,0	208,8	550,7
в) бюджетные средства, из них:	2412,8	2270,4	2649,7
– из федерального бюджета	1177,8	1033,6	563,7
– из бюджета субъекта Российской Федерации	1166,3	600,4	1559,4
- из муниципального бюджета	68,7	636,4	526,6
г) средства внебюджетных фондов	18,5	77,4	140,2
д) прочие, из них:	3475,5	3310,5	3940,9
– средства вышестоящих организаций	2665,8	2036,1	1159
– средства организаций и населения на долевое строительство	759,2	1216,4	2781,9
Инвестиции в основной капитал по всем источникам финансирования	14034,4	26984,7	33599,7

- развития инновационной деятельности на предприятии;
- обеспечения выхода предприятий промышленного комплекса на международные рынки инновационных проектов и высокотехнологичной продукции;
- развития технопарков и бизнес-инкубаторов;
- внедрения передовых производственных технологий;
- привлечения иностранных инвесторов и т. д. [5].

В прогнозные годы предприятия продолжат реализацию запланированных ранее инвестиционных планов, программ и проектов. Основными источниками финансирования при этом должны стать собственные средства предприятий и кредиты банков [6].

Приоритетными направлениями для привлечения инвестиционных ресурсов для города являются проекты строительства предприятий обрабатывающих отраслей. Это производство плодоовощной, консервированной продукции и детского питания, маслоэкстракционный, мясоперерабатывающий и крахмальный заводы, завод по производству кирпича и керамической плитки, кабельной продукции, высокотехнологичного оборудования и энергосберегающих светильников и др. С целью обеспечения продуктовой безопасности и самодостаточности, как города Оренбурга, так и всего центрального Оренбуржья, необходимо создание и развитие транспортно-логистической системы, строительство логистических складов, терминалов и транспортных развязок, организация и регулирование процессов продвижения товаров от производителей к конечным потребителям.

Особое значение для города имеют социальные приоритеты в планируемых к реализации проектах. В городе Оренбурге ежегодно формируется перечень приоритетных инвестиционных проектов социально-культурного и бытового назначения: строительство детских садов и школ, лечебно-оздоровительных и физкультурно-спортивных комплексов, строительство социального и коммерческого жилья.

Проводя анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз внешней среды муниципального образования «город Оренбург» в инвестиционном отношении, можно построить

матрицу SWOT-анализа, представленную на рисунке 2.

Анализ ситуации в сфере инвестирования в городе Оренбурге показывает, что город обладает достаточно высоким инвестиционным потенциалом. Для эффективного использования ин-



Рисунок 1. Соотношение объемов собственных и привлеченных средств на инвестиции в основной капитал организаций муниципального образования «город Оренбург» в 2011-2013 гг.

вестиционного потенциала города, в том числе инновационного развития отраслей промышленности, функций транзитно-логистического, культурного центра и т. д., необходимо более активное продвижение города Оренбурга на российские и мировые инвестиционные рынки, ориентированное на разнообразных инвесторов [5].

По данным рейтингового агентства «Эксперт-РА» финансовый, природно-ресурсный, потребительский и производственный потенциалы являются конкурентными преимуществами

Оренбурга относительно других аналогичных российских городов. Позиции города по всем рискам улучшились, а по таким видам риска, как законодательный, политический и социальный, рейтинг повысился более чем в 2 раза по сравнению с 2000 г. [6].

Инвестиционная привлекательность города Оренбурга определяется:

– выгодным экономико-географическим положением (близкое расположение высокоразвитых субъектов федерации и емких потреби-

Таблица 2. Структура инвестиций в основной капитал организаций муниципального образования «город Оренбург», направленных на развитие различных видов экономической деятельности в 2011–2013 гг., млн. руб

Вид экономической деятельности	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Добыча полезных ископаемых	4401,9	14601,5	19619,9
Обрабатывающие производства	507,4	390,0	598,0
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	2232,4	2326,0	2772,5
Строительство	595,9	634,5	545,3
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	124,2	1653,4	558,3
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	74,8	95,5	78,4
Гостиницы и рестораны	2,0	0,0	0,0
Транспорт и связь	3328,6	2457,1	1925,8
Финансовая деятельность	489,5	1408,2	838,0
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	1191,0	1801,6	4103,7
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	110,3	205,8	27,9
Образование	271,8	459,7	526,1
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	313,3	704,3	1792,3
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	391,3	247,1	213,5
Инвестиции в основной капитал – всего	14034,4	26984,7	33599,7

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Природно-ресурсный потенциал</li> <li>• Выгодное экономико-географическое положение на рубеже Европы и Азии</li> <li>• Накопленный производственный потенциал</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Расположение в зоне континентального климата</li> <li>• Неудовлетворительное экологическое состояние города</li> <li>• Изношенность городской инженерной инфраструктуры</li> </ul>
<b>Возможности внешней среды</b>	<b>Угрозы внешней среды</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Включение города в федеральные проекты по развитию транспортной системы и логистических центров, инфраструктурных проектов жилищного строительства</li> <li>• Включение города в систему евроазиатских товарных, информационных и финансовых обменов</li> <li>• Развитие компаний в сырьевых отраслях</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Неустойчивость экономической и политической ситуации в стране</li> <li>• Усиление конкурентных преимуществ городов, сравнимых по статусу и уровню развития</li> <li>• Недостаточность инвестиций в городскую инфраструктуру</li> </ul>

Рисунок 2. Матрица SWOT-анализа условий инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «город Оренбург»

тельских рынков Центральной России, Урала и Казахстана);

– богатыми природными и сырьевыми ресурсами;

– многоотраслевой экономикой;

– наличием международного аэропорта, магистральных железных и автомобильных дорог федерального значения;

– наличием свободных земель и производственных площадей с широко развитой инфраструктурой коммуникаций;

– наличием наукоемких производств в машиностроении, электротехнической, газовой и других отраслях промышленности;

– наличием высококвалифицированного кадрового и научного потенциала;

– развитой сетью кредитно-финансовых институтов;

– экономической и социально-политической стабильностью [7].

Инвестиционная привлекательность Оренбурга подтверждается наличием сформированной нормативно-правовой базы, регулирующей инвестиционную деятельность на территории города Оренбурга. Она включает в себя широкий перечень нормативных актов федерального, регионального и муниципального уровней, целью которых является создание правовых гарантий участникам инвестиционной деятельности.

Непосредственное влияние на инвестиционную привлекательность муниципального образования оказывает инвестиционная политика, осуществляемая органами местного самоуправления.

Результаты реализации инвестиционной политики в городе Оренбурге должны выражаться в следующем:

1) обеспечение стабильного социально-экономического развития;

2) формирование новой технологической базы производственных процессов;

3) создание конкурентоспособного сектора научных исследований и разработок;

4) обеспечение жизнедеятельности городского хозяйства;

5) формирование развитой городской инфраструктуры;

6) повышение уровня благоустройства территории города;

7) создание новых рабочих мест;

8) формирование высоких стандартов качества жизни населения.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года основной целью инвестиционной политики муниципального образования «город Оренбург» является обеспечение устойчивых темпов социально-экономического развития за счет привлечения инвестиций в реальный сектор экономики, развития предпринимательства, создание эффективно действующей инфраструктуры города [8].

Приоритетными направлениями муниципальной инвестиционной политики являются:

1) строительство социально значимых объектов;

2) индустриальное и индивидуальное жилищное строительство;

3) строительство объектов инфраструктурного, природоохранного и экологического назначения;

4) наука и прогрессивные технологии;

5) внедрение инновационных технологий, направленных на создание новой высокотехнологичной, конкурентоспособной и импортозамещающей продукции;

6) внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий;

7) производство новых видов товаров повседневного спроса, включая комплексную переработку сельскохозяйственной продукции;

8) модернизация жилищно-коммунального комплекса;

9) инфраструктура туризма и отдыха [5].

Инвестиционная политика строится на принципах признания интересов, равенства и самостоятельности хозяйствующих субъектов, экономического развития за счет привлечения инвестиций в производственную инфраструктуру, стимулирования и поддержки инновационных производств при оптимальном использовании природных, трудовых, научных, финансовых ресурсов, приоритетного развития наукоемких и экологически чистых производств, целевого характера мер поддержки субъектов промышленности, приоритета социально-экономической значимости и бюджетной эффективности при оказании поддержки субъектам промышленности и др. Инвестиционная политика администрации города Оренбурга направлена на объединение усилий всех участников инвестиционного

процесса, создание эффективно действующей инвестиционной инфраструктуры и консолидацию инвестиционных ресурсов [6].

Мерами государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории города Оренбурга, осуществляемыми Правительством Оренбургской области являются:

1) льготное налогообложение – применение пониженной ставки налога на прибыль, освобождение от уплаты налога на имущество организаций;

2) льготы при аренде имущества и объектов недвижимости – передача с понижающим коэффициентом имущества, находящегося в государственной собственности, в аренду;

3) инвестиционный налоговый кредит;

4) государственные гарантии за счет средств областного бюджета по инвестиционным кредитам;

5) субсидирование части процентной ставки по кредитам;

6) залоговый фонд;

7) государственно-частное партнерство;

8) экспертиза и сопровождение инвестиционных проектов и т. п.

Регулирование органами местного самоуправления города Оренбурга инвестиционной деятельности предусматривает:

1) установление для инвесторов льгот по уплате местных налогов;

2) предоставление инвесторам льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности, не противоречащих законодательству Российской Федерации;

3) предоставление на конкурсной основе инвесторам земельных участков и объектов, находящихся в муниципальной собственности, и т. п.

Мерами муниципальной поддержки инвестиционной деятельности, осуществляемыми администрацией города Оренбурга являются:

1) устранение административных барьеров;

2) предоставление инвесторам субсидий при разработке и реализации инвестиционных проектов;

3) участие города Оренбурга в долевом финансировании инвестиционных проектов на принципах публично-частного партнерства;

4) оказание правовой, информационной, методической и консультационной помощи в решении проблемных вопросов при реализации инвестиционных проектов;

5) размещение информации об инвестиционных проектах в коммуникационных сетях, на Официальном портале города Оренбурга и др. [7].

С целью привлечения внешних инвестиций на официальном интернет-сайте администрации города размещен «Инвестиционный паспорт города Оренбурга». Инвестиционный паспорт муниципального образования является одним из элементов системы привлечения инвестиций, входящих в стратегию развития территории. Основной задачей инвестиционного паспорта является предоставление инвестору максимально полного набора информации, характеризующей территориальный инвестиционный климат и необходимой ему для принятия решения о начале работы на территории муниципального образования. В целях представления необходимой информации для потенциальных инвесторов за пределами Российской Федерации инвестиционный паспорт города Оренбурга издается в печатном и электронном виде на английском языке [7].

Таким образом, в процессе реализации инвестиционной политики применяются различные инструменты воздействия на ситуацию в инвестиционной сфере с целью повышения активности потенциальных инвесторов и как результата – достижения устойчивого социально-экономического благополучия. Это инструменты управления, касающиеся создания благоприятных условий для размещения инвестиций на территории и успешной реализации инвестиционных проектов, то есть формирования инвестиционно привлекательного климата территории муниципального образования.

30.06.2014

**Список литературы:**

1. Боброва, Л.А. Управление инвестиционным климатом региона: автореферат дис.... канд. экон. наук: 08.00.05 / Л.А. Боброва. – Сочи, 2011. – 27 с.
2. Инвестиции по г. Оренбургу в 2011 году: Статистический бюллетень / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области. – Оренбург, 2012. – 21 с.

**Аралбаева Ф.З., Ахмадулина А.Т. Условия формирования инвестиционной привлекательности...**

3. Инвестиции по г. Оренбургу в 2012 году: Статистический бюллетень / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области. – Оренбург, 2013. – 24 с.
4. Инвестиции по г. Оренбургу в 2013 году: Статистический бюллетень / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области. – Оренбург, 2014. – 26 с.
5. Администрация города Оренбурга [Электронный ресурс] // Официальный сайт администрации города Оренбурга. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.orenburg.ru>.
6. Мищеряков, Ю.Н. Формирование инвестиционной привлекательности Оренбурга / Ю.Н. Мищеряков // Недвижимость и инвестиции. Правовое регулирование. – 2011. – №1.
7. Инвестиционный паспорт города Оренбурга [Электронный ресурс] / Администрация города Оренбург: официальный сайт администрации. – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.orenburg.ru>.
8. Оренбургская область. Правительство. О стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года: [постановление Правительства Оренбургской области от 20 августа 2010 г. №551-п] // Оренбуржье. – 2010. – №134.

Сведения об авторах:

**Аралбаева Фарида Захаровна**, заведующий кафедрой государственного  
и муниципального управления факультета экономики и управления  
Оренбургского государственного университета,  
доктор экономических наук, профессор

**Ахмадулина Айгуль Тахировна**, старший преподаватель кафедры государственного  
и муниципального управления факультета экономики и управления  
Оренбургского государственного университета

460018, г. Оренбург, пр-т Победы, 13, ауд. 6103, тел. (3532)372442, e-mail: gimu@mail.osu.ru