

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ В РЕГИОНЕ

**В статье уточнены теоретические аспекты совершенствования управления производственной инфраструктурой в регионе. Произведена классификация интерпретаций понятий «производственная инфраструктура», «инфраструктура региона». Уточнены особенности и функции производственной инфраструктуры. Осуществлена классификация производственной инфраструктуры в регионе по возможности управления ее развитием региональными органами государственной власти.**

**Ключевые слова:** производственная инфраструктура, регион, управление, особенности, понятие.

Производственная инфраструктура в регионе – это действующая модель обеспечения производственно-экономической политики в регионе. Производственная инфраструктура является одним из основных видов инфраструктуры национальной и региональной экономики наряду с социальной и рыночной инфраструктурой. По состоянию производственной инфраструктуры судят об уровне развития экономики и положения региона в системе федеративного государства [7]. Деятельность предприятий производственной инфраструктуры находится в центре внимания законодательной и исполнительной властей региона, а политика в области его развития – должна быть понятна региональным производителям и всем участникам, обеспечивающим их деятельность. Поэтому проблема управления функционированием и развитием производственной инфраструктуры в регионе весьма актуальна и должна рассматриваться в различных аспектах развития экономики.

Изучению многообразия аспектов развития региональной производственной и иной инфраструктуры посвящены работы следующих ученых: А.У. Альбекова, Н.И. Белоусовой, Я.Т. Бронштейн, Е.М. Васильевой, В.В. Власова, А.П. Гарнова, В.П. Дронова, Н.Р. Киселева, В.П. Красовского, Б.Х. Краснопольского, В.Н. Лившица, С.С. Носовой, В.П. Орешина, В. Платонова, В.А. Прокофьева, В.Г. Терентьева, М.П. Фроловой, А.Ю. Шарипова, В.И. Цымляковой и др.

Производственная инфраструктура региона является неотъемлемой подсистемой региональной экономики. Функции производственной инфраструктуры связаны с функциями производственной сферы в части обеспечения ее эффектив-

ного развития. Нами были классифицированы различные интерпретации понятия «производственная инфраструктура» (см. табл. 1).

Учеными выделяются следующие подсистемы производственной инфраструктуры [1]:

- транспорт всех видов, функционирующий в сфере обращения, и внешний промышленный транспорт, включая ЛЭП и другие устройства, связанные с передачей и распределением электроэнергии;
- информационно-коммуникационная система, связь;
- система обеспечения производства материальными ресурсами; складское хозяйство, материально-техническое снабжение, заготовки, водоснабжение;
- инженерная инфраструктура, включая все виды инженерного обеспечения и городской транспорт;
- природоохранная инфраструктура;
- рекреационная инфраструктура.

Проанализировав особенности эволюции объектов исследования производственной инфраструктуры можно выделить стадии развития данного процесса:

- совокупность инженерных сооружений;
- совокупность организационно-правовых форм;
- совокупность институтов.

Критический анализ понятийного разнообразия интерпретации производственной инфраструктуры позволяет сделать вывод о том, что она характеризуется рядом особенностей:

- сложность и многогранность подсистемы;
- динамизм развития, обусловленный динамикой производственного развития региона;

- обеспечивающий характер производственного процесса в регионе;
- создает предпосылки для изменения производительных сил в региональной экономике;
- обуславливает содержание развития производственных отношений в регионе;

- институциональная обусловленность внутреннего содержания инфраструктуры и др.

Г.А. Черненко [14] выделены тенденции развития производственной инфраструктуры в регионе:

- разнонаправленность процесса развития производственной инфраструктуры, обусловленная тем, что часть ее элементов развивается в условиях конкуренции, а часть представляет собой монополию и требует регулирования со стороны государства;

- усиление требований к надежности современных систем транспорта, энергосбережения и связи в условиях глобального кризиса;

- снижение эффективности использования объектов производственной инфраструктуры, введенных в эксплуатацию в дореформенный период;

- возрастающая энергодефицитность большинства регионов России.

Р.В. Ярош [16] выявляет следующие особенности и тенденции развития производственной инфраструктуры в регионе:

- стихийный и неравномерный характер развития рыночных форм региональной инфраструктуры;

- медленный процесс формирования институциональной среды;

- производственная значимость инфраструктуры региона, направленной на обслуживание населения и развитие бизнеса.

Тем не менее, стоит отметить, что в существующих работах, определяющих особенности развития производственной инфраструктуры, не выделяются некоторые характеристики, обусловленные региональными условиями ее развития. Поэтому нами были классифицированы особенности интерпретации понятий в современных научных исследованиях, характеризующих развитие инфраструктуры в регионе (см. табл. 2). Как показали наши исследования, в научной сфере присутствует определенная дифференциация к интерпретации понятия «инфраструктура региона», что свидетельствует об отсутствии единой позиции в данном вопросе.

По мнению одних специалистов (В.И. Бутов, В.Г. Игнатов, В.Е. Кокорев [5], Т.И. Семенова [11], В.С. Чекалин [13]) инфраструктуру понимают как систему обслуживания, относя к ее функциям предоставление услуг производству и населению. По мнению других (Р. Иохимсен, В.А. Жамин [2]) под инфраструктурой предлагается понимать только систему производственного обслуживания, имея в виду ее роль в создании общих условий производства, в обеспечении деятельности основного производства.

Также можно выделить еще одно видение данного явления (В.И. Видяпин [20]), соглас-

Таблица 1. Особенности интерпретации понятия «производственная инфраструктура» (фрагмент)

Автор	Интерпретация понятия «производственная инфраструктура»	Особенности интерпретации
Н.Г. Глушич [1]	совокупности экономических отношений, возникающих между хозяйствующими субъектами по поводу создания и использования специфических инфраструктурных услуг с целью рационального использования ресурсов, удовлетворения потребностей материального производства и повышения эффективности национальной экономики;	институциональный подход;
	совокупность служб, отраслей, обеспечивающих непрерывный производственный процесс, как в рамках отдельного предприятия, так и национального производства в целом.	производственный подход
Г.А. Черненко [14]	совокупность материально-технических систем и других структур, обеспечивающих движение ресурсов и товаров в воспроизводственном процессе региона	системный подход
И.В. Трегубович [12]	социально-экономическая система, состоящая из совокупности взаимосвязанных элементов и обладающая особенностями, которые отсутствуют у элементов, ее составляющих. Это сложная динамическая система, в состав которой входят подсистемы, разнородные по своей природе и по интенсивности взаимодействия на обеспечивающий процесс	системный подход

но которому инфраструктура составляет накопленное материальное богатство, как совокупность объектов и сооружений, обеспечивающих необходимые материально-технические условия для успешного функционирования предприятий промышленности, как часть национального богатства, которое призвано обеспечить беспрепятственное поле деятельности.

А.А. Меркулов [8] отмечает, что в настоящее время развитие инфраструктуры характеризуется следующими тенденциями:

- повышением значимости регионального бюджета в воспроизводственном процессе, увеличением поступлений финансовых ресурсов за счет налогов, отчисляемых хозяйствующими субъектами;
- расширением перераспределительных процессов между субъектами региона и регионального хозяйства (хозяйствующие субъекты сферы производства, непромышленной сферы, сферы обращения, население и др.) в результате совместной деятельности в различных формах долевого участия;
- созданием внебюджетных фондов для реализации социальных программ, жилищного строительства, развития непромышленной сферы региона, производственной инфраструктуры, охраны окружающей среды и др.;

– усилением экономического влияния региональных органов управления на перераспределение финансовых ресурсов через фонды регионального развития, введение стимулирующей платы за региональные ресурсы, местных налогов и сборов, выпуск ценных бумаг региональными администрациями и др.

Соответственно функции производственной инфраструктуры можно дополнить следующими:

- снижение и перераспределение риска развития экономики региона, путем снижения неопределенности в развитии производственной сферы;
- создание условий для саморегуляции производственной сферы региона путем обеспечения взаимодействия и внедрения экономических механизмов;
- предоставление необходимых услуг субъектам производственной сферы;
- катализация внутрипроизводственных процессов посредством активизации процессов взаимодействия и взаимообусловленного развития различных субъектов производственной сферы региона;
- формирование и реализация экономического механизма отношений между предприятиями производственной сферы по реализации целевой ориентации непосредственной деятельности;

Таблица 2. Особенности интерпретации понятий, характеризующих развитие инфраструктуры в регионе в современных научных исследованиях (фрагмент)

Автор, наименование понятия	Интерпретация понятия	Особенности интерпретации
К.А. Омарова, «социальная инфраструктура региона» [9]	территориально-отраслевой комплекс, обеспечивающий социально-пространственные условия воспроизводства рабочей силы и социальной защиты населения через оказание взаимосвязанных, но не взаимозаменяемых услуг населению в форме социально-значимой деятельности	комплексный подход
И.В. Калтырина, «инфраструктура региона» [3]	функционально-услуговая подсистема в мезоуровневом воспроизводственном процессе воздействует на активность поведения субъектов его экономической системы, обеспечивая сочетание их интересов с задачами комплексного развития, и может рассматриваться как относительно самостоятельная система с собственными целями, которые, как и ее функциональную роль, важно учитывать во взаимодействии макроэкономических, региональных и локальных воспроизводственных циклов	системный подход
А.Н. Каменский, «инновационная инфраструктура» [4]	комплекс взаимосвязанных субъектов, обслуживающих и обеспечивающих реализацию инновационной деятельности	комплексный подход
А.А. Меркулов «рыночная инфраструктура» [8]	совокупность взаимосвязанных институтов, определяющих возможности для развития, в первую очередь экономики, а на ее основе повышение социальных показателей региона	институциональный подход

– поддержка субъектов производственной сферы при функционировании;

– обеспечение необходимого обслуживания производственных предприятий в юридической, финансовой, страховой, экономической и иных сферах;

– информационное, ресурсное, технологическое, инвестиционное и иное обеспечение производственной деятельности в регионе.

Можно сделать вывод о том, что производственная инфраструктура в регионе представляет собой одну из наиболее сложных подсистем региональной инфраструктуры. Она имеет ряд особенностей:

– высокая значимость для развития не только производственного комплекса, но и для всей экономики в целом;

– тесная взаимозависимость многих объектов производственной инфраструктуры между собой и активное вовлечение их в экономическую жизнь территории, на которой они локализованы;

– целевая специализация производства и потребления услуг в составе отраслей производственной инфраструктуры в ориентации на обеспечение решения конкретных целей;

– специфический характер осуществления хозяйственной деятельности предприятий производственной инфраструктуры, проявляющийся в производстве ограниченного спектра товаров или услуг, невозможность образования материальных запасов, отсутствие незавершенного производства, высокая доля вспомогательных материалов и энергии в составе издержек при производстве продукции и др.;

– высокий удельный вес частной собственности, что резко ограничивает использование экономических инструментов управления объектами данной инфраструктуры и приводит к необходимости только регулирования отношений по ее развитию;

– высокая доля естественных монополий в составе собственников объектов производственной инфраструктуры.

Также нами были определены региональные особенности развития производственной инфраструктуры:

– существуют элементы инфраструктуры на федеральном и международном уровне использование потенциала которых зависит от реализуемой в регионе производственно-эконо-

мической, инвестиционной и инновационной политики;

– жесткая территориальная привязка объектов производственной инфраструктуры;

– территориальный характер производства услуг производственной инфраструктуры и корпоративный характер их потребления;

– заинтересованность населения региона в организации производственной инфраструктуры и заинтересованность бизнеса в ее функционировании;

– ориентация объектов производственной инфраструктуры мезоуровня на формирования положительного инвестиционного и иного климата региона (на развитие территорий);

– явно выраженная видовая ориентация объектов производственной инфраструктуры мезо- и микроуровня;

Можно отметить, что выявленные особенности и характеристики развития региональной производственной инфраструктуры носят целевой характер, что определяет наличие управленческой составляющей внутри данной подсистемы. Данная предпосылка предопределила необходимость более детального изучения подходов к управлению развитием производственной инфраструктуры в регионе.

Производственную инфраструктуру по уровням управления (экономики) необходимо рассматривать: на международном уровне (мегауровень); на федеральном уровне (макроуровень); на региональном уровне (мезоуровень); на муниципальном уровне (мезоуровень); на уровне предприятия (микроуровень).

Отличительной особенностью производственной инфраструктуры в регионе является ее обязательное и взаимосвязанное присутствие на мезо- и микроуровне. Вопросы государственного управления развитием производственной инфраструктуры в регионах в РФ являются неотъемлемой составной частью внутренней экономической политики страны.

Для решения вопросов управления развитием производственной инфраструктуры в регионе необходимо решение общегосударственных экономических и производственных задач, обеспечивающих подъем отечественных товаропроизводителей, снижение инфляции, повышение эффективности использования факторов производства [6]. Государственная поддержка предприятий производственной инфраструкту-

ры в регионе осуществляется на следующих принципах:

- развитие конкурентной среды на рынке товаров, работ и услуг;
- сочетание государственных интересов и интересов региональных производителей;
- сочетание финансовых и нефинансовых мер государственной поддержки;
- привлечение внебюджетных источников финансирования отраслевых программ развития промышленного комплекса.

Следует отметить, что управление развитием производственной инфраструктуры в регионе на основе НТП должно строиться на принципах регионального управления [10]: децентрализация, партнерство, субсидиарность, мобильность, адаптивность и принцип выделенной компетенции и др. Суть регионального управления производственной инфраструктуры на современном этапе заключается в создании более эффективной системы регулирования экономики с учетом накопленного позитивного опыта.

Нами была произведена классификация производственной инфраструктуры в регионе по наличию возможности управления ее развитием региональными органами государственной власти:

- с возможностью полного управления развитием производственной инфраструктуры;
- с возможностью частичного управления отдельными аспектами развития производственной инфраструктуры;
- без возможности управления развитием производственной инфраструктуры:
- с возможностью регулирования развития производственной инфраструктуры;
- без возможности регулирования развития производственной инфраструктуры.

При этом, для производственной инфраструктуры характерна система противоречий, в которой возможно выделение актуальных групп:

- между общими условиями, ресурсами и эндогенными факторами в каждом виде инфраструктуры;
- между сферами, секторами, сегментами и уровнями инфраструктуры; между функциональной и организационной структурой, нормами и правилами, органами и связями взаимодействия внутри инфраструктуры;

- между элементами, потенциалами, процессами и уровнем развития основной структуры и инфраструктуры;

- между инфраструктурой, с одной стороны, и природной и социальной ультраструктурой, с другой стороны;

- между локализацией, пространственными масштабами и уровнем развития инфраструктуры;

- между пропорциями динамики инфраструктурного обеспечения предприятий, отраслей и регионов.

Поэтому Г.А. Черненко [14] по результатам собственного исследования определены инструменты управления развитием производственной инфраструктуры в регионе:

- государственно-частное партнерство (ГЧП) в создании и использовании новых объектов производственной инфраструктуры;

- кооперативное управление процессом формирования и развития элементов производственной инфраструктуры на основе участия всех стейкхолдеров;

- управление развитием отдельных элементов инфраструктуры на основе коммерческих принципов.

Нами были выделены особенности управления развитием производственной инфраструктуры в современных условиях:

- управление созданием ряда новых институтов производственной инфраструктуры, на базе имеющихся в регионе предприятий и организаций;

- управление темпами становления институтов производственной инфраструктуры, созданных при участии правительства субъекта РФ, при одновременном частичном или полном отсутствии координации и регулирования со стороны государства субъектов инфраструктуры при формировании которых правительство субъекта РФ не участвовало, что определяет спонтанность и стихийность развития всей региональной производственной инфраструктуры;

- недостаточная управляемость всеми элементами производственной инфраструктуры в регионах, что определяет неравномерность ее развития;

- низкий уровень протекционизма со стороны органов государственной власти в отношении российских субъектов и институтов производственной инфраструктуры привел к тому,

что они стали менее конкурентоспособными по отношению к зарубежным организациям производственной инфраструктуры;

– дифференциация механизмов регионального развития и развития производственной инфраструктуры приводит к региональным диспропорциям в территориальном и видовом развитии не только инфраструктуры, но и всей экономики в целом;

– недостаток инвестиционных ресурсов в распоряжении органов государственной власти и местного самоуправления для развития производственной инфраструктуры, что резко ограничивает ее развитие.

Таким образом, современными направлениями повышения уровня управления производственной инфраструктурой являются: прямое полное или частичное финансирование органами государственной власти инфраструктурных

турных проектов; финансирование и продвижение инфраструктурных проектов органами местного самоуправления; участие органов государственной власти в продвижении инфраструктурных проектов с формированием доли государственной собственности в данных проектах; реализация инфраструктурных производственных проектов на базе ГЧП; формирование и развитие производственной инфраструктуры в регионе на основе лизинговых отношений. Уточнение теоретических основ управления развитием производственной инфраструктуры в регионе позволяет нам сделать вывод о том, что данный процесс носит комплексный и взаимообусловленный характер, что определяет необходимость использования системного подхода в его изучении и уточнении теоретических и научно-практических аспектов.

12.06.2014

#### Список литературы:

1. Глушич, Н.Г. Производственная инфраструктура и перспективы её развития в России: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.01 / Н.Г. Глушич. – Нижний Новгород, 2009. – 168 с.
2. Жамин, В.А. Инфраструктура при социализме / В.А. Жамин // Вопросы экономики. – 1977. – № 2. – С. 13–20.
3. Калтырина, И.В. Социально-экономическая стратегия развития инфраструктуры региона: приоритеты и перспективы: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / И.В. Калтырина. – Ростов-на-Дону, 2005. – 176 с.
4. Каменский, А.Н. Формирование инновационной инфраструктуры в целях развития социально-экономических систем: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / А.Н. Каменский. – Москва, 2011. – 230 с.
5. Кокорев, В.Е. Институциональная реформа в сфере инфраструктуры в условиях естественной монополии / В.Е. Кокорев // Вопросы экономики. – 1998. – № 4. – С. 115–123.
6. Краснопольский, Б.Х. Инфраструктура в системе регионального хозяйственного комплекса Севера / Б.Х. Краснопольский. – М.: Наука, 1980. – 145 с.
7. Красовский, В.П. Инфраструктура и интенсификация экономики / В.П. Красовский, Я.Т. Бронштейн. – М.: Наука, 1980. – 192 с.
8. Меркулов, А.А. Совершенствование рыночной инфраструктуры региона: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / А.А. Меркулов – Тамбов, 2007. – 171 с.
9. Омарова, К.А. Государственное регулирование развития социальной инфраструктуры региона: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / К.А. Омарова. – Махачкала, 2006. – 205 с.
10. Самофалова, Е.Ф. Государственное регулирование национальной экономики / Е.Ф. Самофалова, Э.Н. Кузьбожев, Ю.В. Вертакова; под ред. д.э.н., проф. Э.Н. Кузьбожева. – 2-е изд., стер. – М.: КНОРУС, 2006.
11. Семенова, Т.И. Инфраструктура и сфера услуг / Т.И. Семенова // Мировая экономика и международные отношения. – 1971. – №3. – С. 116–126.
12. Трегубович, И.В. Методы структурирования производственной инфраструктуры промышленных предприятий: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / И.В. Трегубович. – СПб, 2000. – 197 с.
13. Чекалин, В.С. Стратегическое управление в городском хозяйстве / В.С. Чекалин. – СПб.: СПбГИЭУ, 2001. – 135 с.
14. Черненко, Г.А. Управление развитием производственной инфраструктуры региона: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Г.А. Черненко. – Москва, 2009. – 179 с.
15. Экономическая теория / Под ред. В.И. Видяпина. – М.: ИНФРА-М, 2005. – 672 с.
16. Ярош, Р.В. Управление развитием рыночной инфраструктуры региона: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Р.В. Ярош. – Москва, 2009. – 170 с.

Сведения об авторе:

**Тихонов Николай Борисович**, соискатель кафедры национальной экономики  
Оренбургского государственного университета  
460018, г. Оренбург, пр-т Победы, 13, ауд. 6404, тел.: (3532) 372447, e-mail: nek@mail.osu.ru