

ОСОБЕННОСТИ РЫНКА ТРУДА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

В статье рассматриваются особенности рынка труда Оренбургской области, обусловленные демографическими процессами, происходящими структурными сдвигами в региональной экономике.

Ключевые слова: рынок труда, безработица, занятость, спрос и предложение на рынке труда, уровень занятости, уровень экономической активности.

Оренбургская область, являясь приграничным регионом России, имеет удобное положение на ее территории, является транзитным регионом: соединяет юг России с азиатскими государствами и Европу с Азией. Формирование региональной политики занятости населения является важнейшим направлением развития рынка труда Оренбургской области.

Оренбургская область характеризуется типичной для большинства регионов России демографической ситуацией: в условиях миграционного оттока населения особые масштабы приобретает проблема старения населения при одновременном сокращении доли детей и подростков, а также населения трудоспособного возраста. При сохранении текущих тенденций, в условиях влияния демографических спадов прошлых лет, фактически неизбежным в ближайшие годы станет выбытие трудовых ресурсов.

Текущая ситуация способствует росту конкуренции среди отраслей экономики и отдельными предприятиями за рабочую силу, необходимости привлечения трудовых ресурсов из других регионов. Эти процессы значительно усугубляются естественным расширением развивающегося рынка. Общеизвестно, что рынок труда – это своеобразный механизм взаимодействия покупателей рабочей силы (нанимателей) и продавцов рабочей силы (нанимаемых). Основными функциями рынка труда являются: обеспечение пропорционального распределения рабочей силы в отраслевом и территориальном разрезах; обеспечение равновесия спроса на труд и предложения на труд; формирование эффективной рациональной занятости; установление равновесной ставки заработной платы и обеспечение доходов населения. Рынок труда выполняет также стимулирующую функцию, способствующую разрыванию конкуренции между его участниками, повышению заинтересованности в высокоэффективном труде, повышению квалификации и перемены профессии.

В настоящее время региональная политика в сфере занятости недостаточно активна, так как сводится к мерам временного сдерживания безработицы. Проблемы неэффективной занятости и высокой безработицы неразрывно связаны с происходящими структурными сдвигами в региональной и национальной экономике, обусловленных демографическими и другими процессами, а также имеющими место деформациями и инерционностью рынка труда.

Обследование населения по проблемам занятости проводится в России с 1992 года. Изучение длительных тенденций на рынке труда показывает, что ежегодно происходит как значительный приток рабочей силы, так и заметные изменения в структуре свободных рабочих мест. В России численность занятого в экономике населения за время реформ сократилась примерно на 10 миллионов человек. Аналогичная ситуация складывалась и в регионах России. В Оренбургской области можно выделить следующие особенности на рынке труда.

1. Колебательный характер уровней экономической активности и занятости населения. По данным обследования населения по проблемам занятости в 2012 году численность экономически активного населения в возрасте 15–72 года в Оренбургской области составила 1040,3 тыс. человек, или 67,6% численности населения этого возраста. В числе экономически активного населения 984,3 тыс. человек лица, имеющие работу или доходное занятие, и 56,0 тыс. человек – лица, не имеющие работы или доходного занятия, ищущие работу и готовые приступить к ней, которые в соответствии с критериями МОТ классифицируются как безработные. Общую оценку тенденций на рынке труда можно оценить по уровням экономической активности и занятости населения. Уровень экономической активности населения – отношение численности экономически активного населения определенной возрастной группы к общей численности населения

соответствующей возрастной группы, рассчитанное в процентах. Уровень занятости – отношение численности занятого населения определенной возрастной группы к общей численности населения соответствующей возрастной группы, рассчитанное в процентах. На рисунке 1 представлены данные по уровню экономической активности и уровню занятости населения Оренбургской области в возрасте 15–72 года.

Существенное падение уровня экономической активности и уровня занятости населения в Оренбургской области наблюдалось в 1998 году. В последующие годы рассматриваемые показатели имели в целом тенденцию к росту. В таблице 1 представлена динамика численности экономически активного населения, доля занятых в экономике от численности экономически активного населения и доля безработных от численности экономически активного населения в Оренбургской области.

Максимальная доля безработных по статистическим данным наблюдалась в 2005 году,

уменьшаясь в последующие годы. Уровень зарегистрированной безработицы составлял в среднем 1–1,5%.

2. Несбалансированность спроса и предложения. В службу занятости попадает только часть рабочих мест в виде заявленных предприятиями и организациями вакансий. По официальным данным, в государственных службах трудоустройства регистрируется порядка 12% вакантных рабочих мест [1]. Большая их часть, особенно, престижных рабочих мест, заполняется работодателями самостоятельно. Таким образом, значительный сегмент рынка рабочих мест остается вне контроля со стороны государственной службы занятости. Также встречается и обратная ситуация, когда спрос и предложение находятся в полном рассогласовании. Рынок труда – конкурентный рынок. В силу чрезвычайной сложности его структурно-функциональной организации всегда существует определенное несоответствие между рабочими местами и трудовыми ресурсами. Часть рабочих мест, требующих своего замещения вы-



Рисунок 1. Уровень экономической активности и уровень занятости населения Оренбургской области в возрасте 15–72 года

Таблица 1. Динамика численности экономически активного населения, занятых в экономике от численности экономически активного населения и доля безработных от численности экономически активного населения в Оренбургской области

| Показатель | Годы | | | | | | | |
|---|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| | 1992 | 1995 | 2000 | 2005 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| Численность экономически активного населения, тыс. чел. | 1102,4 | 1013,6 | 1058,1 | 1047,2 | 1055,3 | 1062,8 | 1049,4 | 1040,3 |
| Доля занятых в экономике от численности экономически активного населения, % | 95,27 | 92,48 | 92,91 | 89,24 | 91,22 | 92,75 | 93,71 | 94,62 |
| Доля безработных от численности экономически активного населения, % | 4,73 | 7,52 | 7,09 | 10,76 | 8,78 | 7,25 | 6,29 | 5,38 |

сокой квалификацией, остается незанятой, а часть лиц, не имеющих необходимой специальной подготовки, не могут найти работу. В такой ситуации конкуренция возникает не только между безработными в получении любой работы, но и между высококвалифицированными специалистами и работниками за более выгодное приложение своего труда с более высокими заработками. Между предпринимателями также наблюдается конкуренция за привлечение в фирму наиболее опытных и высококвалифицированных специалистов. В подтверждении данного вывода можно привести пример с Оренбургской областью. В таблице 2 представлены данные Оренбургстат о численности незанятых трудовой деятельностью граждан, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости [1].

Официально зарегистрировано в службах занятости менее 2% незанятого трудовой деятельностью населения. Нагрузка незанятого населения на одну заявленную вакансию из числа зарегистрированных в службах занятости составляет более 1. Если рассчитать нагрузку незанятого населения на одну заявленную вакансию из числа незанятых трудовой деятельностью, рассчитанных по методологии МОТ, она составит более 2 (в 2009 году более 5).

Среди вакансий, заявленных предприятиями и организациями Оренбургской области в 2012 году, преобладают профессии в видах деятельности: государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование (1427 человека); здравоохранение и предоставление социальных услуг (839 человек); операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (779 человек); обрабатывающие производства (645 человек); транспорт и связь (587 человек); производство и распределение электроэнергии, газа и воды (420 человек); строительство (420 человек); оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (307 человек). Структура вакансий, заявленных предприятиями и организациями, существенно изменилась за последние годы.

3. Несоблюдение мировых стандартов в оплате труда. Для Оренбургской области, а также России в целом, и рынка труда, в частности, присуще несоблюдение общепризнанных мировых стандартов в оплате труда, приводящих к нарастанию в обществе противоречий между субъективными (оплата труда и ее восприятие, удов-

летворенность трудом) и объективными характеристиками труда (содержание, условия и организация труда). Причиной рассогласования спроса и предложения на рынке труда ряда видов экономической деятельности в Оренбургской области остается низкая стоимость многих из предъявляемых рабочих мест (сельское хозяйство – 52,1%; здравоохранение и предоставление социальных услуг – 66,4%; оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 84,4% – от среднеобластного уровня заработной платы). Однако, для ряда видов деятельности заработная плата является достаточно высокой, так в 2012 году уровень заработной платы для таких видов деятельности, как добыча полезных ископаемых составляла 183,1%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование – 145,4%; транспорт и связь – 129,2%, строительство – 107,7% от среднеобластного уровня заработной платы. Это связано, в первую очередь с тем, что не занятые трудовой деятельностью не могут претендовать на предложения работодателей из-за несоответствия требований рабочих мест уровню их квалификации.

4. Половозрастные особенности существующей структуры предлагаемых вакансий. Она менее благоприятна к молодежи, не имеющей опыта работы, к женщинам, а также к лицам, имеющим перерыв в работе. Так, например, в 2012 году максимальная доля безработных наблюдалась в процентах от численности экономически активного населения в возрастных интервалах до 20 лет – 11,1% и 20 – 24 года – 11,4%. В предшествующие годы показатель был выше. Средний возраст безработных мужчин составляет 34,9 лет, женщин – 36,3 года. Численность безработных женщин в возрасте 20-29 лет и 60-64 года превышают численность безработных мужчин. В 2012 году 33,6% безработных искали работу более года, 19,6% – от 6 до 12 месяцев.

5. Проявление тенденции повышения спроса на работников, совмещающих в одном лице 2-3 профессии или вида деятельности. Это актуализирует необходимость освоения ими смежных профессий. В 2012 году более 5% занятых в экономике имели кроме основной дополнительную работу. Так, например, 14,7% занятых в виде деятельности «оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий, предметов личного пользования», 12,6% занятых в виде деятельно-

сти «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство», 12,5% занятых в виде деятельности «обрабатывающие производства», 8,9% занятых в образовании имели дополнительную работу.

6. Изменение структуры трудовых ресурсов Оренбургской области. В таблице 3 представлены данные о структуре трудовых ресурсов.

В Оренбургской области наблюдается: увеличение доли иностранных трудовых мигрантов на 18% в 2012 году по сравнению с 2008 годом; и увеличение численности лиц старше трудоспособного возраста на 27%; увеличение численности подростков, занятых в экономике на 33%. В основном иностранные граждане трудятся в качестве подсобных рабочих, грузчиков, штукатуров, маляров, каменщиков, бетонщиков, плотников, монтажников, овощеводов, в таких сферах экономики, как строительство (72,6%), сельское хозяйство (12,3%), торговля (5,5), обрабатывающие производства (4,9%) и др. Доля иностранных граждан, работающих на территории Оренбургской области, составляет 2,2% от числа трудовых ресурсов, что не оказывает существенного влияния на рынок труда области.

7. Интенсификация миграционных процессов на рынке труда. В Оренбургской области наблюдается отрицательный миграционный прирост. Миграционные потоки рабочей силы в условиях формирования мирового рынка труда, характеризуются ростом удельного веса женщин, студентов, молодых высококвалифицированных специалистов и ученых в структуре экономической миграции. На рисунке 2 представлены данные 2011–2012 гг. по миграционному приросту в регионах Приволжского федерального округа. Наиболее привлекательными для мигрантов являются Республика Татарстан, Самарская область, Нижегородская область. Остальные регионы не привлекательны для мигрантов. Причем в Оренбургской области наблюдается максимальная по величине убыль населения.

Принятая Стратегия социально-экономического развития Оренбургской области на период до 2030 г. требует в настоящее время ускорения темпов развития региональной экономики, ее структурной перестройки на основе модернизации производства, внедрения новых тех-

Таблица 2. Численность незанятых трудовой деятельностью граждан, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости Оренбургской области (на конец периода)

| Годы | Численность не занятых трудовой деятельностью граждан, заявленных в службах занятости, человек | Численность не занятых трудовой деятельностью граждан по методологии МОТ, человек | Доля незанятого населения, зарегистрированных в службах занятости, % | Заявленная потребность в работниках, человек | Нагрузка незанятого населения на одну заявленную вакансию, человек |
|------|--|---|--|--|--|
| 2008 | 9468 | | | 5788 | 1,6 |
| 2009 | 17823 | 19236 | 19,24 | 3672 | 4,9 |
| 2010 | 14267 | 18516 | 18,52 | 5041 | 2,8 |
| 2011 | 13697 | 20751 | 20,75 | 8415 | 1,6 |
| 2012 | 11344 | 20269 | 20,27 | 9462 | 1,2 |

Таблица 3. Структура трудовых ресурсов Оренбургской области, %

| | Годы | | | | |
|---|------|------|------|------|------|
| | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| Всего | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| в том числе: | | | | | |
| трудоспособное население в трудоспособном возрасте | 93,4 | 93,3 | 93,5 | 92,2 | 91,2 |
| иностраные трудовые мигранты | 1,8 | 1,9 | 1,4 | 2,1 | 2,2 |
| лица старше трудоспособного возраста и подростки, занятые в экономике | 4,8 | 4,8 | 5,1 | 5,7 | 6,6 |
| в том числе: | | | | | |
| лица старше трудоспособного возраста | 4,6 | 4,6 | 4,9 | 5,5 | 6,3 |
| подростки | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,3 |

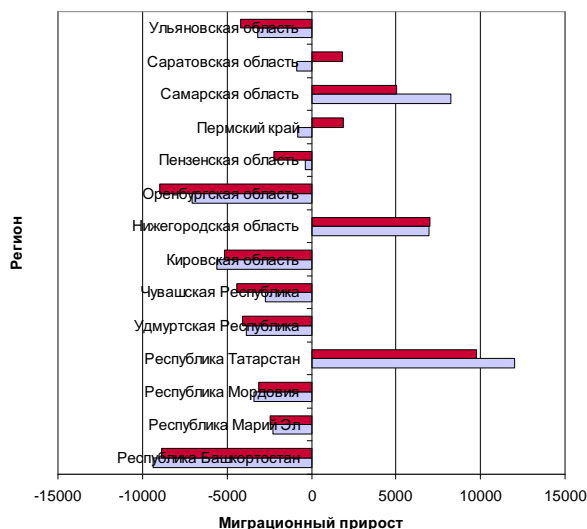


Рисунок 2. Миграционный прирост (убыль) населения в региона Приволжского федерального округа в 2011–2012 гг.

нологий и формирования инновационной структуры на территории.

В соответствии с основными направлениями Стратегии в структуре произведенного валового регионального продукта должны снизиться доли промышленности до 28,7%, сельского хозяйства – до 4,3%, увеличиться доли строительства до 16% [2]. В соответствии с изменением структуры производства, должна измениться и структура занятости.

При планировании деятельности служб занятости, выявлении программ набора студентов в ВУЗах и ССУЗах необходимо ориентироваться на принятую Стратегию социально-эко-

номического развития Оренбургской области до 2020 и 2030 гг.

Для решения задач, определенных Стратегией, и достижения её целевых показателей Оренбургской области необходима эффективная структура занятости, предполагающая:

- соответствие предложения рабочей силы количеству рабочих мест в соответствии со структурой экономической деятельности;
- соответствие образовательного и квалификационного уровней занятых требованиям современного уровня технологического оснащения производства (качественное соответствие занятых структуре рабочих мест);
- ориентацию регионального социально-экономического развития на инновационный путь;
- минимизацию потерь, обусловленных неадекватной системой управления трудовыми ресурсами.

Это требует от органов исполнительной власти Оренбургской области оценки качества и структуры соответствия подготовленных специалистов и предлагаемых рабочих мест и разработки методики такой оценки.

В Оренбургской области отсутствует единая методика оценки кадровой потребности. Оценка спроса и предложения рабочей силы сводится к показателям контролируемого сегмента занятости. На уровне Правительства Оренбургской области необходимо составление прогнозных потребностей квалифицированной рабочей силы с целью реализации основных положений Стратегии социально-экономического развития региона.

10.03.2014

Список литературы:

1. Статистический ежегодник Оренбургской области, 2013. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://orenstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/orenstat/ru/statistics/.
2. Оренбургская область. Постановление Правительства Оренбургской области от 20.08.10 г. №551-пн «О стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://oreneconomy.ru/strategy/strateg2030/>.

Сведения об авторах:

Аралбаев Азамат Ташбулатович, старший преподаватель кафедры маркетинга Оренбургского государственного университета, кандидат экономических наук

Аралбаева Галия Галаутдиновна, профессор кафедры государственного и муниципального управления Оренбургского государственного университета, доктор экономических наук, доцент

460018, г. Оренбург, пр-т Победы, 13, e-mail: galia55@mail.ru