

ДЕЛИМИТАЦИЯ ГРАНИЦ ГОРОДСКИХ АГЛОМЕРАЦИЙ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

В статье проведено исследование по выявлению городских агломераций в Оренбургской области. Проведена делимитация границ городских агломераций в Оренбуржье, определен коэффициент развитости каждой городской агломерации региона.

Ключевые слова: городские агломерации, делимитация, социально-экономическое развитие.

В процессе становления новой экономики произошли изменения производственно-экономических отношений, возрастает потребность в целенаправленном региональном пространственном планировании и развитии. Данные изменения способствуют созданию высококонкурентных систем, состоящих из различных по статусу населенных пунктов с развитым производством, сферой услуг и высоким уровнем жизни в каждом субъекте России. Следует отметить, что создание таких систем необходимо не только для повышения конкурентоспособности регионов, но и для решения уже существующих проблем, таких как: увеличивающийся разрыв уровня жизни населения в сельской и городской местности, ведущей к снижению численности сельского населения; конкуренция городов с близлежащими населенными пунктами в сфере промышленного производства. Для создания высококонкурентных систем высококонцентрированного расселения, способных обеспечить гармоничный, более высокий уровень развития всей территории региона необходимы городские агломерации.

Под городской агломерацией предлагается понимать объединение муниципальных образований, характеризующееся наличием тесных политических, экономических и социальных взаимосвязей между отдельными входящими в её состав муниципалитетами.

Развитие городской агломерации позволяет обеспечить рассредоточение промышленных производств, рационально разместить их по отношению к жилым районам, что улучшает как экологические условия, так и условия жизнедеятельности населения в крупных городах. Кроме того, городская агломерация, имеющая значительно более широкие возможности развития, – это среда, обладающая благоприятными для интеграционных процессов свойствами.

Для протекания агломерационных процессов необходимо наличие определенных факторов: экономико-географическое положение, демографическая ситуация, ресурсный потенциал, территориальная организация хозяйства и научно-технический прогресс.

Территория Оренбургской области составляет 123,7 тыс. км² (0,7% территории России). Общая протяженность границ области составляет 3700 км. Вся западная граница Оренбургской области приходится на Самарскую область. На крайнем северо-западе область граничит с Татарстаном. Почти вся северная граница от реки Ик до реки Урал огибает Башкортостан. На северо-востоке область граничит с Челябинской областью. Восточная и южная граница Оренбургской области приходится на три области Казахстана: Кустанайскую, Актюбинскую и Западно-Казахстанскую и в сумме составляет – 1876 км.

Оренбургская область традиционно связывает крупнейшие рынки сбыта Европы и Азии, находится в центре быстрорастущих региональных экономик, которые входят в состав ПФО, УФО и стран Средней Азии. Формирование Таможенного союза открыло перед областью, как приграничным регионом, новые возможности развития и укрепления межрегиональных и международных связей. Дальнейшее укрепление связей с азиатскими странами определяется развитием транспортной инфраструктуры и транзитного потенциала области за счет реализации проекта по формированию нового международного транспортного коридора «Европа – Западный Китай», часть маршрута которого пройдет через территорию Оренбургской области по направлению «Казань – Оренбург – граница Республики Казахстан (на Актюбинск)».

Географическое местоположение Оренбуржья определило и ресурсно– производствен-

ный потенциал. В Оренбургской области полезные ископаемые имеют уникальное разнообразие и закономерность их залегания. В западной части региона сконцентрированы полезные ископаемые характерные для платформенных и субплатформенных областей – это в основном углеводороды (природный газ и нефть). В восточной части региона охватывающей меридиональные структуры Уральского складчатого сооружения залегают: руды цветных и черных металлов, рудное и россыпное золото, асбест и другие элементы.

В Оренбургской области разведано 2500 месторождений, 75 видов полезных ископаемых, что позволяет региону входить в ведущую группу субъектов Российской Федерации по объему и добыче полезных ископаемых.

Половину территории области (50%) занимают пашни, 38% – кормовые угодья, 5% – леса, 7% – прочие угодья.

Область состоит из 35 муниципальных районов. На территории области расположено 12 городов, численность которых представлена в таблице 1.

Демографическая ситуация в Оренбургской области не удовлетворительна и характеризуется снижением численности коренного населения, компенсируемая мигрантами из центрально азиатского региона. На 1 января 2013 года численность населения региона составила 2016,1 тыс. человек, из них 1202,8 тыс. человек (59,7%) городского и 813,3 тыс. человек (40,3%) сельского населения. Оренбургская область является среднеурбанизированным субъектом Российской Федерации, это обусловлено тем, что в регионе сложилась крупноселенная система расселения.

Развитие науки и инновации является неудовлетворительным, так как влияние НТР на производство в регионе не значительно, доля

инновационной продукции во всех отгруженных товарах и услугах за 2012 год составила всего 2,5%, это не отвечает требованиям к региону, функционирующему в условиях новой экономики.

В Оренбургской области с учетом региональных особенностей сложилась определенная структура расселения населения, сформировалась определенная система взаимодействий между населенными пунктами. На наш взгляд все это дает возможность предположить существование городских агломераций в регионе. Центрами агломераций могут быть город Оренбург (одноядерная агломерация) и Орск-Новотроицк (двухядерная агломерация). Однако необходимо выявить, являются ли данные образования городскими агломерациями. Для этого исследователи [1] используют географический (количественный) и социальный (качественный) подходы.

При географическом подходе исследуется количество жителей города ядра, количество городских поселений, выступающих в качестве спутников города ядра. А также применяется транспортная изохронна, то есть граница агломерации проводится по совмещенному контуру 1,5 часовой изохронны от ядра агломерации до внешней границы [1]. Такой подход учитывает развитость транспортных связей, без которых не возможно формирование городских агломераций.

Численность населения города ядра у разных авторов варьируется. Например Е.Н. Перцик предлагает брать за минимальное пороговое значение 100 тысяч человек, Г.М. Лаппо – 250-300 тысяч человек [1]. По нашему мнению оптимальным будет численность населения равная примерно 250-300 тысяч человек, так как меньшие города будут оказывать незначительное влияние на окружающую территорию.

Количество спутников варьируется от 3 до 10. При этом минимальная людность спутниковой зоны должна составлять 50 тысяч человек [1].

Возникает необходимость введения дополнительного индикатора, позволяющего оценить «карту восприятия пространства». Для получения информации, по данному индикатору, необходимо использовать метод опроса.

В Оренбургской области 12 городов, но центрами городских агломераций, отвечающими требованиям людности, могут быть город Оренбург с 556,1 тыс.чел. и союз городов Орска и Новотроицка с 236,4 тыс. чел. и 95,1 тыс. чел. соответственно. Иные городские поселения имеют

Таблица 1. Численность населения городов Оренбургской области на 1 января 2013 года

Название города	Численность населения, тыс. чел.	Название города	Численность населения, тыс. чел.
Оренбург	556,1	Сорочинск	28,7
Орск	236,4	Соль-Илецк	27,7
Новотроицк	95,1	Медногорск	26,6
Бузулук	84,1	Кувандык	25,3
Бугуруслан	49,9	Абдулино	19,7
Гай	37,0	Ясный	16,0

численность населения ниже порогового значения в 250-300 тысяч человек.

Основываясь на транспортной доступности методом транспортной изохронны (1,5 часовая доступность от ядра агломерации), возможно выявить спутниковые зоны агломераций, что представлено в таблице 2.

Основываясь на методе транспортной изохронны, возможно, определить границы

городских агломераций Оренбургской области. Полученный результат представлен на рисунке 1.

Городские агломерации Оренбургской области размещены в восточной (Орско-Новотроицкая) и центральной (Оренбургская) части региона. В западной части Оренбуржья нет городов способных в ближайшее время стать центрами городской агломерации. Самым крупным

Таблица 2. Расчет времени транспортной доступности от ядер городских агломераций Оренбургской области до административного центра муниципального района

Административный центр муниципального района	Расстояние до г.Оренбург, км	Расстояние до г. Орск, км	Средняя скорость, км/час	Время до г. Оренбурга, час	Время до г. Орска, час
Абдулино	278	543	60	4,39	9,03
Адамовка	404	128	60	6,44	2,08
п. Акбулак	121	292	60	2,01	4,52
Александровка	181	445	60	3,01	7,25
Асекеево	326	591	60	5,26	9,51
Беляевка	124	178	60	2,4	2,58
Бугуруслан	353	628	60	5,53	6,28
Бузулук	251	526	60	4,11	8,46
Гай	286	31	60	4,46	0,31
Грачёвка	251	525	60	4,11	8,45
Домбаровский	385	109	60	6,35	1,49
Илек	129	403	60	2,09	6,43
Кваркено	440	164	60	7,20	2,44
Плешаново	236	510	60	3,56	8,30
Кувандык	197	97	60	3,17	1,37
Курманаевка	266	540	60	4,26	9,00
Матвеевка	277	541	60	4,37	9,01
Новоорск	322	46	60	5,22	0,46
Новосергиевка	117	391	60	1,57	6,31
Октябрьское	78	342	60	1,18	5,42
Первомайский	342	555	60	5,42	9,15
Переволоцкий	72	347	60	1,12	5,47
Пономарёвка	219	483	60	3,39	8,03
Сакмара	44	309	60	0,44	5,09
Саракташ	97	210	60	1,37	3,30
Светлый	500	223	60	8,20	3,43
Северное	433	698	60	7,13	11,38
Соль-Илецк	73	347	60	1,13	5,47
Сорочинск	170	444	60	2,50	7,24
Ташла	188	462	60	3,08	7,42
Тоцкое	202	476	60	3,22	7,56
Тюльган	128	313	60	2,08	5,13
Шарлык	154	418	60	2,34	6,58
Ясный	440	164	60	7,20	2,44

городом западной части Оренбургской области является город Бузулук, но в виду ряда причин стать центром городской агломерации не способен:

- численность населения на 1 января 2013 года составила 84,1 тыс.чел., вместо пороговых 250–300 тыс.чел.;

- близость Самарской агломерации, перетягивающей ресурсы на себя.

Формирование городской агломерации в северо-западной части региона невозможно ввиду большой удаленности от крупных городов и наличия таких приграничных регионов как: Самарская область и республик Татарстан и Башкортостан, в которых находятся достаточно развитые городские агломерации, «вымывающие» население северо-западной части Оренбуржья. Развитие данных территорий возможно совместно с приграничными регионами. К тому же, в северо-западной части Оренбуржья исторически проживают представители татарской и башкирской национальностей. Опираясь на данный факт, возможно усилить сотруд-

ничество с республиками Башкортостан и Татарстан, по совместному развитию данной территории.

Для делимитации границ городской агломерации, помимо объективных данных необходимо учитывать и субъективные показатели, такие как карта восприятия пространства, то есть «свои места». Для получения таких данных в 2013 году был проведен опрос жителей Оренбургской области.

Опрос населения Оренбургской области позволил изучить данные о частоте и направлениях поездок жителей Оренбургской области. Результаты опроса представлены в таблице 3.

Можно сделать следующие выводы, город Оренбург занимает лидирующее место как пункт пребывания (64,63% от общего количества поездок), особенно в интервале ежедневных (33,31%) и еженедельных (10,77%) поездок. Максимальное количество поездок в этих временных интервалах совершают жители Октябрьского, Перволюцкого, Кувандыкского,



Рисунок 1. Размещение городских агломераций на карте Оренбургской области

Таблица 4. Характеристика Оренбургской городской агломерации (на 1 января 2013 г.)

Состав агломерации	Количество городов	Площадь, тыс. км ²	Численность населения, чел.			Плотность, чел./км ²
			всего	городского	сельского	
Ядро агломерации						
г. Оренбург	1	0,9	571752	556127	15625	617,9
Всего	1	0,9	571752	556127	15625	617,9
Внутренняя сфера						
Октябрьский р-н	–	2,7	20152	–	20152	7,5
Оренбургский р-н	–	5	78442	–	78442	15,7
Перволюцкий р-н	–	2,8	27889	–	27889	10
Сакмарский р-н	–	2	29270	–	29270	14,6
Саракташский р-н	–	3,6	40303	–	40303	11,2
Соль-Илецкий р-н	1	5,1	52417	27748	24669	10,3
Всего	1	21,2	248473	27748	220725	11,7
Внешняя сфера						
Акбулакский р-н	–	5	25473	–	25473	5
Александровский р-н	–	3,1	15224	–	15224	4,9
Беляевский р-н	–	3,7	16538	–	16538	4,5
Илекский р-н	–	3,6	24855	–	24855	6,9
Красногвардейский р-н	–	2,9	20339	–	20339	7
Новосергиевский р-н	–	4,5	35857	–	35857	8,1
Пономаревский р-н	–	2,1	14985	–	14985	7,1
Сорочинский р-н	1	2,8	42369	28728	13641	15,1
Ташлинский р-н	–	3,4	25032	–	25032	7,4
Тюльганский р-н	–	1,9	19121	–	19121	10
Всего	1	33	239,793	28728	211065	7,3
Итого	3	55,1	1060018	612603	447415	19,2

Таблица 5. Характеристика Орско-Новотроицкой городской агломерации (на 1 января 2013 г.)

Состав агломерации	Количество городов	Площадь, тыс. км ²	Численность населения, чел.			Плотность, чел./км ²
			всего	городского	сельского	
Ядра агломерации						
г. Орск	1	1,4	240484	236390	4094	171,8
г. Новотроицк	1	0,4	102340	95095	7245	255,9
Всего	2	1,8	342824	331485	11339	190,5
Внутренняя сфера						
Гайский р-н	1	2,9	47391	36996	10395	16,3
Кувандыкский р-н	2	5,7	72270	51920	20350	12,7
Новоорский р-н	–	2,9	28642	–	28642	9,9
Всего	3	11,5	148303	88916	59387	12,9
Внешняя сфера						
Адамовский р-н	–	6,3	25453	–	25453	4
Домбаровский р-н	–	3,6	15491	–	15491	4,3
Кваркенский р-н	–	5,2	17638	–	17638	3,4
Светлинский р-н	–	5,6	13295	–	13295	2,8
Ясенский р-н	1	3,5	20529	16027	4502	5,9
Всего	1	24,2	92406	16027	76,379	3,8
Итого	6	37,5	583533	436428	147105	15,6

Таблица 6. Градация агломераций по сложности (предложенная Г.М.Лаппо)

Градация агломераций	$K_{разв}$	Класс сложности	Градация агломераций	$K_{разв}$	Класс сложности
Перспективные	1	0	Развитые	7-14	III
Развивающиеся	1-3	I	Сильно развитые	14-50	IV
Слабо развитые	3-7	II	Наиболее развитые	Более 50	V

Соль-Илецкого, Акбулакского районов. Немного реже, но в значительном количестве в город Оренбург приезжают жители Новосергеевского, Матвеевского, Ташлинского районов.

Города Орск и Новотроицк отстают существенно (12,63% от общего количества поездок). Большинство жителей Адамовского района отметили город Орск как место назначения. Проведя аналогию можно предположить, что жители иных муниципальных районов восточного Оренбуржья будут тяготеть к Орско-Новотроицкой городской агломерации ввиду относительной близости.

Также в интервале ежемесячных и более редких поездок пунктом назначения выступают такие города как Москва (6,59%), Санкт-Петербург (0,83%), Уфа (1,39%) и Самара (3,14%), но на них приходится незначительное количество поездок.

Можно сделать вывод, что на территории Оренбургской области формируются две городские агломерации.

Оренбургская городская агломерация с ядром в городе Оренбурге и состоящая из 6 муниципальных районов во внутренней сфере и 10 муниципальных районов во внешней сфере, что отражено в таблице 4 [2].

И Орск-Новотроицкая городская агломерация, состоящая из двух городов ядер, 3 муниципальных районов во внутренней сфере и 5 во внешней сфере, что отражено в таблице 5 [2].

Во внутреннюю сферу входят муниципальные районы, административные центры которых находятся в 1,5 часовой транспортной доступности от ядра городской агломерации.

Во внешнюю сферу входят муниципальные районы, административные центры которых находятся в 2-4 часовой транспортной доступности от ядра агломерации, но их жи-

тели часто, по разным причинам, посещают ядро городской агломерации.

Для оценки уровня развития агломерации следует рассчитать коэффициент развитости агломерации, $K_{разв}$ [1], который зависит от людности, числа городов и поселков городского типа и их доли в суммарной людности агломерации, по формуле:

$$K_{разв} = P (M \times m + N \times n) \quad (1)$$

где P – людность агломерации, млн. чел.;

M и N – соответственно число городов и поселков городского типа в агломерациях;

m и n – их доля в суммарной людности агломерации.

Но необходимо отметить, что согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ от 3.10.2003 г. [3] понятия поселок городского типа и сельский населенный пункт заменены на термины «городское поселение», «городской округ» и «сельское поселение», и определить какие поселки городского типа стали «городскими поселениями», а какие «городскими округами» не возможно. Исходя из это, показатели N и n не будут учитываться.

Таким образом, коэффициент развитости Оренбургской городской агломерации $K_{разв} = 1,83$, а Орск-Новотроицкой городской агломерации $K_{разв} = 2,61$. Уровень развитости городских агломераций можно определить в таблице 6.

Оренбургская и Орск-Новотроицкая городские агломерации относятся к развивающимся городским агломерациям. Поэтому существует необходимость в консолидации всех заинтересованных субъектов с целью развития городских агломераций Оренбургской области. Что, в конечном счете, приведет к социально-экономическому развитию всего региона.

19.03.2014

Список литературы:

1. Лаппо, Г.М. Развитие городских агломераций в СССР / Г.М. Лаппо. – Москва: Наука, 1978. – 152 с.

2. Города и районы Оренбургской области. 2013: стат. сб. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области. – Оренбург. 2013. – 270 с.
3. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации №131–ФЗ от 06.10.2003 г.: федер. закон: [принят Гос. Думой 16 сентября 2003 г.: одобр. Советом Федерации 24 сентября 2003 г.]. – [Электронный ресурс]. – Электрон. Дан. – Режим доступа: <http://www.konsultant.ru>.

Сведения об авторах:

Аралбаева Фарида Захаровна, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления Оренбургского государственного университета, доктор экономических наук, профессор

Ахметов Данияр Акпарович, ассистент кафедры государственного и муниципального управления Оренбургского государственного университета

Ахмадулина Айгуль Тахировна, старший преподаватель кафедры государственного и муниципального управления Оренбургского государственного университета
460018, г. Оренбург, пр-т Победы, 13, ауд. 6103, тел. (3532) 372442, e-mail: gimu@mail.osu.ru