

О РОЛИ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РАЗВИТИИ ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Рассмотрены особенности таможенного регулирования в туристской деятельности на современном этапе. Выявлено, что основными проблемами в этой сфере являются труднопреодолимые визовые барьеры и таможенные формальности.

Ключевые слова: туристская деятельность, туризм, таможенные формальности, таможенное регулирование.

Туризм сегодня – это бурно развивающаяся индустрия, которая популярна во всех странах мира.

В настоящее время в туризме существует две тенденции развития: подверженность влиянию внешних экономических и политических факторов и способность к быстрому восстановлению своих объемов в неблагоприятной обстановке. При этом изменились некоторые привычки туристов, связанные с поздним бронированием, число которых увеличилось, в то время как расходы в процессе отдыха уменьшились, тем самым, подтверждая быстрое и эффективное развитие туристской деятельности в России.

Таким образом, актуальность проблемы развития туристской деятельности определяются не только непосредственным влиянием экономических факторов на его успешное развитие, но и степенью развития таможенного регулирования на современном этапе.

Туристская деятельность, согласно федеральному закону «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» – это туроператорская и турагентская деятельность, а также иная деятельность по организации путешествий [1].

Законодательное определение туристской деятельности недостаточно полно передает суть понятия, в связи с тем, что Законом не определено, что означает понятие «иная деятельность по организации путешествий». Поэтому само понятие туристской деятельности необходимо уточнить.

Современная сеть туристских зон и учреждений России, таких как пансионаты, дома и базы отдыха, нуждаются в реконструкции. Уровень цен, сложившихся на рынке внутреннего

туризма, настолько высок, что практически не отличается от зарубежного предложения. Это во многом определяет выбор потребителей не в пользу отечественного предложения, тем самым уступая место международному туризму.

Для подтверждения данного факта рассмотрим статистику внутреннего и международного туризма в России (таблицы 1, 2, 3, 4).

По результатам данных, представленных в таблице 1, можно сделать вывод о развитии туризма в России за последние годы, что связано, в первую очередь, с принятием нормативно-правовой документации, и интересом иностранных граждан, вызванным с природными и климатическими особенностями страны.

Несмотря на рост количества иностранных граждан, въезжающих в Россию с целью туризма, большинство иностранных путешественников воспринимают Россию как таинственную и закрытую страну с труднопреодолимыми визовыми барьерами таможенными формальностями, угрозой терроризм, тем самым обуславливается роль миграционных, пограничных и таможенных органов.

В связи с этим была создана федеральная программа развития туризма, рассчитанная на 2011–2018 гг., которая будет способствовать иностранным туристам [4]. Процесс ее реализации предусматривает привлечение инвестиций в развитие туристической инфраструктуры и

Таблица 1. Количество иностранных граждан, въезжающих в Россию, тыс. человек

	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	Прирост 2011/ 2010, %
Всего:	8347	8551	8361	8266	9194	111,23
из них туризм	2123	2168	2000	2025	2228	110,02

продвижение страны как привлекательного туристского направления.

Упрощение визового режима также способствует развитию туризма. Несмотря на то, что переговоры по упрощению визовых процедур продолжают вестись, некоторые положительные решения в их отношении уже приняты. Например, иностранные туристы, прибывшие на пароме или крупном судне, могут находиться в городе Санкт-Петербург без визы в течение трех дней [2], [3].

Предстоящие события мирового масштаба, например, таких как зимние Олимпийские игры 2014 года, также играют огромную роль в развитии индустрии туризма, привлекая в страну большее количество иностранных туристов. В рамках этого проекта будут построены гостиничные и развлекательные комплексы.

Рассмотрим количество поездок иностранных граждан в Россию из стран Дальнего зарубежья (таблица 2).

На протяжении двух последних лет практически не претерпели изменения наименования стран, из которых в Россию приезжают иностранные туристы.

Наибольшее количество туристов, въезжающих в Россию, по результатам двух последних лет приходится на туристов из Германии, США, Китая, Финляндии и Соединенного Королевства (Великобритании).

Показатели внутреннего и международного туризма значительно отличаются друг от друга в пользу вторых.

Несмотря на стабильный рост въезжающих в Россию иностранных туристов и развитие в России туристских зон и учреждений, российские туристы предпочитают выбирать другие места отдыха из-за высоких цен в России, не стабильного качества, предоставляемых услуг, а также отсутствие достаточно полной и исчерпывающей информации о местах отдыха и их туристических возможностях.

Рост количества российских граждан, выезжающих за границу (табл. 3, 4), обусловлен в первую очередь ростом экономики, а также ростом специальных предложений наиболее популярных туристических направлений.

Российских туристов, в первую очередь, привлекают пляжи и море. Турция, Египет и Тайланд являются наиболее популярными на-

Таблица 2. Количество поездок иностранных граждан в Россию из стран Дальнего зарубежья, тыс. человек

Страны	2010 год			2011 год		
	Всего человек	С целью туризма	В % от всего	Всего человек	С целью туризма	В % от всего
Австрия	68	28	41,2	70	28	40,0
Германия	611	347	56,8	629	347	55,2
Израиль	100	59	59,0	114	75	65,8
Индия	53	10	18,9	60	13	21,7
Испания	111	87	78,4	130	101	77,7
Италия	198	123	62,1	207	125	60,4
Китай	747	158	21,2	844	234	27,7
Латвия	569	34	5,9	570	34	5,9
Литва	759	23	3,0	622	22	3,5
Монголия	157	11	7,0	212	15	7,1
Нидерланды	81	35	43,2	88	38	43,2
Польша	395	26	6,6	705	30	4,3
Республика Корея	91	43	47,3	91	47	51,6
Соединенное Королевство (Великобритания)	213	127	59,6	221	129	58,4
США	262	162	61,8	275	170	61,8
Турция	196	56	28,6	249	81	32,5
Финляндия	1013	139	13,7	1211	134	11,1
Франция	194	94	48,5	213	95	44,6
Швеция	54	22	40,7	61	27	44,3
Эстония	475	35	7,4	518	31	5,9
Япония	78	42	53,8	76	38	50,0
Итого:	8266	2025	24,5	9194	2228	24,2

правлениями. Однако количество туристов, выезжающих на отдых, в Египет значительно сократилось, что связано с трудной политической обстановкой в стране.

Все более популярным становится шопинг за границей. Для шопинга путешественники выбирают Финляндию.

Китай входит в тройку самых популярных туристских направлений благодаря значительному объему деловых поездок.

Как и для въездного туризма, так и для выездного – важным аспектом является визовый режим, над которым ведутся работы по его упрощению, а также таможенные формальности, связанные с выездом за границу туристов.

Таможенные формальности представляют собой комплекс таможенных операций, совершаемых лицами, проходящими таможенную, и таможенными органами в отношении перемещаемых через таможенную границу товаров и транспортных средств с целью применения в отношении указанных товаров и транспортных средств мер таможенного регулирования, предусмотренных законодательством Таможенного союза, а также начисление и взимание таможенных платежей.

Согласно статье VIII Генерального соглашения по тарифам и торговле страны-члены Всемирной торговой организации признают необходимость сокращения и упрощения импортной и экспортной документации. Национальные таможенные формальности за последнее десятилетие существенно сблизились и в целом в ряде случаев регулируются общими принципами и правилами. В унификации принципов и правил большую роль играла Конвенция об упрощении и унификации таможенных процедур.

Рассмотрим взаимосвязь таможенного и государственного регулирования внешнеторговой деятельности (рисунок 1).

Таблица 3. Количество, российских граждан, выезжающих за границу, тыс. человек

	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	Прирост 2011/2010, %
Всего:	18690	20464	21641	25487	29271	114,8
из них туризм	9039	10822	9192	12231	14052	114,9

Таблица 4. Количество поездок российских граждан за границу, тыс. человек

Страны	2010 год			2011 год		
	Всего человек	С целью туризма	В % от всего	Всего человек	С целью туризма	В % от всего
Австрия	222	58	26,1	289	191	66,1
Болгария	332	263	79,2	406	340	83,7
Германия	1002	471	47,0	1325	702	52,9
Греция	485	387	79,8	710	612	86,2
Египет	2540	2198	86,5	1659	1453	87,6
Израиль	283	185	65,4	336	226	67,3
Испания	518	411	79,3	786	645	82,1
Италия	583	451	77,4	734	572	77,9
Кипр	273	234	85,7	380	324	85,3
Китай	2284	1440	63,0	2433	1502	61,7
Латвия	248	73	29,4	326	90	27,6
Литва	714	58	8,1	756	47	6,2
Объединенные Арабские Эмираты	341	287	84,2	458	395	86,2
Польша	457	43	9,4	684	49	7,2
Соединенное Королевство (Великобритания)	242	120	49,6	290	154	53,1
Таиланд	527	465	88,2	918	780	84,9
Турция	3012	2368	78,6	3259	2682	82,3
Финляндия	3386	709	20,9	4415	912	20,7
Франция	348	223	64,1	410	267	65,1
Чешская Республика	377	268	71,1	462	367	79,4
Эстония	1495	12	0,8	1678	25	1,5
Итого:	25487	12231	47,9	29271	14052	48,0



Рисунок 1. Взаимосвязь таможенного регулирования и государственного регулирования внешнеторговой деятельности

Взаимосвязь государственного и таможенного регулирования очевидна, так как реализация политика страны осуществляется с использованием методов государственного регулирования, которые представлены на рисунке 1. Иные методы регулирования не допускаются [5].

Согласно статье 2 федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» таможенное регулирование в Российской Федерации в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации заключается в установлении порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации.

Одним из методов осуществления таможенного регулирования является таможенный контроль, который проходит каждый турист при пересечении таможенной границы. Для этого на территории страны осуществляется система двух коридоров (красный и зеленый коридоры) – это система таможенного контроля, которая существенно упрощает работу таможенных органов, а также процесс пересечения границы для туристов.

К сожалению, данная система действует не во всех пунктах пропуска, что является существенным недостатком при прохождении таможенного контроля туристами.

Зеленый коридор предусматривает упрощенный порядок прохождения таможенного контроля под которым подразумевается, что у туриста находятся только такие вещи, ввозить или вывозить которые разрешено без ограничений и без уплаты каких-либо пошлин, налогов, что значительно сокращает время прохождения таможенного контроля.

Если же товар подлежит обязательному декларированию (перечень таких товаров определен Комиссией Таможенного союза), то необходимо воспользоваться системой красный коридор.

Таким образом, туристическая индустрия активно развивается на территории Российской Федерации как для иностранных граждан, въезжающих в нашу страну с целью туризма, так и для российских граждан, выезжающих из нее с этой же целью, но существует ряд проблем в этой сфере, что создает определенные неудобства для развития туризма в стране. В частности, к таким проблемам можно отнести несовершенство таможенного регулирования в туристской деятельности, что является существенным недостатком для увеличения потока туристов, въезжающих в страну. На протяжении последних лет в этой области ведутся изменения с целью упрощения прохождения таможенного контроля для туристов.

23.01.2013

Список литературы:

1. Ступников, А. А. Роль правовых льгот по таможенному оформлению в регулировании процесса перемещения товаров через таможенную границу / А. А. Ступников // Юрист. – 2012. – № 16. – С. 20–26.
2. Муталиева, А. А. Проблемы правового регулирования туристской деятельности / А. А. Муталиева // Законы России : опыт, анализ, практика. – 2010. – № 2. – С. 99–102.
3. Завьялова, С. В. Проблемы правового регулирования туристской деятельности / С. В. Завьялова // Власть и управление на Востоке России. – 2010. – № 3. – С. 152–154.
4. Писаревский, Е. Л. Стратегия развития туризма в Российской Федерации как ключевое направление государственного регулирования туристской деятельности / Е. Л. Писаревский // Вестник национальной академии туризма. – 2011. – № 1–17. – С. 11–13.
5. Коваленко, В. В. Государственное регулирование туристской деятельности : ретроспективный анализ / В. В. Коваленко // Современные проблемы сервиса и туризма. – 2012. – № 2. – С. 68–75.

Сведения об авторах:

Пьянзина Вера Анатольевна, преподаватель кафедры таможенного дела

Оренбургского государственного университета

460018, г. Оренбург, пр-т Победы 13, ауд. 3140, тел. (3532) 372474, e-mail: las_v@bk.ru

Симонова Ирина Валерьевна, специалист по формированию туристского продукта

ОАО «Оренбургские авиалинии»

460049, Оренбургская область, Аэропорт Центральный, каб. 2101, тел. (3532) 676785

UDC 339.543:338.48

Pyanzina V.A., Simonova I.V.

Orenburg state university, e-mail: las_v@bk.ru

ROLE OF CUSTOMS REGULATION IN THE DEVELOPMENT OF TOURISM

The features of customs regulation in tourism at present. The problems of development of tourist activities in Russia in the field of customs regulations.

Key words: tourist, tourism, customs formalities, customs regulation.

Bibliography:

1. Stupnikov, A. A. The role of the legal benefits of customs clearance in the regulation of the movement of goods across the customs border / A. A. Stupnikov // Lawyer. – 2012. – № 16. – P. 20–26.
2. Mutaliev, A. A. Legal Issues of tourist activity / A. A. Mutaliev // Laws of Russia : experience, analysis, and practice. – 2010. – № 2. – P. 99–102.
3. Zavyalov, S. V. Legal Issues of tourist activity / S. V. Zavyalov // Power and control in eastern Russia. – 2010. – № 3. – P. 152–154.
4. Pisarevskii, E. L. Strategy for tourism development in the Russian Federation as a key area of state regulation of tourist activity / E. L. Pisarevsky // Bulletin of the National Academy of Tourism. – 2011. – № 1–17. – P. 11–13.
5. Kovalenko, V. V. State regulation of tourist activity: a retrospective analysis / V. V. Kovalenko // Modern problems of service and tourism. – 2012. – № 2. – P. 68–75.