

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ОСОБЕННОСТЕЙ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЦ, К КОТОРЫМ МОГУТ БЫТЬ ПРИМЕНЕНЫ ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ МЕДИЦИНСКОГО ХАРАКТЕРА

В статье рассмотрен вопрос о закреплении правового статуса лиц, к которым могут быть применены принудительные меры медицинского характера, с учетом международных документов. В частности, Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и другие.

Ключевые слова: правовой статус, права и обязанности, психическое расстройство, дискриминация, международное право, международные документы.

Под правовым статусом человека принято понимать систему прав, свобод и обязанностей, установленных законодательством. Права и свободы при этом представляют собой социальные возможности гражданина, признанные и обеспеченные государством. Термины «права» и «свободы» обычно употребляют как равнозначные, но в теории конституционного права признаются и их различия. «Свобода» предполагает более широкие возможности осуществления желаемого поведения, нежели то, которое допускается «правом». Термин «право» применяется в тех случаях, когда необходимо обозначить конкретные действия человека, которые должны быть им предприняты для реализации соответствующих правовых возможностей.

Субъективное право – это мера возможного поведения лица. Это означает, что управомоченный субъект может сам поступать таким образом, чтобы реализовать свое право, требовать соответствующего поведения от обязанного субъекта и обращаться за защитой своего права, полагая его нарушенным.

Обязанности выражают притязания государства к гражданину – это мера должного поведения лица. Юридические обязанности могут быть активными и пассивными. В первом случае лицо обязано предпринять определенные действия, предписанные правовой нормой, а во втором – воздержаться от действий, которые запрещаются правовой нормой. Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей влечет за собой юридическую ответственность.

С теоретической точки зрения правовой статус лиц, страдающих психическими расстройствами, имеет аналогичную структуру. В него входят права, свободы и обязанности

данных лиц. При этом правовые возможности и должностования определяются с учетом особенностей психического состояния лица, обуславливающего социальные и юридические возможности реализации данных прав и обязанностей. Таким образом, правовой статус лиц, страдающих психическими расстройствами, можно рассматривать как совокупность их прав, свобод и обязанностей, которые определяются с учетом психического состояния, обуславливающего социальные и юридические возможности реализации названных прав, свобод и обязанностей.

Поскольку лицам, страдающим психическими расстройствами, предоставляются дополнительные права по сравнению с другими гражданами и для них устанавливаются определенные правоограничения, то их правовой статус можно назвать специальным – он отличается от общего ввиду особенностей субъекта.

Основными принципами правового статуса лиц, страдающих психическими расстройствами, являются запрет дискриминации и обоснованность правоограничений. Международные документы, Конституция РФ и здравоохранительное законодательство запрещают дискриминацию, в том числе на основании психического заболевания. Дискриминация означает любое отличие, исключение или предпочтение, следствием которого является отмена или затруднение равного пользования правами. Специальные меры, принимаемые исключительно с целью защиты прав или улучшения положения психически больных лиц, не считаются дискриминационными. Дискриминация не включает в себя любое отличие, исключение или предпочтение, осуществляемое в соответствии

с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также согласно национальному законодательству, если оно необходимо для защиты прав психически больного лица или других людей.

Права человека регулируются не только внутригосударственным, но и международным правом. Конституция РФ в ст. 15 закрепила принцип приоритета международно-правовых норм по отношению к нормам национального права. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. В постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. №5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» даются определения названных понятий. Под общепризнанными принципами международного права следует понимать основополагающие императивные нормы международного права, принимаемые и признаваемые международным сообществом государств в целом, отклонение от которых недопустимо (например, принцип всеобщего уважения прав человека и принцип добросовестного выполнения международных обязательств). Общепризнанной нормой международного права следует считать правило поведения, принимаемое и признаваемое международным сообществом государств в целом в качестве юридически обязательного.

Под международным договором РФ надлежит понимать международное соглашение, заключенное РФ с иностранным государством (или государствами) либо с международной организацией в письменной форме и регулируемое международным правом независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования (например, конвенция, пакт, соглашение и т. п.) (п. «а» ст. 2 Федерального закона от 15 июня 1995 г. №101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»). Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применению подлежат правила международного договора.

Специфика образования норм международного права заключается в том, что необходимо

согласование волей государств, различных по политическому строю и уровню социально-экономического развития. Основными источниками международного права являются международные договоры. Теория международного права выделяет несколько разновидностей международных договоров: договоры между государствами, в том числе заключаемые в рамках международных организаций; регламенты специализированных международных организаций; договоры международных организаций. Приоритетное значение в сфере установления международных стандартов прав человека следует признавать за международными договорами, которые заключают государства, в том числе в рамках международных организаций.

Основные права и свободы человека закреплены в нескольких документах, составляющих Международный билль о правах человека. Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах, принятые Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г. [1, с. 543-567].

Всеобщая декларация закрепляет основные права человека в различных сферах (личные – право на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность, на защиту личной и семейной тайны и др.; политические – право на свободу собраний и ассоциаций, право принимать участие в управлении своей страной; экономические – право владеть имуществом, право на труд; социальные – право на социальное обеспечение, на достойный жизненный уровень, на отдых и досуг; культурные – право на образование, на участие в культурной жизни общества). Всеобщая декларация закрепила также такие основополагающие принципы правового статуса человека, как свобода, запрет дискриминации, юридическое равенство, презумпция невиновности.

Всеобщая декларация была принята в форме резолюции Генеральной Ассамблеи ООН и носила рекомендательный характер. Не будучи по своей правовой природе международным договором, она не могла рассматриваться как юридически обязательный документ. Но ее положения постепенно развиваются и наполняются более конкретным содержанием в международных соглашениях и договорах, которые заклю-

чаются государствами. Положения Всеобщей декларации, признаваемые большинством государств в качестве юридически обязательных, можно считать общепризнанными принципами и нормами международного права.

Первыми международными документами, в которых проведена конкретизация установленных Всеобщей декларацией прав, стали международные пакты 1966 г. Их содержание было дифференцировано по группам (видам) прав человека: в один пакт были включены социальные, экономические и культурные права (права второго поколения, или позитивные права, реализация которых требует участия государства, в том числе и финансового), а в другой – гражданские и политические права, именуемые в теории прав человека негативными – права первого поколения, которые были сформированы в процессе осуществления буржуазных революций и расширены в практике демократических государств. Они предполагают обязанность государства воздерживаться от вмешательства в сферы, которые опосредуются данными правами (свобода, достоинство личности, политическое самоопределение и т. д.).

Международный билль о правах человека объединяет основные документы универсального (т. е. общемирового) уровня. Наряду с названным уровнем существуют также региональный и межгосударственный уровни регламентации прав человека. Наиболее ярким примером регионального регулирования являются акты Совета Европы и Европейского союза. К их числу относятся прежде всего Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, которая была принята 4 ноября 1950 г., и Европейская социальная хартия от 18 сентября 1961 г. (пересмотренная в мае 1996 г.). Особенностью Европейской конвенции является то, что она не только перечисляет основные права и свободы человека и закрепляет их гарантии, но и создает особый механизм обеспечения соблюдения ратифицировавшими ее государствами принятых ими обязательств. Речь идет о Европейском суде по правам человека (ЕСПЧ). Юрисдикция ЕСПЧ распространяется на все дела, касающиеся толкования и применения норм Европейской конвенции. ЕСПЧ рассматривает жалобы лиц, групп лиц и неправительственных организаций, которые утверждают, что они явились жертвами нарушения государ-

ством – членом Совета Европы их прав, закрепленных Европейской конвенцией. Условием рассмотрения дела в ЕСПЧ является использование всех внутригосударственных средств защиты и восстановления нарушенного права.

На межгосударственном уровне права и свободы человека регулируются, например, в рамках Содружества Независимых Государств. В уставе СНГ на первом месте среди целей создания и основных сфер сотрудничества государств-участников названо обеспечение прав и основных свобод человека. основополагающим документом в этой сфере является Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г. Она также закрепляет соответствующий современным цивилизованным представлениям, а также универсальным и региональным международно-правовым актам перечень прав и свобод человека, называет основные гарантии их реализации. Кроме того, она предусматривает формирование контрольного механизма, а именно создание и функционирование Комиссии по правам человека СНГ. Положение о Комиссии было утверждено решением Совета глав государств СНГ 24 сентября 1993 г. Оно является неотъемлемой частью Конвенции. Комиссия рассматривает обращения сторон о нарушениях прав человека в государствах, входящих в состав СНГ, а также обращения лиц и неправительственных организаций о таких нарушениях. Условием обращения в Комиссию является исчерпание всех внутренних средств правовой защиты.

Как и другие лица, граждане, страдающие психическими расстройствами, пользуются всеми правами и свободами, которые предусмотрены международно-правовыми документами и внутригосударственным законодательством России. Между тем в международном праве существуют и специальные документы, направленные на защиту прав и интересов лиц с психическими отклонениями. В частности, к ним следует отнести Декларацию о правах умственно отсталых лиц, провозглашенную резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1971 г., и Декларацию о правах инвалидов, которая была провозглашена резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1975 г.

Декларация о правах умственно отсталых лиц исходит из необходимости оказания им помощи в развитии их способностей в различных

областях деятельности и содействия по мере возможности включению их в обычную жизнь общества. Она нацелена на защиту прав, обеспечение благосостояния и восстановления трудоспособности людей, страдающих как физическими, так и умственными недостатками. В ней подчеркивается, что умственно отсталое лицо имеет в максимальной степени осуществимости те же права, что и другие люди; закрепляются его право на надлежащее медицинское обслуживание и лечение, а также право на образование, обучение, восстановление трудоспособности и кровительство, которые позволяют ему развивать свои способности и максимальные возможности. Такие лица имеют право на материальное обеспечение и на удовлетворительный жизненный уровень. Это достигается не только за счет государственного вспомоществования, но и за счет самостоятельного обеспечения данных лиц доходами от трудовой и иной общественно полезной деятельности. Особое внимание уделяется праву умственно отсталых лиц жить в кругу своей семьи или с приемными родителями, которым должна оказываться помощь. Если возникает необходимость поместить их в специальное заведение, новая среда и условия жизни должны как можно меньше отличаться от привычных. Умственно отсталое лицо имеет право пользоваться услугами квалифицированного опекуна, если это необходимо для защиты его благосостояния и интересов. Такие лица вправе участвовать в различных формах жизни общества. Им гарантируется защита от эксплуатации, злоупотреблений и унижительного обращения. В случае судебного преследования им надлежит обеспечить все необходимые возможности для защиты их прав с учетом степени умственного развития. Ограничения прав таких лиц возможны только в рамках соответствующих процедур, предполагающих участие квалифицированных специалистов и гарантии от любых злоупотреблений. Декларация предусматривает также периодический пересмотр таких решений и право обжалования в вышестоящих инстанциях.

Значительное число лиц, страдающих психическими расстройствами, признаются инвалидами. Поэтому на них в полной мере распространяются гарантии, установленные Декларацией о правах инвалидов. Основными задачами, которые призвана решить данная Декларация,

являются предупреждение инвалидности, вызванной физическими и психическими недостатками, а также интеграция и реинтеграция инвалидов в общество, их социальная адаптация и реабилитация. Согласно названной Декларации инвалид – это любое лицо, которое не может самостоятельно обеспечить полностью или частично потребности нормальной личной и (или) социальной жизни в силу недостатков, врожденных или нет, а также физических или умственных способностей. В Декларации раскрывается и конкретизируется принцип запрета дискриминации применительно к инвалидам. Инвалиды, несмотря на происхождение, характер и степень их увечий или недостатков, имеют те же основные права, что и их сограждане того же возраста. В отношении инвалидов должны применяться меры социальной защиты, направленные на обретение ими как можно большей самостоятельности: им предоставляются медицинская помощь, профессиональная подготовка, услуги по трудоустройству. Они имеют право на экономическое и социальное обеспечение, на квалифицированную юридическую помощь. Объединения инвалидов должны принимать участие в решении всех вопросов, связанных с реализацией и защитой прав инвалидов.

Несмотря на то, что названные выше международные акты содержат положения, гарантирующие защиту от необоснованного принудительного содержания в психиатрических лечебницах, антигуманного обращения и дискриминации, мировое сообщество сочло необходимым принять специальный документ, который отражал бы основные идеи гуманного отношения к лицам, страдающим психическими расстройствами. Таким документом стали принятые Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1991 г. Принципы защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи.

В названном документе на основе принципа запрета дискриминации зафиксированы права и свободы лиц, страдающих психическими расстройствами. Любое психически больное лицо имеет право на осуществление всех гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, признанных во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Международном пакте о

гражданских и политических правах и в других соответствующих документах (в частности, в Декларации о правах инвалидов). Ограничения прав, указанных в данном документе, допускаются лишь на основании закона в целях защиты здоровья и безопасности заинтересованного лица или других лиц, для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья или морали либо основных прав и свобод других лиц.

В значительной части принципы касаются оказания психиатрической помощи и закрепляют права лиц, страдающих психическими расстройствами, как пациентов психиатрических учреждений. В них зафиксированы правила оказания психиатрической помощи (например, принцип 4 предусматривает правила диагностики психического заболевания; принцип 5 – медицинские осмотры; принцип 6 – право на конфиденциальность; принцип 8 – стандарты оказания помощи; принцип 9 – лечение; принцип 10 – применение медикаментов; принцип 11 – согласие на лечение).

Значительное внимание уделено проблеме недобровольного лечения, порядку и основаниям госпитализации в психиатрический стационар. Обращает на себя внимание принцип 12, который требует предоставления пациенту психиатрического учреждения в максимально короткий срок после госпитализации информации о его правах, а также разъяснений о порядке их осуществления. Если пациент не в состоянии воспринимать такую информацию, она передается его представителю. Принцип 13 предусматривает права и условия содержания в психиатрических учреждениях. Он охватывает такие права, как право на уединение, право на общение и др. Принцип 15 посвящен госпитализации в психиатрический стационар, а принцип 16 закрепляет основания при-

нудительной госпитализации: квалифицированный специалист в области психиатрии должен установить, что данное лицо страдает психическим заболеванием и вследствие этого существует серьезная угроза причинения непосредственного или неизбежного ущерба этому лицу или другим лицам. Если психическое заболевание лица является тяжелым, а умственные способности – ослабленными, то при этом отказ от госпитализации или содержания данного лица в психиатрическом учреждении может привести к серьезному ухудшению его здоровья или сделает невозможным применение надлежащего лечения, которое может быть проведено при условии госпитализации в психиатрическое учреждение в соответствии с принципом наименее ограничительной альтернативы.

Анализируемый документ содержит также гарантии реализации прав психически больных субъектов. Это материальные гарантии (достаточное финансовое обеспечение психиатрических учреждений – принцип 14); несколько видов юридических гарантий: процедурные (коллегияльное решение вопросов о принудительной госпитализации в ряде случаев – принцип 16, право на представительство и юридическую помощь адвоката – принцип 18), информационные (право получить информацию о состоянии своего здоровья – принцип 19), процессуальные (право на жалобу – принцип 21) и др.

Следует подчеркнуть, что практически все принципы защиты психически больных воспроизведены в российском законодательстве о порядке оказания психиатрической помощи. Создание эффективной системы гарантий реализации прав таких субъектов можно рассматривать как важнейшее условие обеспечения и защиты их прав, предусмотренных международно-правовыми актами.

14.01.2011

Список литературы:

1. СССР и международное сотрудничество в области прав человека: Документы и материалы. – М.: Наука, 1989.

Сведения об авторе: **Мищенко Елена Валерьевна**, декан юридического факультета, к.ю.н., доцент
460048 г. Оренбург, пр. Победы, 141, тел. (3532)754723, e-mail: jurfac@mail.osu.ru

**UDC 343.268
Mishchenko E.V.
THE INTERNATIONAL LEGAL CONSOLIDATION OF SPECIAL FEATURES OF LEGAL STATUS OF PERSONS, TO WHICH THE FORCED MEASURES OF MEDICAL NATURE CAN BE APPLIED**

The author examined a problem about the consolidation of legal status of the persons, to which the forced measures of medical nature can be applied taking into account international documents. In particular in the Universal Declaration of Human Rights, the international pact about the economic, social and cultural rights and others.

The key words: legal status, right and responsibility, mental disorder, discrimination, international law, international documents.