

СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ – ДИНАМИЧНЫЕ «ОСТРОВКИ» МИРОВОГО ХОЗЯЙСТВА: ИХ СУЩНОСТЬ И КЛАССИФИКАЦИЯ

В статье рассмотрены понятие, сущность, история возникновения свободных экономических зон в мировой экономике. Приведены научные подходы в классификации свободных экономических зон.

Ключевые слова: свободная экономическая зона, инновационное развитие, льготы, база конкурентоспособности, преференциальная зона, транзитивная зона, анклавный тип, открытый тип, режимный тип, территориальный тип.

Современное развитие мирового хозяйства, сопровождающееся процессом интернационализации национальных экономик стран, характеризуется выделением экономических зон, компактных территорий и иных территориальных «точек» роста промышленного и инновационного развития во многих странах мира.

По данным ООН в настоящее время в мире функционирует несколько тысяч свободных экономических зон (СЭЗ), с набором различных льгот и преференций для привлечения инвестиций [1].

Международной конвенцией по упрощению и гармонизации таможенных процедур (Киото, 18.05.73 г.) установлено понятие свободной зоны («зоны-франко»), под которой понимается часть территории страны, на которой товары рассматриваются как объекты, находящиеся за пределами национальной таможенной территории, и поэтому не подвергаются обычному таможенному контролю и налогообложению [2].

В научной литературе нет устоявшегося понятия свободная экономическая зона. «Данное обстоятельство обусловлено многообразием особых экономических зон, целей их создания, а также их постоянной трансформацией и модификацией в процессе их исторического развития» [3].

По мнению отечественного исследователя, профессора Авдокушина, СЭЗ являются частью национального экономического пространства с особым режимом, где используется система льгот и стимулов, не применяемых в других частях территории страны.

А.К. Заварзин определяет СЭЗ как важный институт мирового хозяйства, особую форму международной экономической интеграции [4].

Мэнг Гуангвен, немецкий профессор Рупрехт-Карлского университета в Хайделберге,

утверждает следующее: «СЭЗ могут быть определены следующим образом. Для того чтобы реализовать определенные экономические и политические цели, СЭЗ географически определяют как области или зоны внутри страны или на трансграничной территории между несколькими странами, где особенно допускаются определенные виды хозяйственной деятельности и предоставляется свободная торговля и другие льготы и привилегии, отличные тех, предоставляемых в остальной части страны» [5].

В российском законодательстве в настоящее время в качестве основного понятия используется «особая экономическая зона». Согласно ст. 2 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», особая экономическая зона – определяемая Правительством часть территории Российской Федерации, на которой действует особый режим предпринимательской деятельности» [6].

Н.Н. Шмонов, опираясь на определение ОЭЗ, данное в Законе, предлагает следующую трактовку понятия ОЭЗ: Особая экономическая зона – это часть национальной территории с целостной системой связей и отношений, на которой действуют особые льготные условия экономической деятельности для решения социально-экономических и научно-технических задач [7].

Из последнего определения вытекают задачи, стоящие перед особой (специальной) экономической зоной. Цели зависят от уровня социально-экономического развития организующих стран и их стратегических народнохозяйственных планов и др. В промышленно развитых странах (например, США, Великобритания, Франция) СЭЗ часто создавались для оживления мелкого и среднего бизнеса в районах, затронутых экономической депрессией, и

были направлены на выравнивание межрегиональных различий. Поэтому некоторым категориям предпринимателей предоставлялась большая, чем в других регионах страны, самостоятельность и значительные финансовые льготы. Важно отметить, что подобные программы не имели специальной ориентации на привлечение иностранного капитала.

Многовариантность определений СЭЗ также свойственна их классификации.

Следует отметить, что свободные экономические зоны в международных торгово-экономических отношениях используются уже несколько веков, а первые СЭЗ «порто-франко» возникли на побережье Средиземного моря еще в конце XVI столетия. В 1595 г. итальянский город Генуя одним из первых в истории провозгласил себя свободным портом, а позже этот статус получили Венеция (1661 г.), Марсель (1669 г.), а на территории России – Одесса (1817 г.), Владивосток (1862 г.), Батуми (1878 г.). По мере монополизации рынка и усиления протекционистской политики государств «свободные порты» в большинстве своем стали упраздняться, а на их территории и в других торговых центрах начали создаваться свободные торгово-складские зоны, где все большее значение приобретали хранение и подготовка товаров к продаже. Зона данного типа первоначально появилась в Гибрал-

таре (1740 г.), затем в Бангкоке (1782 г.), Сингапуре (1819 г.), Гонконге (1842 г.) и др. [3]. К числу старейших зон свободной торговли можно отнести немецкие, возникшие в свободных городах Гамбург и Бремен еще в XIX в. Однако форма хозяйствования, напрямую связанная с созданием СЭЗ, получила распространение в мировой практике в конце 50-х – начале 60-х гг. XX столетия.

С течением времени эволюция СЭЗ развивалась от простых форм деятельности (торговый тип СЭЗ) к сложным (производство массовой и высокотехнологичной продукции, предоставление услуг), от дешевых вариантов к более капиталоемким и дорогим. Все это отражалось на видах зон, создаваемых в различных странах. Исторически доказано, что выбор вида СЭЗ во многом зависит от экономического уклада и уровня экономического развития страны [8].

Первые экспортно-производственные СЭЗ, основанные на дешевых местных трудовых ресурсах, были созданы в Ирландии и на Тайване в 1960-х годов в результате перемещения промышленного производства между развитыми странами, и из развитых стран в развивающиеся. С тех пор, СЭЗ могут быть найдены во многих развивающихся странах, особенно в тех странах, которые были ориентированы на экспорт (рис. 1).

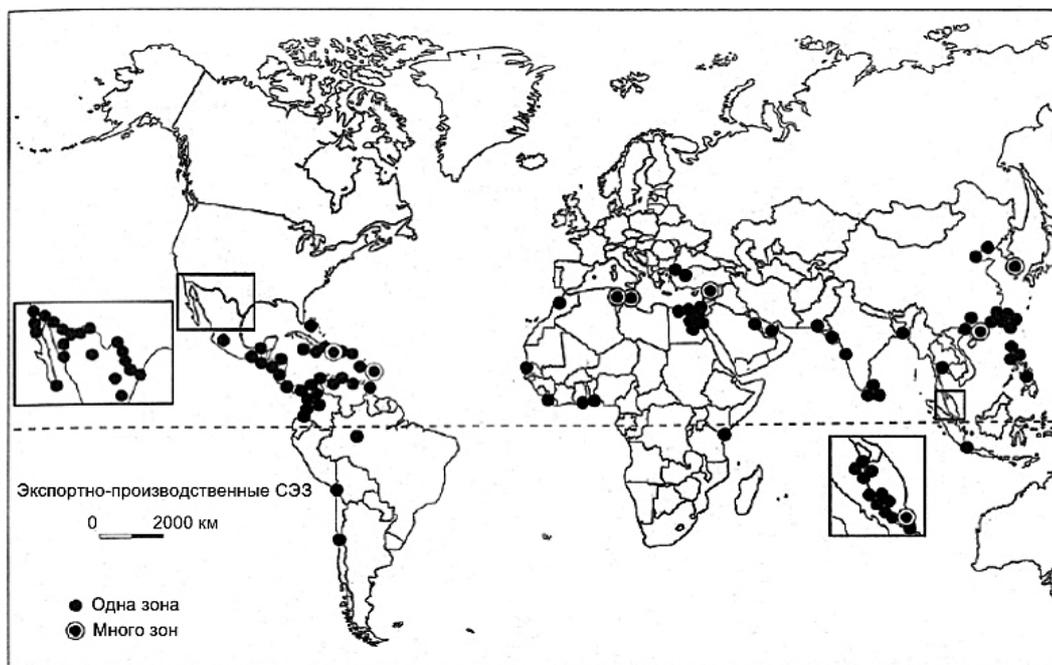


Рисунок 1. Экспортно-производственные зоны в развивающихся странах [5]

Чаще всего классификация СЭЗ осуществляется по пяти критериям: сфера и характер деятельности (наиболее распространенный критерий), цели и задачи, степень интегрированности, отраслевой признак, характер собственности.

Исследователь И.В. Клим вводит свои критерии классификации СЭЗ: базу конкурентоспособности, степень пространственной замкнутости.

По критерию «база конкурентоспособности» он разделяет СЭЗ на две большие группы: преференциальную и транзитивную.

Преференциальная группа самая широкая. Она охватывает большую часть определений и включает классические традиционные определения. Конституирующий элемент всех этих определений – преференции, то есть преференциальные условия экономической деятельности для иностранных и национальных предпринимателей. Именно преференции определяют основу конкурентных преимуществ зоны.

Транзитивная группа определений относительно нова и более узка, но динамично расширяется. Конституирующий элемент всех этих определений – транзитивный, то есть переходный характер базы конкурентоспособности.

Преференциальные и транзитивные зоны можно различить и по целям, для которых они создаются. Цели, которые ставятся перед зонами первой группы, отличает широкий спектр и общий характер формулировок. Например, решение макроэкономических задач, выравнивание региональных различий, привлечение иностранных инвестиций, стимулирование экспорта. Преференции и являются инструментом достижения этих целей.

Характер целей, которые ставятся перед зонами «транзитивной» группы, совершенно иной. Их спектр значительно уже. Они фокусируются в научно-технических стратегических программах и проектах. Они конкретизируются в задачах, которые должны решать зоны. Инструменты их достижения только на первых этапах могут быть связаны с традиционными преференциями, но и в этом случае акцент смещается в сторону административных льгот. По большому счету преференции не относятся к основным инструментам целей второй группы зон. Основной инструмент для них – конкурентоспособность, основанная не на преференциях, а на вы-

сокотехнологичных процессах, организационных и экономических инновациях, позволяющих эффективно производить наукоемкие товары.

Решение научно-технических задач традиционно возлагается и на классические, преференциальные зоны. Среди этих задач – использование зарубежных и отечественных «ноу-хау», ускорение внедрения результатов НИОКР, концентрация специалистов (в том числе зарубежных) в научно-технической области на приоритетных направлениях, привлечение опыта научно-исследовательских центров и венчурных компаний, повышение эффективности используемых производственных мощностей. На первый взгляд, решение этих задач соответствует вектору инновационного развития. Однако в очень многих случаях этого не происходит, и доля продукции высокой технологии оказывается значительно ниже, чем ожидалось. Как показывает опыт КНР, технологическое отставание продукции зон на 10-15 лет является нормой. Ситуация развивается по принципу «корпус новый – начинка старая».

Другое дело транзитивные зоны. Научно-технические задачи, которые ставятся перед ними, имеют принципиально иной статус. Это статус научно-технических стратегических программ и проектов.

По степени пространственной замкнутости можно выделить локально ограниченные и функциональные зоны. Они отличаются и по подходам к их организации. Эти подходы можно условно обозначить как пространственный и функциональный. В первом случае исследуемая зона рассматривается как обособленная территория, где все предприятия-резиденты пользуются льготным режимом хозяйственной деятельности. Территориальная ограниченность – ключевая характеристика таких зон. Согласно второму подходу, свободная экономическая зона – это особый режим, применяемый к определенному виду экономической деятельности, независимо от местоположения предприятия, которое этой деятельностью занимается. Локально ограниченные – это пространственные зоны. Открытые – это функциональные пространственно не ограниченные зоны. Во многих случаях преференциальные зоны характеризует пространственный принцип организации, а транзитивные – функциональный, хотя в реальной жизни часто реализуются одновременно оба принципа.

Таким образом, критерии классификации зон в контексте инновационного развития, позволяют выделить следующие их виды (рис. 2) [9].

Мэнг Гуангвен, в свою очередь, выделяет территориальный и режимный типы СЭЗ. СЭЗ территориального типа имеют специально определенную территорию с высококачественной инфраструктурой и оснащенными административными помещениями, с более обученными людьми, чем где-либо в этой стране, которые не могут быть легко допущены к системному исследованию. С другой стороны, этот тип зоны избегает чрезмерных технических трудностей в организации и распространении различных фискальных, денежных и административных привилегий для большого числа предприятий режима СЭЗ. Это будет более затруднительным, если данные предприятия работают в самых различных местах и в совершенно разных условиях (рис. 3).

Существуют два подтипа этого вида СЭЗ: в зависимости от связей с внутренней экономикой и политикой таможенного контроля можно выделить «открытые» и «анклавные». Анклавный тип (свободные порты, свободные торговые зоны, экспортно-ориентированные зоны) представляет собой строго определенную зону, в которой политика закрытого таможенного контроля осуществляется таким образом, что он не имеет прямой связи с национальной экономикой, в отличие от открытого типа (специальные экономические зоны, технопарки, свободные финан-

совые зоны, и свободную туристскую зону). Зоны открытого типа проводят особую политику таможенного контроля (не закрыты таможенным контролем) и не являются строго определенными, или отделенными от отечественной экономики. Именно поэтому они имеют наиболее прямую связь с национальной экономикой, чем зоны анклавного типа. Некоторые разновидности свободных экономических зон, таких, как специальные экономические зоны, имеют разновидности как открытого, так и анклавного типа СЭЗ.

Режимный тип СЭЗ предоставляет определенные льготы для фирм, расположенных в любой точке страны пребывания, если они выполняют определенные критерии. Строго говоря, этот тип СЭЗ является только свободным экономическим «режимом», а не свободной экономической «зоной», так что это всего лишь частный случай территориального типа. В отличие от территориального типа СЭЗ, режимный тип позволяет развитие тесной связи с местной экономикой, и разрешает иностранным фирмам свободно выбирать оптимальное место для их деятельности. На основе промышленной политики, к режимному типу можно отнести «бондовые экспортно-ориентированные заводы, таможенные склады, и высокотехнологические предприятия».

СЭЗ «территориального типа», однако, не обязательно остаются как анклавные без каких-либо связей с остальной отечественной экономикой. Проще говоря, они имеют меньше связей,

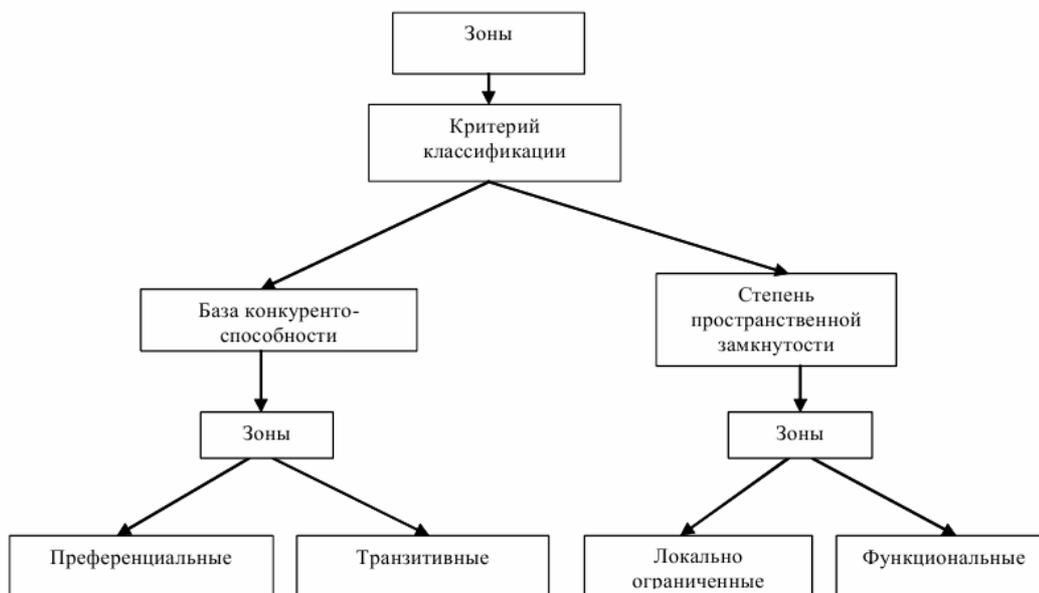


Рисунок 2. Классификация зон в контексте инновационного развития [9]

чем СЭЗ «режимного типа». Кроме того, режимный тип может, как и сосуществовать с территориальным типом, и так и развиваться на основе территориального типа и наоборот [5].

Отечественный исследователь П. Павлов, осуществляет классификацию по четырем основным критериям:

- по характеру деятельности или функциональному значению;
- по степени интегрированности в мировую и национальную экономику;
- по отраслевому признаку;
- по характеру собственности.

Проведя исследование зарубежного опыта, П. Павлов приводит конкретные примеры различных СЭЗ в странах мира. Так, в Южной Корее, как он отмечает, создана сложная система, включающая четыре вида СЭЗ:

1) зоны свободной торговли для корейских и иностранных компаний, занимающихся вывозом товаров из Кореи (Кунсан, Дебул);

2) свободные экономические зоны, в которых иностранные компании могут использовать иностранных работников (зоны созданы в трех городах – Инчон, Пусан и Квангйанг);

3) зоны беспошлинной торговли для привлечения транснациональных корпораций в центры обработки и перевалки грузов (Пусан, Квангйанг, порт Инчон и международный аэропорт Инчон);

4) индустриальные комплексы для повышения конкурентоспособности стратегически важных отраслей национальной экономики.

Одна из разновидностей зон свободной торговли – специальные магазины беспошлинной

торговли – «дьюти фри» в международных аэропортах и морских портах. Такие магазины обладают экстерриториальностью и наделяются правом беспошлинного ввоза товаров. Крупнейший по продажам центр «дьюти фри» – Дубай.

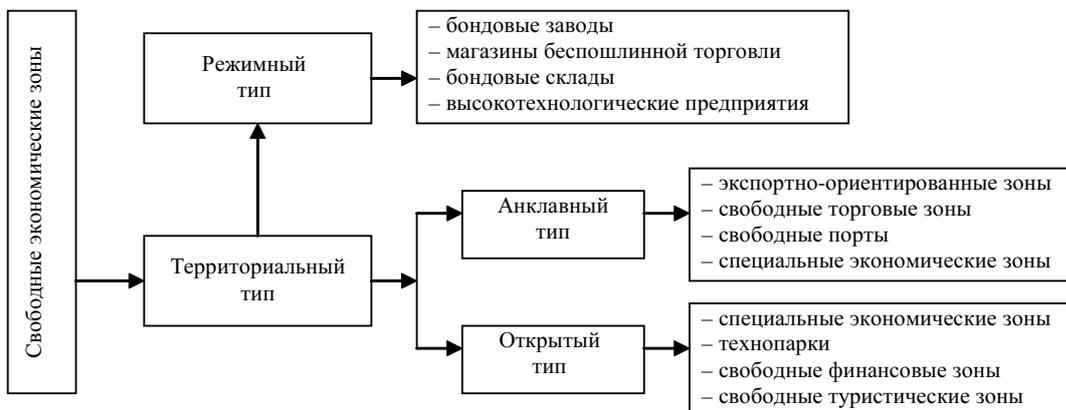
На сегодняшний день возник новый тип зон в мире – экспортно-импортные зоны, который довольно быстро распространился в развивающихся странах. Экспортно-производственные зоны в Европе особо развиты в Румынии, Венгрии, Болгарии, Польше. Их специфичность состоит в том, что это своеобразные предприятия, главной задачей которых является – экспорт товаров и услуг и обеспечение производственной деятельности национальных и иностранных хозяйственных субъектов.

В США существуют три основных типа свободных зон:

- 1) зоны внешней торговли (ЗВТ);
- 2) предпринимательские зоны;
- 3) технологические парки.

В мире также получили наибольшее распространение свободные банковские зоны, достигшие наивысшего совершенства в экономически развитых странах. Примерами этого могут служить банковские компании в Швейцарии и Люксембурге, Гонконге, Сингапуре, Бахрейне и на Каймановых островах, система осуществления банковских и страховых операций в США, Франции, Германии, Великобритании, а также страховые компании на Тайване, Филиппинах, Бермудских островах.

В офшорных зонах сформировались в большей своей массе современные мировые финансовые центры, где кредитные учреждения осу-



Примечание: горизонтальные указатели отражают отношения между СЭЗ и их подтипами; вертикальные указатели отражают режимный тип как особый случай территориального типа СЭЗ

Рисунок 3. Территориальный и режимный типы СЭЗ и их подтипы [5]

ществляют операции в основном с нерезидентами в иностранной для этой страны валюте, и предоставляются значительные льготы для размещения иностранного капитала и регистрации иностранных компаний.

Во всем мире существует свыше 100 офшорных зон, причем около 70% всех офшорных центров были созданы на территориях, островах и архипелагах с выгодным географическим и геополитическим положением, развитыми транспортными и телекоммуникационными сетями, вблизи крупных международных финансовых центров.

Наиболее известные офшорные центры в мире: Швейцария, Кипр, Мальта, Антильские острова, Багамские острова, остров Мэн, Барбадос, Гонконг, Ливан, Лихтенштейн, Сингапур и др. [8].

Резюмируя вышесказанное, следует отметить, что из всего многообразия классификаций СЭЗ, однозначно определить, какой тип зон является наиболее предпочтительным для той или иной страны, не представляется возможным в связи с множеством факторов, влияющих на данное решение. Однако все типы свободных экономических зон способствуют интеграции национальных экономик в мировую. Создание зон оправдано, если таким образом реализуются уже имеющиеся экономические преимущества тех или иных территорий: близость к центрам международного экономического обмена, существенный по запасам и ценности природно-ресурсный потенциал, развитый научно-исследовательский потенциал, сосредоточение трудовых ресурсов.

16.11.2011

Список литературы:

1. Организация объединенных наций [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/>. – 7.12.2011.
2. Делюкс, Т. Свободные экономические зоны как форма привлечения прямых иностранных инвестиций и диверсификация экономики [Текст] / Т. Делюкс // Электронный научный журнал «Исследовано в России». – Режим доступа: <http://zhurnal.ape.relarn.ru/articles/2010/016.pdf>.
3. Дерюгина, С.В. Правовые аспекты понятия «свободная экономическая зона» [Текст] / С.В. Дерюгина // Государство и право. – 1997. – №5. – С. 115.
4. Заварзин, А.К. Особые экономические зоны как центры экономического роста [Текст] / А.К. Заварзин // Проблемы современной экономики. – 2005. – №1/2 (13/14) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=707>.
5. Guangwen, M. The Theory and Practice of Free Economic Zones: a Case Study of Tianjin, People's Republic of China [Текст] / M. Guangwen Faculty for the Natural Sciences and for Mathematics of the Ruprecht-Karls University of Heidelberg. – Germany, 2003. – P. 5–23.
6. Об особых экономических зонах в Российской Федерации [Текст]: федер. закон [Принят Гос. Думой 8 июля 2005 года; одобр. Советом Федерации 13 июля 2005 года] // Открытое акционерное общество Особые экономические зоны. – Режим доступа: http://www.oao-oez.ru/normativedocs/dbdocs_oao/262764/.
7. Шмонов, Н.Н. Историческое исследование проблем развития особых экономических зон [Текст] / Н.Н. Шмонов. – Казань: Изд-во КГУКИ, 2010. – 158 с. – Библиогр.: с. 156–161. – ISBN 978-5-9960-0055-5.
8. Павлов, П.В. Роль различных типов свободных экономических зон в развитии мировой экономики [Текст] / П.В. Павлов // Региональная теория и практика. – 2006. – №9(36). – С. 54–61.
9. Клим, И.В. Свободная экономическая зона как институт инновационного развития экономики [Текст] / И.В. Клим // Российский внешнеэкономический вестник. – 2008. – №4. – С. 26–32.

Сведения об авторах:

Боброва Виктория Викторовна, заведующий кафедрой мировой экономики
Оренбургского государственного университета, доктор экономических наук, доцент
460018, г. Оренбург, пр-т Победы, 13, ауд. 6503, тел. (3532) 372446, e-mail: bobrova1971@mail.ru
Мартынюк Евгения Александровна, аспирант кафедры мировой экономики
Оренбургского государственного университета, e-mail: eugeniia@mail.ru

UDC 33.122

Bobrova V.V., Martyniuk E.A.

Orenburg state university

E-mail: eugeniia@mail.ru

FREE ECONOMIC ZONES – DYNAMIC «ISLANDS» OF THE WORLD ECONOMY: THEIR ESSENCE AND CLASSIFICATION

This article describes definition, essence, the history of free economic zones in the world economy. The scientific approaches are presented to the classification of free economic zones.

Key words: free economic zone, innovative development, benefits, competitive base, preferential zone, transitive zone enclave type, open type, regime type, territorial type.