

Бекбергенева Д.Е., Исхакова А.Ф.

Оренбургский государственный университет

E-mail: dinabekber@mail.ru, aku@mail.osu.ru

## ФОРМИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

**Выявлена необходимость разработки методологических подходов, концептуальных теоретических и прикладных аспектов комплексной научной проблемы формирования региональной социально-экономической политики в условиях модернизации хозяйственного пространства современной России. Доказано, что проблема формирования и реализации эффективной региональной социально-экономической политики существенным образом актуализируется на современном этапе развития России, поскольку продолжающиеся рыночные преобразования и интеграция национальной экономики в состав мирового хозяйства обуславливают качественно новые требования к конкурентоспособности способа организации хозяйственного пространства страны, оценке вклада регионов, субъектов РФ, в развитие общей социально-экономической системы, результатам интеграционного взаимодействия между отдельными региональными комплексами. Раскрыты подходы, используемые при формировании социально-экономической политики региона.**

**Ключевые слова:** социально-экономическая политика, управление, регион, эффективность, региональная экономика.

Необходимость разработки методологических подходов, концептуальных теоретических и прикладных аспектов комплексной научной проблемы формирования региональной социально-экономической политики в условиях модернизации хозяйственного пространства современной России, установления основных функций и факторов, разработки, принципов и инструментов ее реализации может быть аргументировано совокупностью взаимосвязанных обстоятельств. Завершение трансформационного кризиса и активизация восстановительного роста в экономических системах российских регионов обозначили переход к нормальному воспроизводству хозяйственных отношений, для которого характерны фазы подъема, кризисного спада, депрессии и оживления. Тем самым, возникли условия для формирования региональной социально-экономической политики.

Между тем, концептуальные аспекты, конкретные механизмы, стратегии и ее инструменты слабо разработаны отечественной экономической наукой и, соответственно, не освоены хозяйственной практикой. Соответствующий опыт был накоплен в процессе либерального рыночного реформирования российской экономики. В пространстве многих регионов современной России доминируют мощные глобальные и национальные вертикально интегрированные корпоративные структуры, деятельность которых зачастую становится мощным фактором развития территориальных экономи-

ческих систем. В такой ситуации региональная социально-экономическая политика не может обойтись без разработки и реализации специальных инструментов взаимодействия с вертикально интегрированными корпорациями.

Различные аспекты формирования региональной социально-экономической политики в условиях модернизации хозяйственного пространства современной России нашли отражение в многочисленных трудах российских и зарубежных авторов.

Концептуальные аспекты формирования и реализации социально-экономической политики на различных уровнях организации общественного хозяйства разработаны в фундаментальных трудах М. Вебера, В. Вернадского, С. Витте, Дж. Кейнса, Н. Кондратьева, Я. Корнаи, Дж. Ст. Милля, К. Маркса, А. Маршалла, Д. Менделеева, Л. Мизеса, В. Ойкена, Т. Парсонса, А. Печчеи, Д. Рикардо, А. Смита, М. Туган-Барановского, А. Чупрова, Й. Шумпетера, Ф. Хайека, К. Эклунда, Л. Эрхарда и др.; особенности формирования и реализации региональной социально-экономической политики в условиях рыночной трансформации и динамичной интеграции экономики России в состав мирового хозяйства исследованы в работах Л. Абалкина, И. Акперова, О. Белокрыловой, В. Белоусова, И. Буздалова, А. Джаримова, А. Дружинина, А. Ермоленко, В. Зарубина, В. Золотарева, В. Ивантера, А. Илларионова, В. Игнатова, Т. Игнатовой, А. Киргуева, А. Ке-

рашева, Ю. Колесникова, Н. Кетовой, Г. Клейнера, Д. Львова, В. Овчинникова, О. Пчелинцева, И. Рисина, С. Слепакова, С. Тяглова, Н. Чепурных, Ю. Яковца, Ю. Яременко и др.; институциональные и эволюционные аспекты современной социально-экономической политики исследованы в работах В. Автономова, М. Алле, И. Афанасенко, О. Бессоновой, Дж. Бьюкенена, В. Волконского, В. Гребенникова, В. Дементьева, Б. Ерзкяна, О. Иншакова, Р. Капелюшникова, С. Кирдиной, Я. Кузьминова, В. Маевского, В. Макарова, А. Нестеренко, Д. Норта, Р. Нуреева, А. Олейника, В. Попова, В. Полтеровича, А. Радыгина, В. Рязанова, С. Сорокиной, В. Тамбовцева, О. Уильямсона, Дж. Ходжсона, А. Шаститко и др.

Вместе с тем, анализ работ отечественных и зарубежных исследователей, посвященных региональной социально-экономической политике, позволяет утверждать о наличии мало разработанной совокупности взаимосвязанных проблем ее формирования.

Социально-экономическая политика представляет собой сложную категорию, в формировании которой принимают участие основополагающие категории, входящие в различные ветви системы науки: собственность; власть; интересы; потребности; формы поведения; стратегии; инструменты развития.

Проблема формирования и реализации эффективной региональной социально-экономической политики существенным образом актуализируется на современном этапе развития России, поскольку продолжающиеся рыночные преобразования и интеграция национальной экономики в состав мирового хозяйства обуславливают качественно новые требования к конкурентоспособности способа организации хозяйственного пространства страны, оценке вклада регионов-субъектов РФ в развитие общей социально-экономической системы, результатам интеграционного взаимодействия между отдельными региональными комплексами и др.

При анализе региональной социально-экономической политики необходимо больше внимание уделить системному подходу, что предполагает концентрацию внимания на следующих аспектах:

– развитие функционального содержания региональной социально-экономической политики;

– изменение способа структурной организации данной политики;

– преобразование форм ее субъектного воплощения.

Элементы структуры региональной социально-экономической политики целесообразно классифицировать по следующим разграничительным признакам: преимущественному формированию их за счет ресурсов различных уровней (федерального, макрорегионального, регионального и др.); функциональной ориентации данных элементов на различные составляющие экономической системы региона (реальный сектор, финансовый сектор, сферу социальных услуг и др.); адресации данных элементов к тем или иным этапам развития региональной экономической системы (первоначальных рыночных преобразований и трансформационного кризиса; восстановительного роста и др.).

Обобщение проведенных исследований позволяет сделать вывод о целесообразности применения воспроизводственного подхода, основные характеристики которого могут быть представлены следующим образом. Применительно к социально-экономической политике данный подход ориентирован на обоснование стратегий и инструментов, обеспечивающих утверждение, коррекцию или реконструкцию системного качества элементов воспроизводственного процесса, расширение возможностей эволюционного процесса в пространстве региона, преодоление или снижение барьеров на пути потоков факторов и результатов производства. Реализация воспроизводственного подхода позволяет обеспечить системный характер региональной социально-экономической политики в целях выхода территориальной экономической системы из глобального кризиса и создания предпосылок для ее дальнейшего устойчивого развития. Воспроизводственный подход достаточно универсален, обладает способностью к эффективному комбинированию с другими подходами, в том числе институциональным подходом, а также используется в различных областях социально-экономических исследований. Вместе с тем, потенциал воспроизводственного подхода нуждается в адаптации к практическому формированию региональной социально-экономической политики.

В рамках формирования социально-экономической политики, следует уделить внимание

принципам, которые представляют собой результаты преломления объективных законов развития региональных экономических систем в нормах, стандартах, процедурах, режимах и инструментах деятельности основных субъектов, участвующих в формировании и реализации данной политики. Исследуя указанные принципы применительно к мезоуровню, необходимо учитывать переплетение двух противоположных тенденций их развития:

– тенденции к устойчивому воспроизводству неизменных норм, стандартов, режимов и инструментов региональной социально-экономической политики, обеспечивающему преемственность между различными ее этапами;

– тенденции к изменчивости тех же норм, стандартов, режимов и инструментов, обусловленной качественными переменами во внутренней и внешней средах существования региональной экономической системы.

Для того чтобы получить объективную оценку производственного потенциала и социально-экономического уровня развития региона необходимо применять современные и строго научные методы исследования.

Необходимость территориальной ориентации методологии планирования и управления социально-экономическим развитием региона в современных условиях приобретает особую актуальность по следующим причинам. Во-первых, повышается значение социального аспекта в развитии экономики. Во-вторых, повышается значение специализации и комплексного экономического развития территорий, которые по-разному обеспечены природными ресурсами, имеют различную плотность и структуру, национальный и социальный состав населения, различные социально-исторические особенности развития краев и областей. Все это предопределяет их различную специализацию, хотя и не снимает проблемы их гармоничного развития. В-третьих эффективное решение проблем природопользования возможно только при территориальном межотраслевом и межведомственном подходе.

Формирование эффективной региональной политики, в какой бы форме она не осуществлялась, является одной из сложных и актуальных проблем экономики и ее развития в последующем. Процессы регионального развития в России сегодня определяются во многом пря-

мо или косвенно федеральными органами власти путем перераспределения по субъектам Федерации бюджетных средств. Однако это воздействие не всегда бывает позитивным, поскольку для России, учитывая ее большую территорию и разнообразие природных, социально-экономических, культурных и других условий позитивные результаты реформ невозможны без учета территориальных факторов.

Управление социально-экономическим развитием региона в рамках государственной региональной политики осуществляется с помощью различного рода стратегий, программ, конкретных действий и одноразовых программ посредством которых власть стремится стимулировать развитие экономики региона. Соответственно целям развития регионов и региональной политики строится система критериев (характеристик развития) и показателей, которыми измеряются эти критерии. Если говорить об экономике России, то движение финансовых потоков в обобщенном виде отражается в источниках формирования и направлениях использования валового внутреннего продукта как основного показателя итогов экономической деятельности государства.

В России особое значение в определении уровня экономического развития региона имеют традиционные показатели, описывающие уровень производства и потребления благ и рост этого уровня в расчете на душу населения: валовый национальный продукт (ВНП), валовый внутренний продукт (ВВП), реальный ВНП на душу населения, темпы роста этих показателей. Для оценки динамики развития используются показатели, оценивающие темпы экономического роста в регионе. В первую очередь это темпы душевого дохода, производительности труда, а также темпы структурной деформации производства и общества.

Безусловно, что качество жизни как экономическая категория представляет собой сложную систему взаимосвязанных материальных, социальных, демографических, личностных, экологических компонентов, составляющих в совокупности экономическую сущность и содержание этого понятия. Исследовать такой многогранный аспект содержания состояния общества возможно только на основе научно обоснованной системы интегральных, частных, натуральных и стоимостных показателей.

Таким образом, комплексная оценка социальной ситуации остается важной методологической задачей, которая должна быть решена

при формировании региональной социально-экономической политики.

1.11.2011

---

**Список литературы:**

1. Сорокожердьев В.В., Хашева З.М. Современная стратегия социально-экономического развития России: вопросы экономики и права // Экономический вестник Ростовского государственного университета. – 2008. – Том 6. – №4.
2. Хашева, З.М. Функции и структура региональной социально-экономической политики современной России // Вестник Южно-Российского университета. – Ростов-на-Дону, 2008.

Сведения об авторах:

**Бекбергенева Дина Евгеньевна**, докторант Оренбургского государственного университета, старший преподаватель Оренбургского государственного института менеджмента, кандидат экономических наук

**Исхакова Альфия Фаритовна**, соискатель Оренбургского государственного университета, ведущий специалист ОАО «Банк УРАЛСИБ»  
460018, г. Оренбург, пр-т Победы, 13, ауд. 6309, e-mail: dinabekber@mail.ru, aku@mail.osu.ru

UDC 330.322; 338. 2

**Bekbergeneva D.E., Iskhakova A.F.**

Orenburg state university

E-mail: dinabekber@mail.ru, aku@mail.osu.ru

**FORMATION OF STRATEGY OF SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF REGION**

Necessity of working out of methodological approaches, conceptual theoretical and applied aspects of a complex scientific problem of formation of a regional social and economic policy in the conditions of modernization of economic space of modern Russia is revealed. It is proved that the problem of formation and realization of an effective regional social and economic policy is essentially staticized at the present stage of development of Russia as proceeding market transformations and integration of national economy into world economy structure cause qualitatively new requirements to competitiveness of a way of the organization of economic space of the country, an estimation of the contribution of regions-subjects Russian Federations in development of the general social and economic system, to results of integration interaction between separate regional complexes. Approaches used are opened at formation of a social and economic policy of region.

Key words: the social and economic policy, management, region, efficiency, regional economy.

**Bibliography:**

1. Sorokozherdev V.V., Hasheva Z.M. Modern strategy of social and economic development of Russia: economy and right questions // Economic bulletin of the Rostov state university. – 2008. – volume 6. – №4.
2. Hasheva, Z.M. Function and structure of a regional social and economic policy of modern Russia // the Bulletin of the South Russian university. – Rostov-na-Don, 2008.