

ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ЭФФЕКТИВНОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА

Статья посвящена изучению и классификации факторов, влияющих на эффективное развитие регионального производственного комплекса в современных условиях развития региональной и национальной экономики. Приведен ретроспективный и сравнительный анализ группировок факторов различных теоретиков экономической науки – представлена авторская классификация, позволяющая региональный производственный комплекс изучать как совокупность взаимодействия трех аспектов: территориального, видового и научно-инновационного. На ее основе проанализированы особенности развития производственного комплекса Оренбургской области.

Ключевые слова: развитие регионального производственного комплекса, Оренбургская область, национальная экономика, анализ группировок факторов.

Проблема обоснования факторов, определяющих эффективность регионального производственного комплекса, имеет определенную историю. Первый опыт научно обоснованных подходов к размещению производства на территории связан с именами И. Тюнена, В. Лаунхардта, А. Вебера. Их работы оказали значительное влияние на последующее формирование теорий пространственной и региональной экономики. На начальном этапе развития данного направления науки (суммируя результаты исследований данных авторов и их последователей) можно выделить ряд факторов, которые являлись ключевыми предпосылками при теоретических исследованиях эффективного развития регионального производства:

- величина транспортных затрат;
- издержки на сырье;
- издержки на рабочую силу;
- продуктивность сельскохозяйственных земель;
- интенсивность ведения сельского хозяйства.

Начала теории размещения производства, заложенные И. Тюненом, В. Лаунхардтом, А. Вебером, получили интенсивное продолжение в первой половине XX в. при формировании общей теории размещения [3].

В этом процессе можно выделить три основных направления, которые характеризуются собственными особенностями изучения эффективной организации регионального производственного комплекса:

- построение «чистых» теоретических конструкций, продолжающих традиции классиков;

- создание более общих теорий, охватывающих новые факторы, условия, аспекты;
- конструирование общей теории размещения на основе моделей пространственного экономического равновесия.

Формирование и развитие современной региональной науки строится на нахождении наиболее общих закономерностей и тенденций развития [5]. В настоящее время акцент переносится на учет нематериальных факторов размещения.

К числу нематериальных факторов размещения относятся: интенсивность, разнообразие и качественный уровень культурной деятельности и рекреационных услуг; творческий потенциал; привязанность людей к своей местности и т. п. Поскольку нематериальные факторы труднее, нежели материальные, поддаются количественной оценке, потребовалось создание нового информационно-аналитического инструментария.

Можно отметить, что проблема создания всеобъемлющей теории рационального размещения экономики по территории страны пока не решена. Предпринимаются лишь отдельные попытки учесть фактор размещения при налаживании рациональных экономических связей. Это, в свою очередь, требует решения многофакторной оптимизационной задачи, когда факторами выступают все виды ограниченных производственных ресурсов, включая территорию страны, степень ее вовлеченности в хозяйственный оборот, многоаспектные сведения о потенциальных природных богатствах.

В процессе выбора рационального варианта использования наличного производственно-

го потенциала страны решается задача определения наиболее рационального местонахождения предприятий. Обоснование разумного размещения отраслей и производств базируется на анализе потребностей страны в целом и отдельных районов в определенных видах продукции, наличия производственных мощностей, сырьевых, топливно-энергетических и трудовых ресурсов.

Выбор подходящего размещения зависит от многих факторов, из которых ученые выделяют два наиболее важных [4]:

1. Природные условия и характеристики производственной деятельности фирмы (добыча полезных ископаемых или выращивание сельскохозяйственных культур, производство промежуточных или конечных продуктов, предоставление услуг).

2. Относительные затраты на производство на различных территориях, скорректированные с учетом сбытовых затрат, а также транспортных расходов при доведении продукции до потребителей как основа создания относительных преимуществ перед остальными конкурентами.

Размещение факторов производства между альтернативными способами использования осуществляется в соответствии со структурой потребительского спроса, которая, в свою очередь, отражает некоторый заданный уровень национального дохода и его распределение.

Оптимальное размещение ресурсов достигается, когда пропорции, в которых сочетаются факторы при производстве товаров и услуг, отражают их относительные затраты таким образом, что стоимость производства минимальна, и когда выпуск товаров и услуг полностью отражает соотношение потребительских предпочтений в отношении этих товаров и услуг.

С изменением отношений собственности, структуры управления, сферы хозяйственных взаимоотношений меняется система вертикальных и горизонтальных связей, трансформируются экономические интересы субъектов региональной экономики, однако технико-экономические связи сохраняют свою силу.

Методологические положения современной теории регионального воспроизводства включают следующие моменты:

– региональный воспроизводственный процесс, с одной стороны, представляет собой

подсистему общественного воспроизводства, а с другой – интегрирует единичные воспроизводственные процессы на уровне предприятий, обогащая их и формируя условия для комплексного развития экономики региона;

– социально-экономическое развитие региональных систем осуществляется в соответствии с законами расширенного воспроизводства: воспроизводственный аспект является основополагающим в исследовании социально-экономических процессов регионов;

– экономика региона рассматривается как система взаимодействующих субъектов – предприятий и организаций различных форм собственности, между которыми существуют материальные, финансовые и информационные связи на основе технологии производства и обращения;

– региональный воспроизводственный процесс охватывает все фазы общественного воспроизводства: производство, распределение, обмен, потребление.

Выделяют основные факторы, которые влияют на эффективность регионального производственного комплекса:

- энергетический фактор;
- водный фактор;
- трудовой фактор;
- земельный фактор;
- сырьевой фактор;
- транспортный фактор.

Д.э.н., профессор И.В. Шевченко отмечает, что эффективность производства, распределения и реализации товаров складывается из множества элементов или факторов, среди которых основными выступают следующие [1]:

- научно-технические достижения и инновации;
- валютные и финансовые факторы (валютный курс, эффективность функционирования финансовых рынков и кредитно-финансовой системы, налоговая политика и т. д.);
- трудовые ресурсы (квалификация рабочей силы);
- внешнеэкономические факторы (таможенная политика, масштаб производства на предприятиях, уровень интернационализации производства и капитала, региональная интеграция, внешнеэкономическая политика и т. д.);
- институциональная среда (независимость судебной власти, уровень коррупции, наличие

неформальных институтов, механизмы регулирования экономической деятельности и др.);

– государственная политика.

О.В. Иншаков [1] отмечает, что движение факторов производства циклично, и таких циклов выделяет шесть. Для повышения эффективности факторов конкурентоспособности производственных комплексов необходимо их проникновение до каждого рабочего места. Геном продукта включает трансформационные и трансакционные факторы. Первая группа факторов трансформирует вещество, поле, связи и отношения предшествующей системы для строительства новой, тогда как вторая группа принимает факторы предшествующей системы как ресурсы, распределяет и обменивает их внутри себя между агентами хозяйства, преобразуя факторы строительства новой системы и изменения предшествующей системы. Эти факторы обуславливают различия видов трансформационных и трансакционных затрат производства.

Вместо трех традиционных уровней конкурентоспособности (макро-, мезо-, микро-) рядом авторов предлагается выделение девяти уровней, среди которых пять базисных и четыре – мезоуровня.

Необходимо также обратить внимание и на отношение «мировых игроков» к России, которое зависит от того или иного сценария развития международных отношений. Среди таких сценариев отмечаются следующие [1].

1. Сценарий «жесткой глобализации»: США и в целом западное сообщество на основе механизмов НАТО, ООН и других могут применить те меры в отношении других стран, которые они используют у себя. Этому могут противостоять лишь два сообщества – ЕС (вместе с тем он значительно зависит от политики США) и Китай. В результате реализации такого сценария может произойти слияние экономики России и США и даже «юридическое расчленение» России.

2. Сценарий «мягкой глобализации» предусматривает дальнейшее развитие международных институтов и их плавную интеграцию в национальную экономическую систему и позволяет странам быть более самостоятельными, но все же в значительной степени зависимыми от политики западной группировки стран.

3. Позитивная регионализация: ускорение развития стран Юго-Восточной Азии, выход Японии из-под влияния США. Для России данный сценарий наиболее благоприятный в контексте развития отношений со странами ЮВА.

4. Сценарий «хаоса»: выход из-под контроля многих мировых процессов «под воздействием вала пассионарной энергии», нарастание природных катаклизмов.

В рамках обозначенных сценариев актуальность приобретает стратегия устойчивого развития России как целостной структуры взаимосвязанных стратегий эффективного регионального развития, экономико-политические отношения с основными мировыми игроками.

При этом одним из важнейших условий является создание отлаженной системы взаимодействия «центр – регион», так как переход к устойчивому развитию Российской Федерации в целом возможен только в случае обеспечения устойчивого развития ее субъектов. Это предполагает формирование эффективной пространственной структуры экономики страны при соблюдении баланса интересов всех субъектов РФ. Региональный аспект устойчивого развития должен включать:

– формирование регионального хозяйственного механизма;

– осуществление мер по оздоровлению населения, развитию социальной инфраструктуры, обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия;

– реконструкцию региональной промышленной системы с учетом хозяйственной емкости локальной экосистемы и многое другое.

Применительно к субъекту РФ категорию «устойчивое экономическое развитие» можно трактовать как «совокупность социально-экономических, политических и прочих взаимосвязанных процессов, позволяющих последовательно увеличивать потенциал региона для удовлетворения возрастающих потребностей проживающих на его территории граждан». Или «устойчивое экономическое развитие региона – это процесс динамичного наращивания потенциала территории, мотивации экономических агентов к расширенному воспроизводству, повышению конкурентоспособности и на этой основе – последовательному повышению уровня жизни населения без использования ресурсов будущих поколений».

На современном этапе на решение проблем устойчивого и конкурентоспособного развития региональных производственных комплексов направлены разрабатываемые и используемые программы социально-экономического развития регионов, а также программы, концепции и стратегии промышленного и аграрного развития республик и областей РФ [2, 3, 4].

Проанализировав их содержание, а также опыт экономических исследований, мы выделили следующие факторы, влияющие на эффективное развитие регионального производственного комплекса: факторы общегосударственного и международного влияния на региональную экономику; внутрирегиональные факторы экономического развития; факторы видового развития регионального производственного комплекса; факторы территориального развития регионального производственного комплекса; факторы научно-инновационного развития региональной экономики (см. рис. 1).

К факторам общегосударственного и международного влияния на региональную экономику можно отнести следующие:

- экономическая политика государства;
- налоговая политика государства;
- стратегии экономического развития иностранных государств;
- стратегии развития других регионов РФ;
- стратегии развития естественных монополий;
- теневая экономика и др.

К внутрирегиональным факторам экономического развития относятся:

- региональная финансово-экономическая политика;
- уровень развития внутреннего рынка;
- уровень концентрации капитала и др.

К факторам видового развития регионального производственного комплекса относятся:

- состав и структура регионального производственного комплекса;
- состав и структура эффективности производства;
- экономический потенциал предприятий различных видов экономической деятельности;
- степень меж- и внутривидовой интеграции и др.

Факторы территориального развития регионального производственного комплекса:

- ресурсный потенциал городов и районов региона;
- состав и структура территориальных производственных комплексов;
- финансово-экономическая стабильность территориальных производственных комплексов;
- налоговая дисциплина в районах и городах региона;
- территориальная специализация и дифференциация производства;
- уровень жизни населения в городах и районах и др.

Факторы научно-инновационного развития региональной экономики:

- наличие научных школ;
- наличие инновационной инфраструктуры для продвижения законченных разработок;
- уровень финансового обеспечения науки и инноваций;
- институциональное развитие научной и образовательной сферы;
- эффективность инновационной деятельности в регионе и др.

Выделение факторов эффективного развития регионального производственного комплекса позволило выделить ряд проблем производственного комплекса Оренбургской области.

К проблемам общегосударственного и международного влияния на региональную экономику можно отнести:

1. Несистемный подход в проведении промышленной и таможенной политики на федеральном уровне.

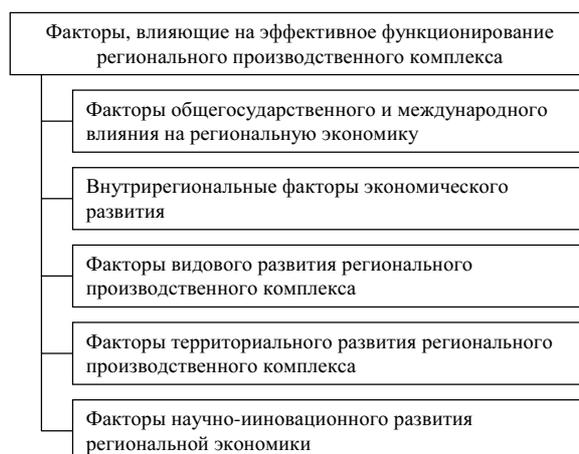


Рисунок 1. Укрупненная классификация факторов, влияющих на эффективное функционирование регионального производственного комплекса

2. Потеря внешних рынков из-за политических изменений. Незащищенность внутреннего рынка.

3. Наличие внутрироссийского и международного «теневых оборота».

4. Отсутствие федеральной промышленной политики, комплексно определяющей приоритетные направления развития отраслей промышленности. Государственная поддержка промышленности во многом осуществляется хаотично, в рамках отдельных инновационных проектов и программ развития.

5. Несовершенный механизм регулирования цен на продукцию и услуги организационных монополистов. Доминирующее положение естественных монополий в российской экономике и проводимая ими неэффективная ценовая политика создают значительные трудности для развития соответствующих ресурсоемких промышленных производств и др.

Проблемы общегосударственного и международного влияния на региональную экономику вызваны:

- несовершенством законодательства РФ,
- экономическими процессами, происходящими в стране и мировом сообществе, не являющимися для целей эффективного производственного развития Оренбургской области позитивными,

– низким уровнем информированности субъектов экономической деятельности Оренбургской области.

К внутрирегиональным проблемам экономического развития относятся:

1. Наличие «теневых оборота», ухудшающего показатели основного предприятия.

2. Скрытая и явная безработица.

3. Слабая степень кооперации крупных и малых промышленных организаций.

4. Высокие инвестиционные риски для инвесторов.

5. Низкий уровень поддержки местных товаропроизводителей.

6. Неэффективная распределительная система межбюджетных отношений, не стимулирующая социально-экономическое развитие территорий.

7. Отсутствие эффективной региональной производственной кооперации, отвечающей интересам экономики области.

8. Незащищенность внутреннего рынка об-

ласти от внешней экспансии продовольствия и потребительских товаров.

9. Отвлечение средств на содержание мобилизационных мощностей и объектов социально-культурного назначения.

Общие проблемы внутреннего характера вызваны:

– отсутствием единой региональной промышленной политики,

– несовершенством областного законодательства,

– отсутствием долгосрочности в принимаемых решениях,

– низким уровнем информированности субъектов экономической деятельности Оренбургской области.

К проблемам видового развития регионального производственного комплекса относятся:

1. Физический износ основных фондов. Устаревшие технологии производства.

2. Недостаток оборотных средств.

3. Высокие уровни задолженностей в бюджеты и внебюджетные фонды.

4. Низкий уровень конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках значительной части выпускаемой продукции.

5. Высокий уровень ресурсных затрат в себестоимости продукции, низкая энергоэффективность производства.

6. Ухудшение условий добычи и первичной переработки сырья в добывающих отраслях.

7. Низкая рентабельность и неустойчивость финансового положения большинства организаций обрабатывающих отраслей промышленности, не позволяющие осуществлять активную инвестиционную и инновационную деятельность.

8. Недостаточный уровень менеджмента и маркетинговой деятельности и др.

Перечисленные проблемы присутствуют практически во всех отраслях и на предприятиях производственного комплекса Оренбургской области, также в каждой отрасли присутствуют специфические проблемы, которые необходимо учитывать при разработке методических рекомендаций для обоснования их развития.

Проблемы территориального развития регионального производственного комплекса Оренбургской области:

1. Недостаточное развитие транспортной и коммуникационной инфраструктур на территории области, отсутствие единого информационного пространства.

2. Недостаток управленческого, инженерно-технического персонала и квалифицированных рабочих кадров. Имеющиеся кадры сосредоточены в крупных городах области.

3. Низкий уровень развития сельского хозяйства.

4. Большая экологическая нагрузка на территории дельты рек Урал и Сакмара.

5. Узловое сосредоточение предприятий промышленности.

6. Сосредоточение научно-технического потенциала в городах Оренбург и Орск.

7. Налоговые поступления по территориям зависят от сосредоточения на них головных организаций топливно-энергетического комплекса.

8. Спрос на товары народного потребления резко превалирует в городах и др.

Перечисленные проблемы связаны с рядом причин:

– отсутствие единой долгосрочной программы сбалансированного развития территорий Оренбургской области;

– неэффективное управление значительной частью городов и районов области;

– исторически сложившаяся специализация промышленности территорий;

– распределение ресурсов по территориям области.

В ходе проведения исследования было выявлено, что на эффективное внедрение научных разработок негативное влияние оказывают факторы:

– незавершенность в производственном отношении предлагаемых наукой разработок, которая определяется крайне низким уровнем финансирования опытно-конструкторских работ;

– отсутствие приоритетных федеральных и областных направлений научных исследований и инноваций для целей эффективного развития промышленности;

– имеющийся в настоящее время региональный механизм стимулирования развития науки;

– недостаточное взаимодействие между производственными предприятиями и научными организациями и др.

При этом имеются и позитивно влияющие факторы, к которым можно отнести:

– наличие научных школ по проблемам эффективного развития региональной экономики, аграрного производства и промышленности;

– присутствие различных структур, нацеленных на внедрение инноваций;

– понимание в правительстве необходимости разработки вариантов инновационного развития производственного комплекса Оренбургской области и др.

Для разработки перехода региональной экономики на модель устойчивого развития, подготовки и обоснования стратегических решений недостаточно традиционных методов. Требуется принципиально новый подход, базирующийся на глубоких и всесторонних исследованиях, широком использовании математических моделей и методов, многовариантного анализа сценариев развития, на достаточно объемном вычислительном эксперименте, на новейших информационных техниках и технологиях, как это делается в сообществе развитых стран.

Именно использование математических моделей и новых информационных технологий в комплексных междисциплинарных исследованиях позволяет согласовать информацию различного предметного содержания, прогнозировать динамику развития в различных вариантах данных, проводить различные человеко-машинные эксперименты с моделями сложных уникальных систем страны (экспериментировать с которыми на практике, в натуре просто невозможно), привлекать математические и логические методы обработки экспертных и опросных данных и знаний для комплексного анализа и решения различных задач, в конце концов, получить видение будущего страны и ее регионов в аспектах безопасности, устойчивости и управления.

С каждым годом становится все более очевидным, что ориентация на благоприятную конъюнктуру мировых рынков в долгосрочном периоде бесперспективна. В качестве главного ориентира необходимо принять стратегию прорыва, инновационного обновления региональной экономики. Стратегически-инновационная функция в этом процессе принадлежит государству. Россия имеет ряд реальных предпосылок для реализации стратегии инновационного прорыва, перехода на путь инновационного

развития на основе избранных приоритетов, в числе которых: интеллектуальный, научно-технический, образовательный потенциал; высокий уровень обеспеченности страны природными ресурсами [1]. В первую очередь актуализируется проблема инновационного развития регионального производственного комплекса. Существенным элементом повышения

эффективности оказался организационный фактор, связанный с региональным объединением производителей. В этом случае не отдельное предприятие конкурирует на рынке, а региональный промышленный комплекс, который сокращает свои трансакционные издержки благодаря совместной технологической кооперации компаний.

Список использованной литературы:

1. Александрова Е.Н. Инновационный фактор национальной и региональной конкурентоспособности России / Е.Н. Александрова, И.В. Рындина // Экономика региона. – 2006. – №4 (31) – С. 11-28.
2. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: Учебник для вузов. – М.: ГУ ВШЭ, 2000. – 495 с.
3. Региональная экономика: Учебник / Под ред. В.И. Видяпина, М.В. Степанова. – М.: ИНФРА-М, 2008. – 686 с.
4. Региональная экономика: Учебник для вузов / Под ред. проф. Т.Г. Морозовой. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Банки и биржи, ЮНИТИ, 1998. – 472 с.
5. Фетисов Г.Г. Региональная экономика и управление: Учебник / Г.Г. Фетисов, В.П. Орешин. – М.: ИНФРА-М, 2007. – 416 с.