

К ВОПРОСУ О КОНСТИТУЦИОННОМ ПРАВЕ НА ЗАЩИТУ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассматриваются вопросы особой значимости: обеспечение защиты иностранных граждан на основе Конституции РФ.

В настоящее время политика мира, мирного сосуществования с другими государствами, которой придерживается Российская Федерация, наполняется новым видением современного мира, опираясь на концепцию нового мышления в отношении мигрантов. Вместе с тем ни для кого не секрет, что проблема преступлений, совершаемых как гражданами во время их пребывания за рубежом, так и преступлений, совершаемых в отношении последних, становится все более злободневной и актуальной.

Анализ статистических данных свидетельствует, что число зарегистрированных преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Российской Федерации, увеличилось с 40 570 в 2003 г. до 50 139 в 2007 г. и их динамика характеризуется устойчивой тенденцией к росту. Также наблюдается стабильное увеличение числа преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан (на 76,2%).

С учетом геополитического положения Иркутской области, Забайкальского края, Республики Бурятия, получением последней статуса особой экономической зоны туристско-рекреационного типа особую актуальность приобретают миграционные потоки граждан из стран Азиатско-Тихоокеанского региона, прежде всего из Китайской Народной Республики, Монголии, и решение тех проблем, которые сопровождают нахождение указанных лиц на территории Российской Федерации.

Негативными правовыми явлениями, сопровождающими миграцию, являются низкая правовая информированность мигрантов в части знания российского законодательства, а в некоторых случаях и их противоправная активность.

Свобода внешнеэкономической деятельности для предпринимателей, открытость российской экономики для иностранных инвестиций, развитие деловых связей и туризма – все это повлекло резкое увеличение числа иностранных граждан и

лиц без гражданства, приезжающих к нам и проживающих в нашей стране длительное время. С сожалением приходится констатировать тот факт, что одновременно увеличивается и количество нарушений российского законодательства, совершаемых мигрантами. Если в 2005 году 6590 иностранных граждан нарушило установленный режим пребывания, то в 2006 году эта цифра составила уже 7396 граждан. А это означает, что нарушителем является каждый четвертый-пятый иностранец, посетивший Бурятию. Кроме того, за 2005-2006 годы иностранцами совершено 139 преступлений, а в отношении них – 193 преступления. Анализ причин совершения нарушений показывает, что значительное их количество связано с элементарным незнанием российского законодательства.

В то же время, зачастую просто не зная своих прав и обязанностей, наши гости и сами становятся жертвами преступлений, совершаемых отдельными недобросовестными государственными служащими, юрисконсультами, адвокатами.

Россия, вступая в международное сообщество как правовое государство, устанавливает гарантии прав, законных интересов всех лиц независимо от гражданства, с изъятиями, установленными международными договорами.

В нашей стране основы порядка защиты прав иностранных граждан регулируются Конституцией РФ, международными договорами, Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в РФ» от 25.07.2002 г. N 115-ФЗ и другими нормативно-правовыми актами.

Основой правового положения иностранных граждан является принцип, согласно которому иностранные граждане и лица без гражданства пользуются теми же правами и несут те же обязанности, что и граждане РФ, за исключением случаев, предусмотренных законодательством России.

Условно все конституционные нормы можно разделить на три группы:

- конституционные нормы общего (в основном декларативного) характера;
- конституционные нормы опосредованного действия;
- конституционные нормы непосредственного действия.

Признаком, характеризующим конституционные нормы, условно отнесенные к первой группе, является их основное назначение – установление приоритетных направлений развития законодательства. Так, например, ст. 2 Конституции РФ, провозгласившая человека, его права и законные свободы высшей ценностью в государстве, является своеобразным правовым фундаментом для реализации права иностранных граждан на защиту.

Особого внимания заслуживает, на наш взгляд, правовая норма ч. 1 ст. 45 основного закона, обеспечивающая государственную защиту прав и свобод человека и гражданина, частным проявлением которой являются уголовно-процессуальные гарантии прав иностранных граждан – участников уголовного судопроизводства.

Вышеназванные правовые нормы, при всей их декларативности и, в известной степени, неопределенности, имеют важное концептуальное значение для обеспечения права на защиту иностранных граждан.

Ко второй группе норм можно отнести положения ст. ст. 20-25, ч. 3 ст. 35, ст. 40, ч. 2 ст. 45, ст. ст. 46-50, 53, 123, ч. 4 ст. 125 Конституции России. Особенностью правовых норм настоящей группы является, с одной стороны, достаточная степень конкретности правила поведения субъектов уголовно-процессуальных правоотношений, с другой – более детальная расшифровка механизма его реализации в соответствующем отраслевом законе.

Наконец, нормы Конституции, обеспечивающие право на защиту иностранных граждан непосредственного действия, то есть те нормы, которые не нуждаются в дополнительной расшифровке в соответствующем отраслевом законодательстве. Примерами таких норм могут быть положения ст. ст. 15, 19, 51, ч. 1 – 3 ст. 55, ч. 3 ст. 56 основного закона.

Существенным элементом правового статуса иностранных граждан является предоставление гарантий прав и свобод указанных лиц,

выступающих в качестве средств обеспечения прав, свобод и законных интересов.

В правовом государстве большое внимание уделяется именно юридическим гарантиям, поскольку именно они способствуют установлению режима законности и правопорядка.

Ситуация, складывающаяся в современном мире, возросшие требования к обеспечению безопасности государства, общества диктуют создание эффективной системы правовых норм, которая смогла бы выполнить возложенные на нее задачи.

К сожалению, российское законодательство не в полной мере учитывает закрепленные в нормах международного права особенности правового статуса иностранных граждан, а потому исследование вопросов, связанных с правовой регламентацией защиты прав иностранных граждан в Российской Федерации, требует выявления пробелов, взаимообусловленности и взаимодополняемости законодательства нормами международного права, устанавливающими особенности защиты прав иностранных граждан в Российской Федерации.

Исследования отдельных вопросов положения иностранных граждан проводились в различных областях:

- в области конституционного права – В.П. Басик, Ю.В. Герасименко, К.А. Корсик;
- в области административного права – А.В. Куракиным, Н.И. Малышевой, И.В. Пантелеевой, Е.И.Спектор;
- в области международного права – Ю.Г. Деминой, Н.А. Ушаковой;
- в области уголовно-процессуального права – Ф.А. Агаевым, В.Н. Галузо, Е.А. Нагаевым;
- в области гражданского процесса – Н.А. Васильчиковой;
- в области криминологии – П.Н. Кобец и др.

Проблемы преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в разное время получили свое освещение в трудах Э.А. Аметистова, Ю.А. Архипова, М.М. Бабаева, В.В. Бойцова, С.В. Ванюшкина, О.Д. Воробьевой, Н.А. Ворониной, Г.М. Геворгяна, В.И. Гладких, В.В. Глазырина, Н.А. Горюновой, К.К. Горяинова, В.И. Горобцова, Б.В. Грызлова, Р.В. Данилова, Г.В. Дашкова, А.И. Долговой, П.И. Иванова, А.П. Исиченко, И.И. Кима,

Л.В. Кондратюка, М.В. Королевой, А.В. Куракина, Л.В. Лазарева, Н.Д. Литвинова, А.А. Никулина, В.С. Овчинского, В.П. Ревина, И.Л. Хромова, А.Б. Чернова, Д.С. Шелестова и других отечественных ученых.

Вместе с тем необходимо отметить такой пробел, как отсутствие глубоких научных работ, монографий и других публикаций по рассматриваемой проблеме.

Таким образом, на основании вышеизложенного можно утверждать, что именно конституционные нормы, регламентирующие право на защиту вообще и иностранных граждан в частности, действуя в совокупности с нормами международного права, отраслевых законов, позволяют определить приоритетные направления развития законодательства о защите прав и свобод человека и гражданина.