

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И СОЦИАЛЬНЫЙ ПРОГРЕСС В АРАБСКИХ НЕФТЕДОБЫВАЮЩИХ СТРАНАХ ПЕРСИДСКОГО ЗАЛИВА

Роль нефти в экономике монархий Персидского залива

Несмотря на наличие у арабских стран общих корней, схожесть традиций и нравов их населения, природно-географических и климатических условий, между ними существует значительная социально-экономическая дифференциация¹, в основе которой лежит фактор обеспеченности природными ресурсами.

Ключевым моментом, который оказывает непосредственное влияние на развитие одних арабских стран, в то время как уровень развития экономики других продолжает оставаться на низком уровне, является наличие в некоторых из них крупных запасов углеводородного сырья. Нефтедобывающие монархии Персидского залива² обладают колоссальными разведанными запасами углеводородов – около 40% мировых запасов нефти и 25% природного газа³.

Экономика монархий Персидского залива характеризуется монотоварной сырьевой специализацией. Ни одна из них не смогла подняться на такую ступень развития, на которой национальная обрабатывающая промышленность, промышленность высоких технологий и финансовый сектор играли бы роль главного стимулятора социально-экономического развития. Доля отраслей обрабатывающей промышленности в ВВП составляет здесь немногим более 10%, а доля готовой промышленной продукции в товар-

ном экспорте – 10-15%⁴. Характерной чертой социально-экономической модели этих стран является их зависимость от импорта машин и оборудования, технологий, иностранной рабочей силы, а также продовольственных и сырьевых товаров.

Основой национального благосостояния этих стран является нефтяная промышленность, которая одновременно представляет собой ведущую экспортную статью. Например, в Саудовской Аравии за счет нефтедобычи обеспечивается создание около 60% ВВП, а около 90% экспорта приходится на нефть и нефтепродукты⁵.

Благодаря многомиллиардным валютным поступлениям от продажи за рубеж сырой нефти и нефтепродуктов с начала 1970-х гг.⁶ вопрос накопления денег в этих странах практически неактуален. Наоборот, величина их финансовых ресурсов намного превосходит величину импорта⁷ и потребности их экономик в капитале, что позволяет решать текущие задачи и одновременно ориентироваться на перспективные цели социально-экономического развития. По некоторым оценкам, величина «свободных денежных средств» составляет здесь от 100 до 250 млрд. долл.⁸, а размер золотовалютных резервов превышает 70 млрд. долларов⁹.

Львиная доля накопленных финансов вывозится за рубеж. Только в Европе сосредоточено не менее 600 млрд. долл. капитала из этих стран¹⁰. Помимо этого, часть дохо-

¹ Например, показатель ВВП Объединенных Арабских Эмиратов на душу населения составляет 37,7 тыс. долларов, в то время как аналогичный показатель Йемена и Судана немногим более 800 долл. (рассчитано по данным CIA, «THE WORLD FACTBOOK», 07.09.2006; «WORLD DEVELOPMENT INDICATORS 2006», The World Bank, 2006; «WORLD ECONOMIC AND FINANCIAL SURVEYS», «REGIONAL ECONOMIC OUTLOOK: MIDDLE EAST AND CENTRAL ASIA», IMF, May 2006).

² К ним относятся: Бахрейн, Катар, Кувейт, ОАЭ, Оман и Саудовская Аравия.

³ Подробнее об этом см. Жданов, С.В. Арабские страны в мировой экономике, Москва, 2006 г.

⁴ Данные «WORLD DEVELOPMENT INDICATORS 2005», The World Bank.

⁵ Подробнее об этом см. Жданов, С.В. Арабские страны в мировой экономике, Москва, 2006 г.

⁶ Например, среднегодовая величина поступлений от экспорта нефти в 2000-2005 гг. составляла 180 млрд. долл., а соответствующий показатель 2005 года превысил 280 млрд. долл. (См. Приложение).

⁷ Совокупный импорт стран ССАГПЗ в 2005 г. был немногим менее 190 млрд. долларов (рассчитано по данным «DIRECTION OF TRADE STATISTICS YEARBOOK 2005», IMF, June 2006).

⁸ Подробнее об этом см. Жданов, С.В. Арабские страны в мировой экономике, Москва, 2006 г.

⁹ Рассчитано по данным CIA, «THE WORLD FACTBOOK», 07.09.2006.

¹⁰ Подробнее об этом см. Жданов, С.В., «АРАБСКИЕ СТРАНЫ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ», Москва, 2006 г.

дов направляется по линии различных исламских финансово-кредитных учреждений и фондов на развитие менее обеспеченных арабских и мусульманских стран. Финансовая помощь и денежные переводы в мусульманские страны, не имеющие нефти, стали важным источником получения ими иностранной валюты.

Тем не менее, не стоит недооценивать роль других источников дохода. Одним из них является туризм. Ежегодно регион посещают около 30 млн. иностранных туристов¹¹, однако величина выручки, приносимой сферой туризма, на порядок ниже, чем от экспорта нефти.

Национальные правительства связывают с туризмом большие надежды, поэтому в регионе ускорилась реализация проектов в этой сфере. По оценке специалистов Института международных финансов, совокупные расходы на их осуществление в 2005-2006 гг. составили около 140 млрд. долл. США.

На формирование доходов влияют также средства, аккумулируемые посредством налогового и прочих механизмов¹², прибыль от ранее инвестированного за рубежом капитала¹³, а также личные сбережения населения¹⁴.

Очевидно, что современная социально-экономическая модель стран Персидского залива является примером неустойчивого развития в долгосрочной перспективе. Базирование экономики на эксплуатации природно-ресурсной базы подрывает экономическую безопасность, поскольку запасы природных ресурсов ограничены, а потребительские и хозяйственные нужды общества существуют всегда и увеличиваются по мере развития экономики и повышения жизненного уровня населения.

Однако справедливости ради отметим, что вопрос об истощении нефтяных место-

рождений на Аравийском полуострове и в Персидском заливе в настоящее время неактуален. При условии сохранения уровня нефтедобычи на современном уровне рассматриваемые страны обеспечены ею на 50–100 лет¹⁵.

Чрезмерная ставка на доходы от экспорта продукции отраслей добывающей промышленности таит в себе еще один «подводный камень». Он кроется в конъюнктуре мирового нефтяного рынка. Падение цен на нефть и нефтепродукты грозит серьезным экономическим спадом.

Подобная ситуация неоднократно наблюдалась в 80-х и 90-х гг. XX века, когда результатом резких падений цен явилось снижение темпов роста ВВП рассматриваемых стран и рост их зависимости от импорта оборудования, продовольствия и потребительских товаров. Эта же причина привела к тому, что отрасли обрабатывающей промышленности и сельское хозяйство легли тяжелым бременем на нефтяной сектор, и их будущее было под вопросом.

Вероятно, правящие круги стран Персидского залива далеки от понимания роли нефти и продолжают считать ее легкодоступным источником финансирования государственных расходов. Даже периодические ценовые шоки и связанное с ними сокращение финансовых поступлений от экспорта нефти и нефтепродуктов (см. приложение) не привели к переосмыслению приоритетных целей развития и изменению направленности и структуры государственных расходов. Принятые национальными правительствами меры свелись лишь к попыткам искусственного завышения цен на нефть, финансированию расходов за счет золотовалютных резервов, а также привлечению иностранного капитала.

¹¹ См. «OMAN DAILY OBSERVER», 29.03.2006.

¹² В 2005 г. профицит бюджета государств – членов ССАГПЗ достиг 15,8% ВВП и составил 88,7 млрд. долларов (подробнее об этом см. на информационном веб-портале www.gulfnews.com).

¹³ В 2004 г. эта величина составила около 15 млрд. долл. США, из которых свыше 90% приходилось на доход от прочих инвестиций (рассчитано по данным «BALANCE OF PAYMENTS STATISTICS YEARBOOK 2005», IMF).

¹⁴ По данным Валютного агентства Саудовской Аравии, только у населения королевства в 2005 г. находилось на руках свыше 17 млрд. долларов (подробности отчета САМА о величине денежного предложения см. по адресу: www.sama-ksa.org/newreports/annual/en/section1/indexe.htm). Как было упомянуто выше, аналогичный показатель для всех стран Персидского залива составляет как минимум 100 млрд. долл.

¹⁵ За исключением Бахрейна, обеспеченность нефтью которого составляет менее 10 лет (рассчитано по данным CIA, «THE WORLD FACTBOOK», 07.09.2006).

Показатели социального прогресса в странах совета сотрудничества

Нефтяной фактор явился основой того, что в последней трети XX в. государства Персидского залива продемонстрировали впечатляющий пример ускоренного развития и превратились из отсталых стран – «сырьевых придатков» иностранных нефтяных ТНК в достаточно современные, по меркам развивающихся стран, национальные воспроизводственные комплексы с развитыми социальными структурами.

Реализации ресурсного потенциала и развитию социальной сферы в полной мере способствовало то обстоятельство, что все эти страны имеют уникальную модель государственного устройства и проводят весьма специфическую политику.

Во-первых, они являются абсолютными монархиями. Все ключевые посты здесь занимают члены правящих кланов, что способствует укреплению вертикали власти и повышению эффективности государственного управления.

Во-вторых, в рассматриваемых странах чрезвычайно велико влияние ортодоксального ислама, который является основой национальных законодательств, а все сферы жизни общества, в частности экономика и социальная сфера, жестко регламентируются Кораном. Одними из требований, предъявляемых Кораном к внутренней государственной политике, являются построение социально-государства и развитие экономики в интересах всех слоев исламского общества.

В-третьих, в государствах Персидского залива существовала гораздо более мягкая форма колониализма, чем в ряде других развивающихся стран, что можно расценивать как наличие незначительных препятствий на пути социально-экономического развития.

В-четвертых, на укрепление позиций этих стран на международной арене повлияло вступление части из них в Организацию стран – экспортеров нефти (ОПЕК), а также создание аналогичной региональной группировки ОАПЕК и получение таким образом возможности защищать свои экономические интересы коллективно.

В-пятых, определяющую роль в ускоренном развитии сыграла жесткая и бескомпромиссная политика местных правящих кругов, которая путем национализации стратегически важных отраслей промышленности привела к резкому падению иностранного влияния в регионе. В результате этого национальными правительствами был обретен контроль над всеми активами, расположенными на территории этих стран, что вызвало стремительный рост их доходов.

Монархии Аравийского полуострова смогли достичь существенного прогресса в социально-экономическом плане. Прежде всего, им удалось повысить жизненный уровень населения, хотя это повышение не коснулось в равной мере всех социальных групп. И все же следует подчеркнуть, что большей части общества стало доступным множество социальных благ, предоставляемых бесплатно или за символическую плату.

Колоссальные поступления от экспорта углеводородов на протяжении длительного времени привели к резкому росту национального благосостояния. В настоящее время ВВП рассматриваемых стран на душу населения, подсчитанный по паритету покупательной способности, составляет 15-25 тыс. долл. США и более¹⁶.

Благодаря всеобщей тенденции к стабильному повышению цен на нефть в Заливе сохраняются устойчивые и одни из самых высоких в мире темпов экономического роста. В 2004 г. экономика стран региона выросла в среднем на 6%. Рост ВВП в Катаре достиг в том же году 20%¹⁷. По оценкам специалистов «SAUDI AMERICAN BANK» эта тенденция сохранится и в будущем. Однако заметим, что размер ВВП и темп экономического роста не могут служить отражением реального потенциала экономики этих стран, а являются лишь прямым следствием благоприятной конъюнктуры на международных топливно-сырьевых рынках.

Вмешательство национальных правительств в экономическую и социальную сферы весьма активно. В регионе была со-

¹⁶ Данные «WORLD DEVELOPMENT REPORT 2005», The World Bank.

¹⁷ Данные «WORLD DEVELOPMENT INDICATORS 2006», The World Bank.

здана эффективная система социального обеспечения, основой которой являются бесплатное медицинское обслуживание населения и система бесплатного образования на всех уровнях (а в ряде случаев – бесплатное обучение за рубежом)¹⁸.

В странах Персидского залива активизировалось внедрение программ борьбы с неграмотностью. С этой целью были построены новые и расширены уже имеющиеся учебные заведения и исследовательские центры. Результатом воплощения этих программ явился резкий рост уровня грамотности. В Саудовской Аравии, например, он достиг 80% среди мужчин и 77% среди женщин¹⁹.

Помимо этого, практический результат реализации социальных программ заключается в дотировании цен на продукты питания, предоставлении жилья по символическим ценам, кредитовании населения под низкий процент, предоставлении коммунальных услуг и услуг общественного транспорта по весьма условным ценам.

За счет строительства новых высокопроизводительных водопреснительных заводов заметно улучшилась ситуация с питьевой водой, а также снизилась заболеваемость, связанная с низким качеством воды. Значительное развитие получила транспортная сеть региона – были расширены морские порты, построены новые аэродромы²⁰, проложены тысячи километров автомобильных дорог²¹ и железнодорожных путей.

В последнее время в странах Персидского залива активно развивается сфера телекоммуникаций. Например, в ОАЭ пользователями Интернета являются около 55% населения, а на 100 жителей страны приходится свыше 140 мобильных телефонов²².

Воплощением высокоэффективной социальной политики явилось существенное

повышение жизненных стандартов. Одним из важнейших критериев социального прогресса является рост средней ожидаемой продолжительности жизни. По данному показателю аравийские монархии находятся на уровне развитых стран и значительно превосходят большинство развивающихся. Так, в настоящее время средняя ожидаемая продолжительность жизни у мужчин достигла 72 лет, у женщин – 76 лет)²³.

Однако в ходе построения социального общества в странах Персидского залива не удалось избежать ряда негативных моментов. Приток колоссальных финансовых средств привел к расточительности и резкому увеличению государственных расходов в условиях отсутствия эффективных механизмов их сдерживания.

Доходы рассматриваемых стран используются не всегда эффективно. Они направляются на оплату импортного промышленного оборудования, готовой продукции и продуктов питания, покупку предметов роскоши и недвижимости, в т.ч. за границу, вкладываются в банковские и кредитные учреждения развитых стран, прежде всего США и стран Западной Европы. Однако они недостаточно используются для оптимизации структуры экономики и ее «отхода» от топливно-сырьевой ориентации. Причина этого заключается прежде всего в том, что в рассматриваемых странах никогда не существовало четко сформулированной и логически законченной долгосрочной национальной концепции развития, если не считать самых общих формулировок.

Таким образом, можно заключить, что в настоящее время страны Персидского залива характеризуются развитой социальной сферой и относительным структурным дисбалансом экономики.

¹⁸ Подробнее об этом см. под. ред. Булатова, А.С. Страны и регионы мира: экономико-политический справочник, Москва, 2005 г.

¹⁹ Данные «WORLD DEVELOPMENT INDICATORS 2006», The World Bank.

²⁰ В настоящее время общее количество аэродромов в странах ССАГПЗ, не считая вертолетных площадок, составляет 397 шт. (рассчитано по данным CIA, «THE WORLD FACTBOOK», 07.09.2006).

²¹ Общая протяженность автодорог в странах Персидского залива достигла 200 тыс. км, из которых лишь немногим более 30% приходится на дороги с покрытием (рассчитано по данным CIA, «THE WORLD FACTBOOK», 07.09.2006).

²² Рассчитано по данным CIA, «THE WORLD FACTBOOK», 07.09.2006.

²³ См. под. ред. Булатова, А.С. Страны и регионы мира: экономико-политический справочник, Москва, 2005 г.

Роль иностранной рабочей силы в экономике

Ряд исследователей, среди которых эксперты кельнского Института немецкой экономики и главный экономист Программы глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума А. Лопес-Кларос, сходятся во мнении, что, несмотря на наличие значительных запасов природных ресурсов и немалой финансовой мощи, монархии Персидского залива отстают от развитых и ряда развивающихся стран в области современных технологий и человеческого фактора. Большие экспортные доходы позволяют рассматриваемым государствам предоставлять из бюджета различные государственные субсидии, в т.ч. и в целях развития социальной сферы. Однако национальные правительства зачастую упускают из вида необходимость создания долговременной основы для будущего роста национального благосостояния путем инвестирования в людские ресурсы и НИОКР.

В настоящее время особую озабоченность вызывают рост безработицы, практически полное отсутствие технологического прогресса и низкий уровень инноваций, а также низкое качество образования в местных учебных заведениях.

В силу присущих странам Персидского залива исторических и культурно-религиозных особенностей практически все женщины выпадают из числа экономически активного населения, а около 40% местного населения представлено молодежью в возрасте от 15 до 24 лет, среди которой 25% – безработные²⁴.

По оценкам экспертов, для стабильного развития и предотвращения резкого ухудшения социально-экономической обстановки в странах региона в ближайшие 10 лет необходимо создать десятки миллионов новых рабочих мест²⁵. Эти места должны быть ориентированы преимущественно на нацио-

нальные кадры и должны служить стимулом к росту качества системы образования, а также ее приведению к международным образовательным стандартам.

Ориентация стран Персидского залива на строительство промышленных предприятий, в т.ч. высокотехнологичных, с одной стороны, и отсутствие в регионе собственной научно-технической базы и квалифицированных кадров для развития промышленности, с другой, обусловили необходимость импорта новейших технологий и научных достижений, инженерного и управленческого опыта, а также привлечения как квалифицированной, так и неквалифицированной иностранной рабочей силы. Зачастую установка, наладка, эксплуатация, ремонт оборудования и эффективное функционирование предприятий обеспечиваются здесь за счет труда зарубежных специалистов.

Привлечение иностранной рабочей силы в регион осуществляется, как правило, путем заключения с зарубежными фирмами подрядных соглашений, объектом которых является предоставление управленческих, консалтинговых, инжиниринговых и прочих услуг коммерческого или технического характера.

За последнее время приток мигрантов в страны региона достиг колоссального масштаба, в результате чего в ряде рассматриваемых стран коренное арабское население превратилось в национальное меньшинство.

Например, на сегодняшний день в Катаре и Кувейте на долю титульной нации приходится менее 40% населения, а доля коренного населения среди всех работающих составляет всего 20%²⁶. Местное население трудоустроено преимущественно в административно-территориальных органах власти. Подобная ситуация наблюдается и в других странах региона. Так, около 80% населения ОАЭ – иностранцы, привлеченные в страну возможностью заработка в период нефтяного бума²⁷.

²⁴ Ближний восток – нерешенность социальных проблем в условиях экономического подъема, «БИКИ», № 104 от 13.09.2005 г.

²⁵ Актуальные проблемы в экономической и социальной сферах Арабских стран, «БИКИ», № 46 от 23.04.2005 г.

²⁶ Данные CIA, «THE WORLD FACTBOOK», 07.09.2006. См. также под ред. Булатова, А.С. Страны и регионы мира: экономико-политический справочник, Москва, 2005 г.

²⁷ См. под ред. Булатова, А.С. Страны и регионы мира: экономико-политический справочник, Москва, 2005 г.

Привлечение в регион иностранной рабочей силы, особенно в тех масштабах, в которых оно осуществляется, со временем превратилось в одну из наиболее острых социально-экономических проблем наряду с угрозой демографического взрыва, коррупцией, бюрократизмом, проблемой реформирования органов государственной власти, технологической отсталостью промышленности и низкой долей готовой и высокотехнологичной продукции в товарном экспорте.

Для социально-экономической сферы рассматриваемых стран угроза чрезмерного роста численности иностранной рабочей силы заключается в том, что величина роста экономики становится в прямую зависимость от производительности труда мигрантов. Кроме того, широкомасштабное привлечение трудовых мигрантов стимулирует отток капитала в скрытой форме – в виде заработной платы иностранным рабочим. Только в Омане в 2004 г. этот показатель превысил 40 млн. долларов²⁸.

По мнению ряда аналитиков, чрезмерный отток капитала из стран Персидского залива может привести в обозримом будущем к замедлению темпов экономического роста и падению уровня жизни.

В этой связи важной задачей является формирование собственной научно-технической базы и подготовка национальных квалифицированных кадров. Решению этой задачи отчасти способствует то, что подавляющее большинство договоров и соглашений, заключаемых компаниями стран Персидского залива со своими зарубежными партнерами, предусматривает оказание им технологической помощи, передачу научно-технических знаний, обучение национальных кадров и повышение их квалификации. Подобное сотрудничество осуществляется, например, в рамках предприятий со смешанным капиталом или путем создания интернациональных партнерств, договорной основой которых выступают контракты на продажу технологий и ноу-хау.

²⁸ Рассчитано по «BALANCE OF PAYMENTS STATISTICS YEARBOOK 2005», IMF.

Статья поступила в редакцию 20.08.07