

Старцева О.А.

Орловский государственный институт экономики и торговли

ТРАНСФОРМАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Россия, будучи крупным государством с федеративным асимметричным устройством, представляет собой политическое пространство, где региональные политические и экономические процессы более или менее автономны и в то же время оказывают значительное влияние на ход общероссийских изменений.

При комплексном подходе перевод экономики страны на рыночные основы требует теоретического переосмысления концепции функционирования региональных экономических систем. В то же время взаимозависимость воспроизводственных отношений позволяет охарактеризовать региональную экономику как подсистему общей экономической системы федерального государства.

В связи с рыночной реформой экономики Российской Федерации в целом и ее субъектов в частности, актуальной задачей становится разработка как практических, так и теоретических основ функционирования относительно обособленной экономики каждого региона при одновременной его интеграции в глобальную систему, а также проблем прогнозирования их социально-экономического развития.

Региональный интерес в наибольшей степени реализуется в экономической самостоятельности региона. При этом особо следует подчеркнуть, что к негативным последствиям приводят как недооценка данного положения, так и преувеличение его роли.

Функционирование экономики региона обуславливается действием объективных экономических законов, а также определенной степенью государственного регулирования. В современных условиях решаются проблемы возрождения на региональном уровне хозяйского отношения ко всем сторонам экономической жизни. Создание подобного механизма сочетания всех интересов в рамках региональных экономических систем и будет решением важной задачи региональной трансформации.

В современных условиях функции и методы управления на региональном уровне основываются на сочетании экономических, социально-психологических, администра-

тивных и идеологических подходов; гармоничном сочетании рыночных и прогностических показателей и программ. Рыночные методы регулирования исходят из общепризнанной системы государственного регулирования посредством экономических рычагов и стимулов, в том числе системы маркетинга.

Федеральная целевая программа трансформации региона представляет собой согласованный и увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, проектных, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, реализуемых при активной поддержке государства и обеспечивающих эффективное решение задач общенационального, межтерриториального или регионального уровня [1].

В связи с работами по комплексному научному проекту «Методологические и организационно-методические проблемы развития регионов» Совет по размещению производительных сил и экономическому сотрудничеству (СОПСиЭС) при участии Института микроэкономики провел анализ практики разработки десяти федеральных целевых программ и подготовил проект «Общих методических рекомендаций по разработке федеральных целевых программ развития регионов» [1].

Рассматриваемые программы направлены на решение насущных задач региональной трансформации. Цели формально разнообразны и определены исходя из реальной социально-экономической обстановки в регионе, их достижение должно коренным образом улучшить ее и прежде всего способствовать скорейшему выходу из кризиса и стабилизации экономики. Ряд программ имеет содержательную концепцию, подробно отражающую современное состояние и

основные проблемы развития хозяйства, цели, задачи и федеральную значимость программы, инвестиционную стратегию и научное обеспечение и т. д. В большинстве программ выбраны те направления развития (подпрограмм), которые в наибольшей степени отвечают долгосрочным интересам региона и России.

В настоящее время общее регламентирующее значение в данной области имеют в основном два официальных документа: утвержденный постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. «Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация» и постановление Правительства РФ от 7 декабря 1996 г. «О совершенствовании механизма государственной поддержки развития регионов Российской Федерации». Министерством экономики и развития подготовлены «Методические рекомендации по разработке и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация». Разработка специализированных научно-методических рекомендаций по формированию и реализации региональных программ ведется в СОПСиЭС и Институте микроэкономики Минэкономики [7].

Проблемы прогнозирования эффективности функционирования региональных экономических систем являются актуальными. При этом главным является достижение не просто оптимального сочетания общегосударственного и регионального управления, а эффективной саморегулируемости региональных экономических систем при активной роли государственных и региональных органов власти.

Возрастание роли и значения региональной экономики в современных условиях объясняется следующими объективными обстоятельствами. Регионы превращаются в субъекты присвоения и управления. Каждый регион должен обладать оперативно-хозяйственной самостоятельностью, обусловленной определенной региональной замкнутостью, на основе которой происходит форми-

рование регионально-отраслевой кооперации и специализации труда, обеспечивающей создание условий для эффективного функционирования предприятий, расположенных на территории данного региона [3].

Можно отметить следующие основные достоинства региональной системы саморегулирования: ярко выраженный противозатратный характер развития региональных экономических систем; четкую целенаправленность, относительную сбалансированность и гарантированную стабильность социального прогресса. В современных условиях существенно возрастает роль сбалансированно развивающихся региональных экономических систем, к которым следует отнести и региональные промышленно-производственные комплексы.

Региональную экономику следует рассматривать с позиций обеспечения условий наиболее эффективного функционирования всех экономических субъектов, расположенных как на территории региона, так и за его пределами [2].

С точки зрения системы целей и задач региональная экономика противоречива по своему содержанию, прежде всего она развивается в интересах всей страны. В то же время наряду с общегосударственными требуется поддержка и региональных интересов с учетом специфических экономических, социальных, экологических и других особенностей данного региона [4]. В этой связи региональная экономика должна не только отстаивать интересы региональных экономических субъектов, но и способствовать достижению оптимального функционирования механизма учета интересов отдельных регионов и всего российского общества.

Можно следующим образом классифицировать основные цели региональной трансформации:

1) стратегически действующего характера (выход из депрессивного состояния, трансформация хозяйственного потенциала, ориентация на преимущественно внешнеэкономическую деятельность и т. д.);

2) стратегически стабилизационного плана (сохранение и поддержка сложившей-

ся ситуации, структурные преобразования в хозяйственной сфере и т. д.);

3) применительно к отдельным отраслям;

4) среднесрочного отраслевого и институционального свойства (коммерциализация социальной сферы, создание региональной службы занятости и т. д.);

5) тактические, конкретные задания по развитию отдельных служб, систем регионального хозяйствования объектов и т. д.

В связи с тем, что роль отдельных производственных факторов в экономической трансформации со временем изменялась, предпосылки к росту отдельных регионов также не остаются постоянными. Таким образом, на трансформацию экономики страны существенно влияет пространственная неравномерность. Она связана, с одной стороны, с исходным неравенством в размещении производственных факторов по территории страны, а с другой – с динамикой роли отдельных факторов в экономическом развитии.

В региональной политике обычно используется следующая совокупность соподчиненных мер. Во-первых, определяются границы региона, требующего поддержки. Во-вторых, вырабатывается концепция специализации данного региона (ориентация на промышленность, сельское хозяйство, сферу услуг, отдых и т. д.). В-третьих, уже конкретно координируется деятельность тех субъектов экономики, которые реализуют региональную политику.

В основе региональной политики лежит несколько концептуальных положений. Ключевая посылка – поддержка развития территорий путем стимулирования роста производственного сектора. Этот рост создаст наибольшее число новых рабочих мест. Государство соответственно помогает созданию и расширению производственных предприятий, а при необходимости – их переориентации и рационализации. В первую очередь это касается так называемых критических точек (зон) территории страны [5].

Следующим критерием, из которого исходят при разработке региональной политики, является степень выравнивания экономического развития регионов. Принято счи-

тать, что рациональный подход – сглаживание различия территориальных уровней производительности труда. Если последнее существует длительное время, создаются помехи для эффективности распределения ресурсов в национальной экономике, сдерживается ее развитие.

Еще один критерий связан с правовыми и социальными аспектами: длительно сохраняющиеся межрегиональные различия в уровне благосостояния противоречат социально-правовым представлениям общества.

Немалую роль играет и критерий экономической безопасности и стабильности. Регионы должны иметь определенную экономическую цельность и самообеспеченность. Обычно стремятся к относительному сближению экономических параметров различных регионов. Считается, что чрезмерная зависимость отдельных регионов от находящихся на других территориях или за границей рынков сбыта повышает вероятность конъюнктурных колебаний в них с вытекающими отсюда нежелательными социальными последствиями.

Региональная политика имеет более стабильную концептуальную основу по сравнению со структурной политикой: степень систематизации принимаемых мер выше, они лучше институционализированы. Проведение региональной политики опирается на общепринятые инструменты, которые используются активнее, чем в рамках структурной политики [6].

Выделяются следующие основные проблемы региональной политики. Во-первых, политика выравнивания пространственных возможностей никогда не может привести к полному совпадению экономических и социальных условий. Государство стремится обеспечить относительное, а не абсолютное равенство. Такой экономический подход может, естественно, встречать противодействие, прежде всего профсоюзов.

Во-вторых, региональная политика имеет сложную корреляцию со структурной политикой. Они могут дополнять друг друга, но могут находиться и в противостоянии. Если речь идет, например, о разностороннем развитии, многоотраслевым районом, улучше-

ние структуры экономики одновременно помогает его развитию.

Региональная экономическая политика должна исходить из следующего основополагающего принципа – принимаемые на региональном уровне решения законодательных и исполнительных органов власти должны способствовать осуществлению распределения производственного общественного продукта в соответствии с количеством и качеством затраченного физического и умственного труда [7].

Один из основных принципов региональной политики – всемерный учет и соблюдение объективного экономического закона пропорционального развития, т. е. пропорционального распределения ограниченных ресурсов между отраслями и регионами. Территориальные пропорции имеют общеэкономический, межотраслевой и внутриотраслевой характер, и учет данного положения имеет большое значение в процессе принятия оптимальных решений, связанных с вопросами перспективного развития глобальных экономических систем.

Мировой опыт свидетельствует в пользу углубления межрегионального разделения труда. В зарубежных и отечественных исследованиях наиболее часто рассматриваются следующие инструменты реализации региональной политики [5]:

1) размещение новых государственных (или подконтрольных государству) предприятий или перемещение существующих фирм в проблемные регионы;

2) приватизация государственных предприятий, приобретение акций частных фирм, а также другие формы изменения соотношения доли государственного и частного сектора в экономическом развитии определенных регионов;

3) государственные субсидии местным органам власти, в том числе целевые, обусловленные рядом требований, а также бесконтрольные, предусматривающие свободное расходование средств по усмотрению местных властей;

4) регионально ориентированные инвестиции в производственную, социальную и экологическую инфраструктуру;

5) субсидии и кредиты частным компаниям для стимулирования деловой активности;

6) налоговая политика (в том числе различные скидки, льготы или полное освобождение от отдельных налогов с целью стимулирования размещения производства в регионах приоритетного развития, исключение из системы налоговых льгот за инвестиции в перенаселенные или перенасыщенные производством районы и т. д.);

7) регионально дифференцированные программы занятости, профессиональной подготовки, жилищного строительства, охраны окружающей среды и т. п.

Объектами региональной политики являются все субъекты экономических взаимоотношений в рамках региональных структур. Субъектом региональной политики должен выступать субъект правоотношений, носителем которых является население со всем многообразием функций и форм жизнедеятельности. В качестве субъектов экономики, осуществляющих региональную политику, выступают министерства экономики Федерации и отдельных административных территорий, при этом косвенное участие в развитии регионов принимают промышленно-торговые палаты, объединения предпринимателей, профсоюзы.

В плане реализации эффективной региональной политики на всей территории РФ необходимо обеспечить функционирование единой налоговой системы с федеральными, региональными и местными налогами, механизмом горизонтального и вертикального перераспределения доходов между регионами [4].

На местном уровне создаются внебюджетные фонды регионального развития, охраны природы и др. Основным условием выделения средств из внебюджетных фондов должно быть их строго целевое использование. Часть средств этих фондов может выделяться на основе возвратности, платности. Источником их формирования могут быть добровольные взносы предприятий, предпринимательских структур, граждан, а также штрафы за нарушения правил пользования природными ресурсами.

Развитие российской экономики, обеспечение ее динамичного и сбалансированного

развития немыслимы без развития и совершенствования регионального разделения труда, без рационализации и оптимизации региональных пропорций всех воспроизводственных процессов (труда, капитала, земли и т. д.). При этом особого внимания требуют проблемы экономики отдельных регионов Российской Федерации с целью увеличения вклада каждого региона в прирост российского национального богатства.

Экономика любого региона, будь то республика, округ, край или область, а также экономический район, – это многогранное экономическое явление, где в очень тесной взаимосвязи находятся все экономические субъекты, а также различные факторы общественного производства: природные, трудовые, капитальные, интеллектуальные и др. При нарушении оптимального равновесия начинают происходить негативные явления, в частности отток капиталов или трудовых ресурсов. Важной макроэкономи-

ческой проблемой является поиск оптимального соотношения и соответствия между отраслевыми и региональными аспектами развития и функционирования экономических систем.

В процессе развития глобальных экономических систем возрастает значимость региональных пропорций, а их соблюдение в большей степени влияет на эффективность функционирования экономики не только в регионе, но и в стране, в группе стран и т. п. – об этом свидетельствует и мировой экономический опыт. Объяснение данного явления можно найти в усложняющихся и развивающихся количественно и качественно экономических связях внутри экономических систем и между ними. От наличия или отсутствия тех или иных предприятий, инфраструктурных отраслей, от механизма их взаимодействия зависит эффективность функционирования каждого отдельного региона и страны в целом.

Список использованной литературы:

1. Гришин В.И. О федеральных целевых программах регионального развития // Финансы. – 2002. – №4. – С. 13-15.
2. Кутлалиев А.Х. Региональные различия и перспективы региональных рынков // Маркетинг и маркетинговые исследования. – 2002. – №5. – С. 13-18.
3. Матеров И. Факторы развития «новой экономики» в России // Экономист. – 2003. – №2. – С. 3-11.
4. Маршак В.Д. Влияние макроэкономических параметров на развитие экономики региона // Регион. – 2001. – №2. – С. 3-13.
5. Межрегиональные экономические отношения в годы реформ: состояние и перспективы / В.И. Суслов, Ю.С. Ершов, Н.М. Ибрагимов и др. // Регион. – 2002. – №1. – С. 17-31.
6. Паппэ Я.Ш. Российский крупный бизнес как экономический феномен: особенности становления и современного этапа развития. // Проблемы прогнозирования. – 2002. – №1. – С. 29-46.
7. Федоров Н.В., Кураков Л.П. Прогнозирование социально-экономического развития регионов Российской Федерации. – М.: Пресс-сервис, 1998. – 688 с.

Статья рекомендована к публикации 15.03.07