

Беймлер П.Ю.

ОАО «Урал Сталь», Оренбургская область, г. Новотроицк

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТ ПО ОХРАНЕ ТРУДА НА ОАО «УРАЛ СТАЛЬ» В СВЕТЕ НОВЕЛ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Одной из основных целей трудового законодательства, как гласит ст. 1 ТК РФ, является создание благоприятных условий труда работников. Что понимает под этим законодатель? В настоящее время актуальность проблемы охраны труда растет. Это происходит не только за счет роста промышленного производства в нашей стране. Это обусловлено также тем, что по-прежнему обстановка с производственным травматизмом на предприятиях России остается плачевной. Так, по данным Роскомстата РФ, ежегодно на производстве получают различные травмы более 300 тысяч человек, из которых около 6 тысяч – со смертельным исходом¹. В Оренбургской области в 2004 году в организациях области произошли 25 групповых несчастных случаев, 308 тяжелых, 64 со смертельным исходом. В 2005 году на производстве погибли 79 человек, в том числе 16 человек – в групповых несчастных случаях, 3 женщины и 2 несовершеннолетних работника.²

Помимо всего прочего, хочется отметить, что опыт крупнейших мировых компаний показывает, что охрану труда высшие руководители считают одним из главных приоритетов. Так, из десятков показателей деятельности предприятия охрану труда они ставят на второе место, сразу после квалификации и компетентности персонала.

Актуальность вопросов охраны труда в России еще выше, чем на Западе, и объясняется это тем, что более 80% основных фондов российских предприятий давно выработали свой ресурс. Естественно, что работа на изношенном оборудовании влечет за собой повышенную аварийность, сопровождающуюся несчастными случаями различной степени тяжести.

Все это ставит на повестку дня вопросы охраны труда как первоочередные задачи развития предприятия. С одной стороны, решение этих задач дает руководителю определенную степень защищенности и уверенности в том, что завтра его предприятие не остановит инспектор, а на него прокуратура не заведет уголовное в дело (в лучшем случае по халатности). С другой – решение вопросов охраны труда дает уверенность персоналу, коллективу предприятия в том, что он работает в комфортных условиях, где выполнены все требования безопасности, и что в случае чего (например, несчастного случая) работник и его семья будут защищены путем компенсационных выплат.

Но самое главное заключается в том, что охрана труда – это не «пассив» предприятия, финансирование которого дает одни убытки, а его «актив», вложения в который сторицей окупаются в кратчайшие сроки. Необходимо донести до руководителей и закрепить на ментальном уровне тезис о том, что «охрана труда – это выгодно!». Здоровый, уверенный в себе персонал, работающий в комфортных условиях, производит более качественную продукцию, меньше болеет, сокращает непроизводительные затраты, дает более высокую производительность труда и т. д. *Таким образом, охрана труда повышает эффективность производства, то есть является важнейшим элементом конкурентоспособности предприятия.*

Безусловно, первоочередной задачей работодателя должна являться забота о жизни и здоровье работников, занятых на опасных работах и работах с вредными условиями труда. Причем законодатель не делает

¹ Прим.: приведены данные из доклада Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации «Состояние условий и охраны труда в Российской Федерации в 2004 году и меры по их улучшению» // www.biblioteka.ohranatruda.ru/

² См.: Закон Оренбургской области «О программе по улучшению условий и охраны труда в Оренбургской области на 2006-2008 годы» №2720/490-III-ОЗ от 25.11.2005 // Бюллетень Законодательного собрания Оренбургской области от 09.11.2005 (32 заседание), I часть

каких-либо ограничений, – безопасными должны быть условия труда каждого работника, и работодатель должен создать и поддерживать функционирование системы охраны жизни и здоровья каждого работника.

Законодатель в развитие основных направлений государственной политики в области охраны труда, выполняя требования ратифицированных РФ Конвенций МОТ, а также с учетом Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 №2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» принял Федеральный закон №90-ФЗ от 30.06.2006 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых нормативных правовых актов СССР и утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации». Этот закон, в частности, вводит в действие и дает легальное определение важным понятиям, связанным с охраной труда.

На ОАО «Урал Сталь» (входит в холдинг ЗАО «УК «МЕТАЛЛОИНВЕСТ»)³ проблемой охраны жизни и здоровья работников от влияния вредных и потенциально опасных производственных факторов занимается служба главного инженера, куда наряду с другими подразделениями входят и специализированные: отдел охраны труда (ООТ), отдел условий труда (ОУТ), отдел по сертификации, аттестации и лицензированию (ОСАиЛ) и др.

Подчеркивая значимость вопросов охраны труда в целом и на ОАО «Урал Сталь» в частности, отметим, что законодательство РФ содержит нормативные требования к организации охраны труда работников, нарушение которых влечет за собой ответственность, как для руководителей, так и для виновных работников, причем *ответственность установлена вплоть до уголовной*.

Так, на основании *ч. 1 ст. 143 УК РФ* нарушение правил техники безопасности или иных правил охраны труда, совершенное

лицом, на котором лежали обязанности по соблюдению этих правил, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека, наказывается штрафом в размере от 200 до 500 МРОТ или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

В соответствии с ч. 2 рассматриваемой статьи то же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Об иных видах юридической ответственности, к которой могут быть привлечены лица, виновные в нарушении правил техники безопасности или иных правил охраны труда, *говорится в ст. 413 ТК РФ*: «Лица, виновные в нарушении трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, привлекаются к дисциплинарной и материальной ответственности в порядке, установленном настоящим Кодексом и иными федеральными законами, а также привлекаются к гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности в порядке, установленном федеральными законами».

В частности, на основании подп. п.«д» п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ *работодатель* в соответствии с правилами ст.ст. 192-195 ТК РФ *имеет право привлекать работников к дисциплинарной ответственности*:

Статья 81. Расторжение трудового договора по инициативе работодателя

б) однократного грубого нарушения работником трудовых обязанностей:

д) установленного комиссией по охране труда или уполномоченным по охране труда нарушения работником требований охраны труда, если это нарушение повлекло за собой тяжкие последствия (несчастный случай на производстве, авария, катастрофа)

³ Прим.: Холдинг «Металлоинвест» – один из крупнейших и динамично развивающихся холдингов России, созданный для реализации масштабных инвестиционных проектов в черной металлургии, горно-добывающей промышленности и тяжелом машиностроении. // www.metallinvest.ru/

либо заведомо создавало реальную угрозу наступления таких последствий.

Данный вид ответственности носит частноправовой характер, так как выбор и применение мер дисциплинарного взыскания являются прерогативой работодателя и, кроме того, осуществляются без обращения в юрисдикционные органы.

Итак, основные требования к организации работы по охране труда включают в себя:

- требования к работодателю по обеспечению требований охраны труда;
- требования к работникам по выполнению обязанностей в области охраны труда.

Требования к работодателю:

В соответствии со ст. 212 ТК РФ обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя. Работодатель обязан обеспечить:

- безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;
- применение сертифицированных средств индивидуальной и коллективной защиты работников;
- соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;
- режим труда и отдыха работников в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;
- приобретение и выдачу за счет собственных средств сертифицированных специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;
- обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, проведение инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте и проверки знания требований охраны труда;

– недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда;

– организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;

– проведение аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией организации работ по охране труда;

– в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, организовывать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований работников по их просьбам в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований;

– недопущение работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательных медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний;

– информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья и полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты;

– предоставление федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, федеральным органам исполнительной власти, уполномоченным на проведение государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законода-

тельства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, другим федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, органам профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, информации и документов, необходимых для осуществления ими своих полномочий;

– принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи;

– расследование и учет в установленном настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации порядке несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

– санитарно-бытовое и лечебно-профилактическое обслуживание работников в соответствии с требованиями охраны труда, а также доставку работников, заболевших на рабочем месте, в медицинскую организацию в случае необходимости оказания им неотложной медицинской помощи;

– беспрепятственный допуск должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на проведение государственного надзора и контроля, органов Фонда социального страхования Российской Федерации, а также представителей органов общественного контроля в целях проведения проверок условий и охраны труда и расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

– выполнение предписаний должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на проведение государственного надзора и контроля, и рассмотрение представлений органов общественного контроля в установленные настоящим Кодексом, иными федеральными законами сроки;

– обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

– ознакомление работников с требованиями охраны труда;

– разработку и утверждение правил и инструкций по охране труда для работников с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа в порядке, установленном статьей 372 настоящего Кодекса для принятия локальных нормативных актов;

– наличие комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой своей деятельности.

Работник, в свою очередь, обязан

– соблюдать требования охраны труда;

– правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты;

– проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда;

– немедленно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом несчастном случае, происшедшем на производстве, или об ухудшении состояния своего здоровья, в том числе о проявлении признаков острого профессионального заболевания (отравления);

– проходить обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры (обследования), а также проходить внеочередные медицинские осмотры (обследования) по направлению работодателя в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

ОБУЧЕНИЕ ОХРАНЕ ТРУДА.

ИНСТРУКТАЖИ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Все работники, в том числе руководитель, ***обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда*** в порядке, установленном Правитель-

ством РФ. Основные требования к обучению по охране труда содержатся в Порядке обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организации, утвержденном Постановлением Минтруда РФ №1 Минобразования №29 от 13.01.2003 г. Таким образом, работники обязаны пройти:

- обучение по охране труда (инструктажи по охране труда и отдельный курс обучения охраны труда);
- проверку знаний требований охраны труда.

Для всех принимаемых на работу лиц, а также для работников, переводимых на другую работу, работодатель (или уполномоченное им лицо) обязан проводить инструктаж по охране труда. Обучение по охране труда проводится при подготовке работников рабочих профессий, переподготовке и обучении их другим рабочим профессиям. Если работник принимается на работу с вредными и (или) опасными условиями труда, работодатель обязан обеспечить его обучение безопасным методам и приемам выполнения работ со стажировкой на рабочем месте и сдачей экзаменов. Далее в процессе трудовой деятельности такие работники проходят периодическое обучение по охране труда и проверки знаний требований охраны труда.

Порядок, форма, периодичность и продолжительность обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников рабочих профессий устанавливаются самим работодателем в соответствии с нормативными правовыми актами. Помимо обучения охране труда работники рабочих профессий должны не реже одного раза в год обучаться оказанию первой помощи пострадавшим. Вновь принимаемые на работу работники должны ознакомиться с правилами оказания первой медицинской помощи не позднее месяца после приема на работу.

В течение месяца после приема на работу РСС должны пройти специальное обучение по охране труда исходя из их должностных обязанностей. Далее обучать таких работников нужно по мере возникновения в том необходимости, но не реже одного раза в три года.

ВИДЫ ИНСТРУКТАЖЕЙ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Все принимаемые на работу лица, а также командированные в организацию работники и работники сторонних организаций, выполняющие работы на выделенном участке, обучающиеся образовательных учреждений соответствующих уровней, проходящие в организации производственную практику, и другие лица, участвующие в производственной деятельности организации, проходят в установленном порядке *вводный инструктаж*, который проводит специалист по охране труда или работник, на которого приказом работодателя (или уполномоченного им лица) возложены эти обязанности.

Вводный инструктаж по охране труда проводится по программе, разработанной на основании законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом специфики деятельности организации и утвержденной в установленном порядке работодателем (или уполномоченным им лицом).

Кроме вводного инструктажа по охране труда проводятся первичный инструктаж на рабочем месте, повторный, внеплановый и целевой инструктажи.

Первичный инструктаж на рабочем месте, повторный, внеплановый и целевой инструктажи проводит непосредственный руководитель (производитель) работ (мастер, прораб, преподаватель и так далее), прошедший в установленном порядке обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда.

Проведение инструктажей по охране труда включает в себя ознакомление работников с имеющимися опасными или вредными производственными факторами, изучение требований охраны труда, содержащихся в локальных нормативных актах организации, инструкциях по охране труда, технической, эксплуатационной документации, а также применение безопасных методов и приемов выполнения работ.

Инструктаж по охране труда завершается устной проверкой приобретенных работником знаний и навыков безопасных приемов работы лицом, проводившим инструктаж.

Проведение всех видов инструктажей регистрируется в соответствующих журналах проведения инструктажей (в установленных случаях – в наряде-допуске на производство работ) с указанием подписи инструктируемого и подписи инструктирующего, а также даты проведения инструктажа.

Первичный инструктаж на рабочем месте проводится до начала самостоятельной работы:

– со всеми вновь принятыми в организацию работниками, включая работников, выполняющих работу на условиях трудового договора, заключенного на срок до двух месяцев или на период выполнения сезонных работ, в свободное от основной работы время (совместители), а также на дому (надомники) с использованием материалов, инструментов и механизмов, выделяемых работодателем или приобретаемых ими за свой счет;

– с работниками организации, переведенными в установленном порядке из другого структурного подразделения, либо работниками, которым поручается выполнение новой для них работы;

– с командированными работниками сторонних организаций, обучающимися образовательных учреждений соответствующих уровней, проходящими производственную практику (практические занятия), и другими лицами, участвующими в производственной деятельности организации.

Первичный инструктаж на рабочем месте проводится руководителями структурных подразделений организации по программам, разработанным и утвержденным в установленном порядке в соответствии с требованиями законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда, локальных нормативных актов организации, инструкций по охране труда, технической и эксплуатационной документации.

Работники, не связанные с эксплуатацией, обслуживанием, испытанием, наладкой и ремонтом оборудования, использованием электрифицированного или иного инструмента, хранением и применением сырья и ма-

териалов, могут освобождаться от прохождения первичного инструктажа на рабочем месте. Перечень профессий и должностей работников, освобожденных от прохождения первичного инструктажа на рабочем месте, утверждается работодателем.

Повторный инструктаж проходят все работники, указанные абзацем выше, не реже одного раза в шесть месяцев по программам, разработанным для проведения первичного инструктажа на рабочем месте.

Внеплановый инструктаж проводится:

– при введении в действие новых или изменении законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда, а также инструкций по охране труда;

– при изменении технологических процессов, замене или модернизации оборудования, приспособлений, инструмента и других факторов, влияющих на безопасность труда;

– при нарушении работниками требований охраны труда, если эти нарушения создали реальную угрозу наступления тяжких последствий (несчастный случай на производстве, авария и т. п.);

– по требованию должностных лиц органов государственного надзора и контроля;

– при перерывах в работе (для работ с вредными и (или) опасными условиями – более 30 календарных дней, а для остальных работ – более двух месяцев);

– по решению работодателя (или уполномоченного им лица).

Целевой инструктаж проводится при выполнении разовых работ, при ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий и работ, на которые оформляются наряд-допуск, разрешение или другие специальные документы, а также при проведении в организации массовых мероприятий.

Конкретный порядок, условия, сроки и периодичность проведения всех видов инструктажей по охране труда работников отдельных отраслей и организаций регулируются соответствующими отраслевыми и межотраслевыми нормативными правовыми актами по безопасности и охране труда.

Статья поступила в редакцию 16.04.07