

## ПРОБЛЕМА НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Миграции населения оказывают положительное влияние на численность населения, уменьшая убыль населения и трудовых ресурсов. Однако у данного фактора имеется и негативная сторона, связанная с незаконной миграцией. Статья посвящена рассмотрению проблемы незаконной миграции в Оренбургской области.

Являясь одним из самых сложных экономических процессов, обеспечивая наряду с товарными и финансовыми потоками свободное перемещение населения в едином экономическом пространстве, миграция оказывает существенное влияние на социально-экономическое и демографическое развитие практически всех регионов России.

Для регионов России, вступивших в очередную стадию демографического кризиса, весьма своевременным оказался положительный баланс миграции в последние годы. Миграция практически полностью восполнила естественные потери населения в Оренбургской области.

Процессы нелегальной миграции являются результатом взаимодействия факторов выталкивания в странах выезда и факторов притяжения в странах въезда. К числу основных факторов выталкивания мигрантов из стран-доноров можно отнести нестабильность общественно-политической обстановки, наличие очагов межнациональной розни и вооруженных конфликтов, низкий уровень социально-экономического развития.

В соответствии с Законом о пребывании иностранцев к незаконным мигрантам относятся лица:

- а) иностранные граждане и лица без гражданства, нелегально проникшие на территорию страны с целью транзитного переезда;
- б) иностранные граждане и лица без гражданства, проникшие для занятия криминальным бизнесом;
- в) мигранты (граждане бывшего СССР, иностранные граждане и лица без гражданства), прибывшие с целью временного трудоустройства;
- г) иностранные граждане, прибывшие на территорию России до распада СССР, не получившие никакого официального разре-

шения на проживание и оставшиеся на территории России из-за невозможности вернуться в страну своего гражданства.

По различным данным, численность незаконных иммигрантов в Российской Федерации составляет от 1,5 до 10 млн. человек.

Главными факторами, повлиявшими на интенсификацию притока в Россию нелегальных мигрантов из СНГ и других государств, являются:

- а) более прочное экономическое положение России и существенная разница в уровне жизни, как в рамках СНГ, так и в сравнении со многими странами дальнего зарубежья (Ближнего и Среднего Востока, Африки, Азии и других регионов);
- б) развитие в результате рыночных реформ альтернативных форм занятости на российском рынке труда, связанных с расширением частного сектора, индивидуальной трудовой деятельности, смешанных форм собственности с участием иностранного капитала, быстрым ростом теневой экономики;
- в) слабость российского законодательства, касающегося въезда, статуса и занятости иностранцев, отсутствие эффективной системы иммиграционного контроля, «прозрачность» российских границ со странами СНГ;
- г) географическое положение России, удобное для транзита иностранных граждан из Азии в Европу.

В свою очередь, местные работодатели сами заинтересованы в привлечении и использовании труда нелегальных мигрантов. Мотивы использования работодателями труда незаконных мигрантов таковы: стремление работодателей снизить издержки производства за счет более низкой заработной платы и уйти от уплаты налогов; пониженные запросы нелегалов к социальному и медицинскому обеспечению; согласие нелегалов работать на тя-

желых и вредных работах, сверхурочно, более длительное время. Вместе с тем следует указать, что основные мотивы незаконной занятости обусловлены нехваткой местных кадров, необходимостью заполнения рабочих мест, непривлекательных для местного населения, а также сложностью процедур получения разрешения на трудоустройство иностранцев.

За последние пять лет количество нарушителей и незаконных мигрантов, задержанных на границе России, возросло почти в 10 раз. В их числе оказались граждане более тридцати государств, с которыми Россия не имеет общих границ. Так, например, в 2003 году в Российскую Федерацию въехало 21,2 млн. иностранных граждан, выехало 17,9 млн. Количество въехавших в Россию иностранных граждан превышает количество выехавших. Часть иностранных граждан, въехавших в страну на законных основаниях, остается на российской территории с нарушением установленных правил и переходит в категорию незаконных мигрантов. Большинство незаконных мигрантов следуют из стран Азиатско-Тихоокеанского региона, Африки, Ближнего и Среднего Востока, а также государств – участников СНГ.

Одной из проблем межгосударственной миграции является регулирование внешней трудовой миграции, особенно легального привлечения в Россию иностранной рабочей силы. В настоящее время ее объемы не превышают 300 тыс. человек в год.

Оренбуржье по приему мигрантов стоит на пятом месте в России. По своему географическому положению область расположена на границе Европы и Азии. Через нее проходят все основные железнодорожные магистрали, связывающие Среднюю Азию и Казахстан (протяженность границы области с которым составляет 1864 км) с центром России.

Вопросами реализации миграционной политики на территории Оренбургской области занимается Управление по делам миграции УВД Оренбургской области (УДМ).

Основными направлениями международной миграции являются вынужденная и трудовая. Вынужденная миграция в Оренбургской области занимает особое место в миграционных процессах и оказывает влияние на изменения в демографической, этнической, социально-экономической ситуации и жизнедеятельности населения области. Временные трудовые мигранты – это самый динамичный и, возможно, самый большой миграционный поток в России, и в частности в Оренбургской области. Трудовые мигранты активно участвуют в формировании рынка рабочей силы, в том числе международного. Главными мотивами трудовой миграции являются безработица, низкий уровень жизни, которые побуждают людей искать работу за границей. Данные международной миграции за 2004 год в Оренбургской области представлены в таблице 1.

Таблица 1. Данные международной миграции в 2004 г. в Оренбургской области (чел.)

| Международная миграция,<br>в том числе: | Прибыло в область | Выбыло из области | Миграционный прирост (снижение) |
|---|-------------------|-------------------|---------------------------------|
|   | 1928              | 1838              | 90                              |
| Страны СНГ и Балтии,<br>из них:         | 1838              | 1107              | 731                             |
| Белоруссия                              | 29                | 50                | - 21                            |
| Казахстан                               | 832               | 906               | - 74                            |
| Молдавия                                | 13                | 6                 | 7                               |
| Украина                                 | 98                | 80                | 18                              |
| Азербайджан                             | 13                | 11                | 2                               |
| Армения                                 | 44                | 17                | 27                              |
| Грузия                                  | 12                | 3                 | 9                               |
| Киргизия                                | 125               | 6                 | 119                             |
| Таджикистан                             | 78                | 14                | 64                              |
| Туркмения                               | 54                | 5                 | 49                              |
| Узбекистан                              | 537               | 9                 | 528                             |
| Латвия                                  | -                 | -                 | -                               |
| Литва                                   | 2                 | -                 | 2                               |
| Эстония                                 | 1                 | -                 | 1                               |
| Другие зарубежные страны                | 90                | 731               | - 641                           |

Таблица 2. Основные государства выезда и цели пребывания иностранных граждан в Оренбургской области (%)

| Государства выезда | ИГ и ЛБГ | Цели въезда           | ИГ и ЛБГ |
|--------------------|----------|-----------------------|----------|
| Узбекистан         | 39,5     | Частная поездка       | 94,3     |
| Гаджикистан        | 16,3     | Туризм                | 2,4      |
| Казахстан          | 14,0     | Трудовая деятельность | 1,6      |
| Кыргызстан         | 5,6      | Деловая поездка       | 0,8      |
| Армения            | 3,6      | Обучение              | 0,8      |

Среднегодовая численность привлеченных на основе трудовых договоров (контрактов) иностранных работников в 1996-2004 годах составила около 260 тыс. человек. Даже сейчас, при достаточно высоком уровне безработицы, в ряде отраслей производства имеется значительное число вакантных рабочих мест, на которые не идут россияне. В основном иностранная рабочая сила используется в отраслях материального производства – 70%. Число зарегистрированных иностранных работников составляет не более 0,4% совокупной численности занятых в экономике страны.

По данным паспортно-визового отдела УВД области, в 2004 году было зарегистрировано более 80 000 иностранных граждан, в их числе 97,5% – граждане СНГ и Балтии, 2,5% – граждане государств дальнего зарубежья. В таблице 2 представлена информация по государствам выезда и целям въезда иностранных граждан (ИГ) и лиц без гражданства (ЛБГ) в Оренбургскую область в 2004 г.

Как видно из приведенной выше таблицы, основная масса прибывших в область мигрантов – представители Республики Казахстан и республик Средней Азии. На долю республик Средней Азии приходится 86% от общего числа мигрантов, приехавших в Оренбургскую область. Иммиграционный контроль на территории области осуществляется постом иммиграционного контроля в аэропорту «Оренбург» и с 1999 года на железнодорожной станции Илецк-1 в городе Соль-Илецк. Основным направлением незаконной миграции из республик среднеазиатского региона на территорию Российской Федерации является железнодорожная станция «Илецк-1», через которую проходят поезда: Бишкек – Москва, Алма-Ата – Москва, Ташкент – Москва, Ташкент – Уфа и другие.

Управлением по делам миграции постоянно осуществляется контроль за работодателями по привлечению и использованию на территории Российской Федерации иностранной рабочей силы. Основные задачи УДМ: предотвращение нелегальной трудовой

миграции; легализация въезда и контроль за своевременным выездом иностранных работников по завершении работы; принятие мер по депортации иностранцев, принятых на работу с нарушением действующего законодательства; контроль за соблюдением работодателями норм трудового законодательства и международных норм в отношении трудящихся мигрантов. В работе с иностранной рабочей силой задействованы также правоохранительные, силовые структуры, органы управления на местах. В таблице 3 представлены показатели контроля за деятельностью работодателей по использованию иностранной рабочей силы (ИРС) в 2004 г. в Оренбургской области.

Судя по данным таблицы 3, наблюдается значительное число нарушений, связанных с привлечением незаконных мигрантов к незаконной деятельности. Величина штрафов по другим источникам существенно превышает указанную в таблице 3.

До сих пор основные меры по урегулированию миграции были направлены на то, чтобы приостановить приток иммигрантов (отсюда и ужесточение условий получения гражданства), что не отвечает в целом стратегическим интересам страны, «теряющей» население. Хотя это не означает, что государство не должно обеспечивать защиту интересов коренного населения, своего рынка труда. Необходимо выработать оптимальный баланс интересов. Однако следует признать, что силовые меры, превалирующие порой в иммиграционном контроле, не только малоэффективны, но и порождают дополнительные конфликты в данной сфере (усиливается межнациональная напряженность, поляризация общества и т. п.).

Что касается нелегалов, то здесь основной упор делается на их поимку, выдворение,

штрафные санкции. Основные усилия должны быть направлены на ликвидацию условий для такого преступного бизнеса, как организация незаконной миграции, что подразумевает прежде всего борьбу с теми, кто привлекает незаконных мигрантов и нещадно их эксплуатирует. Недопустимо, что такие бизнесмены незаконно вновь и вновь организуют свои дела, лишь изредка меняя названия своих фирм, в то время как ущемляются права мигрантов. В этом плане можно продумать меры по ужесточению ответственности для организаторов незаконной миграции, например лишение лицензий на предпринимательскую деятельность и т. д. В любом случае требует пересмотра нынешняя правоприменительная практика.

Рассмотрение варианта облегченной временной регистрации нелегальных мигрантов

(впервые замеченных властями) по месту их трудовой деятельности на территории отдельного региона позволило бы решить ряд проблем. В частности, штрафы, наложенные на работодателя, уже не были бы автоматически переложены на плечи нелегалов, получающих возможность искать работу у другого предпринимателя (они ведь все равно в большинстве случаев возвращаются после депортации), пополнялась бы налоговая база региона, менее напряженной стала бы обстановка на отдельных территориях (изгои представляют куда более значимую угрозу для общества) и т. п. Компьютеризированная база данных таких полулегалов позволила бы наладить учет мигрантов, которые бы уже не стремились, в свою очередь, скрыться от представителей власти; те же, кто скрывался, могли бы быть более тщательно перепроверены органами МВД.

Таблица 3. Показатели контроля за деятельностью работодателей по использованию ИРС в 2004 г. в Оренбургской области

| Показатели контроля  | На 01.01.05 |
|--|-------------|
| Количество работодателей, имеющих разрешения на привлечение и использование ИРС: | 242         |
| – юридические лица:  | 123         |
| в т. ч. российские   | 113         |
| в т. ч. иностранные из дальнего зарубежья  | 10          |
| – физические лица (российские)   | 119         |
| Количество работодателей, привлекающих ИРС в отраслях экономики:                 | 242         |
| – торговля и коммерческая деятельность   | 102         |
| – строительство  | 39          |
| – промышленность   | 23          |
| – сельское хозяйство   | 37          |
| – другие   | 45          |
| Количество проверок работодателей:   | 5700        |
| – в т. ч. УДМ  | 796         |
| – в т. ч. ГОРОВД   | 4904        |
| – выявлено нарушений (ч.1ст.18.10 КоАП РФ)                                       | 612         |
| Сумма штрафов, всего (тыс. руб.):  | 779,9       |
| – в т. ч. по материалам УДМ  | 288,5       |
| – в т. ч. по материалам ГОРОВД   | 491,4       |
| Выявлено нарушений по ст. 18.8 КоАП РФ   | 13552       |
| Выявлено нарушений по ст. 18.9 КоАП РФ   | 1319        |
| Принято судебных решений об административном выдворении                          | 114         |
| Проведено совместных мероприятий с подразделениями ГОРОВД, ПВС                   | 650         |
| Проведено специальных операций «Мигрант»:  | 3           |
| – проверено объектов:  | 16421       |
| в том числе:   |             |
| – иностранных граждан и ЛБГ  | 8908        |
| – работодателей  | 2887        |
| – других   | 10874       |
| – выявлено нарушений   | 8267        |
| – оформлено протоколов об административных правонарушениях                       | 7756        |
| – принято судебных решений о штрафах:  | 187         |
| в том числе с административным выдворением                                       | 23          |
| – сумма штрафов (тыс. рублей)  | 2064,7      |

Для большинства стран ныне характерно ужесточение режима въезда на территорию государства, что ведет в основном к изменению качественных характеристик мигрантов. Законопослушные могут не попасть в страну, хотя их труд мог быть и полезен ей (заметим, многие граждане не идут на работу, на которую соглашаются иммигранты), а криминальные элементы практически всегда находят возможность «просочиться».

Крайне острым остается вопрос получения гражданства, который требует объединения усилий власти и общества. Требуется по возможности индивидуальный подход, и сокращение сроков рассмотрения ходатайств, в особеннос-

ти, если Россия стремится к выработке соответствующего нормам международного права миграционного законодательства.

В ряду с предыдущим вопросом стоит проблема лиц без гражданства. И здесь необходима прозрачность, борьба с произволом местных властей, усиление гуманитарной составляющей (предоставление детям и больным медицинской и иной помощи, возможности трудоустройства, обучения и т. д.), поскольку это оздоровит обстановку. Проблема интеграции мигрантов, все еще не стоящая в ряду приоритетных задач миграционной политики, должна решаться всем обществом при должной государственной поддержке.

---

**Список использованной литературы:**

1. Аналитический отчет о миграционной ситуации в Оренбургской области на 1.01.05 г. // Отчет УДМ Оренбургской области от 7.01.05 г. - 8 с.
2. Миграция населения Оренбургской области в 2004 г.: Экспресс-информация / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области. – Оренбург, 2005.