

ПРИОРИТЕТЫ И СТРУКТУРА КОНЦЕПЦИИ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

В статье предложено новое понимание технологической модернизации промышленного комплекса как воплощения промышленной политики инновационного типа. Разработаны общие подходы к формированию региональных концепций технологической модернизации, включая цели, принципы, этапы, содержание и механизмы реализации.

Для устойчивого и эффективного развития экономики России в условиях перехода развитых стран мира к «экономике знаний» представляется необходимым не только формирование и развитие новейших отраслей и производств, но и повышение технологического уровня «старых» или традиционных отраслей и сфер. В связи с этим встает вопрос осуществления перевода общественного производства, и прежде всего промышленного комплекса, на высокотехнологичный уровень с целью достижения наибольшего технологического соответствия различных производственных звеньев на максимально высоком уровне. По сути это представляет собой процесс *технологической модернизации промышленного производства*. При этом необходимо ориентироваться на принципиально новые технологии пятого и шестого ТУ, что потребует замены физически и морально устаревших фондов во всех сферах экономики на новейшие технологические системы, обеспечивающие высокую экономическую эффективность, сбережение ресурсов и повышение конкурентоспособности продукции.

Непрерывная технологическая модернизация производственного комплекса является, на наш взгляд, практическим воплощением развития экономики инновационного типа.

В связи с этим под *технологической модернизацией общественного производства* нами предлагается понимать *взаимосвязанное изменение материально-технологической базы комплекса отраслей и сфер на основе внедрения технологических инноваций при сочетании межотраслевых инноваций со специфическими направлениями применительно к конкретным производствам, являющихся результатом практического применения научно-технических, экономических и социальных знаний*.

Важнейшим обстоятельством, которое необходимо учитывать при разработке экономической стратегии развития России, является обоснование ее пространственного аспекта, что предполагает адекватное отражение исключительного разнообразия условий в различных частях страны.

По мнению академика А.Г. Гранберга, логико-методологическую базу российской стратегии образует парадигма: экономика России не монообъект, а многорегиональный организм, функционирующий на основе вертикальных (центр – регионы) и горизонтальных (межрегиональных) взаимодействий и входящий в систему мирохозяйственных связей [3, с. 38].

В соответствии с изложенным представляется целесообразным формирование концепции технологической модернизации регионального промышленного комплекса.

Структура концепции технологической модернизации промышленности региона как формы региональной промышленной политики включает в себя цели, основные приоритеты, содержательную часть, а также обоснование экономического и организационно-управленческого механизма достижения намеченных целей.

Опираясь на методологические разработки в области региональной промышленной политики и концепций регионального развития ведущих ученых Института экономики УрО РАН, предложим ее общую схему для промышленно развитых регионов Приволжского и Уральского федеральных округов [3, 4, 5].

Следует согласиться с тем, что при разработке промышленной политики любого типа должны быть проведены:

– изучение и анализ реального сектора экономики;

– оценка способов достижения конкурентоспособности продукции промышленности региона как основы ее устойчивого рыночного положения;

– определение потребности в ресурсах различного типа для реализации различных вариантов политики;

– прогнозирование возможных социально-экономических и экологических последствий выбора различных вариантов промышленной политики.

Такой подход позволит выделить этапы реформирования и реальные возможности осуществления действенной промышленной политики. Исходя из необходимости стратегического подхода к развитию промышленного комплекса региона и его экономики в целом, считаем необходимым разработку промышленной политики инновационного типа на долгосрочный период с выделением среднесрочного периода (при этом среднесрочный период должен составлять 10-15 лет, долгосрочный – не менее 25 лет). В среднесрочном периоде должны достигаться цели и решаться задачи, находящиеся в русле долгосрочного периода. Типовая блок-схема разработки концепции технологической модернизации промышленного комплекса региона (иными словами, промышленной политики инновационного типа) приведена на рис. 1.

Цели региональной промышленной политики должны быть совместимыми с общими целями развития региона, которые, как правило, получают отражение в том или ином документе, регулирующем и идентифицирующем стратегию развития данной территории. В большинстве регионов России таким документом являются соответствующие концепции или стратегии развития на средне- или долгосрочную перспективу.

В настоящее время большинство регионов в качестве главной цели ставят последовательное повышение уровня жизни населения и снижение социального неравенства. В свою очередь цель такого порядка предопределяет в качестве приоритетов следующее:

– существенный рост доходов всех слоев населения;

– обеспечение доступности базовых социальных благ;

– динамичное развитие основных отраслей производства региона;

– оздоровление экологической ситуации в регионе;

– технологическое обновление жилищно-коммунальной сферы.

Реализация концепций должна базироваться на приоритетных организационно-экономических элементах экономического механизма, в состав которых включаются:

– поддержка инвестиционного оживления и расширение инвестиционного спроса;

– активизация институциональных изменений и усиление правового сопровождения этих процессов;

– мобилизация финансовых ресурсов;

– осуществление государственной поддержки проводимых социально-экономических преобразований.

Стратегической целью технологической модернизации на долгосрочном этапе является создание высокотехнологичного конкурентоспособного промышленного комплекса региона, обеспечивающего повышение благосостояния и качества жизни населения региона (рис. 2). Ее достижение требует решения ряда задач, направленных на:

– формирование высокотехнологичного промышленного комплекса на основе использования инновационного потенциала региона;

– обеспечение дифференцированного подхода к выбору приоритетов промышленной политики для различных территорий региона;

– развитие производства товаров конкурентоспособного качества;

– создание благоприятных социальных и экологических условий развития территории;

– комплексную реструктуризацию промышленных предприятий;

– переход к устойчивому развитию региона.

Задачи среднесрочного периода подчинены достижению поставленной цели и непротиворечивы с целью и задачами долгосрочного периода. Для решения указанных задач необходимо развитие внутри- и межрегиональной кооперации (восстановление и проектирование новых связей с предприятиями-смежниками, формирование условий для кооперации малого и среднего бизнеса с крупным). Требуется проработка условий и фак-

торов кооперации нового вида – промышленных предприятий с научными, внедренческими, инжиниринговыми структурами. Необходимо усиление для развития инфраструктуры, в том числе инновационной, для обслуживания рынка промышленного капитала.

Повышение платежеспособного спроса промышленных предприятий, их инвестиционной привлекательности зависит от создания в регионе системы гарантий для инвесторов, системы инновационного финансирования, развития новых форм взаимодействия производителя и потребителя (лизинг, лицензионные соглашения и др.).

Решение указанных задач среднесрочного периода должно опираться на имеющиеся в регионе ресурсные возможности, в частности природные ресурсы. По мере достижения поставленных целей, активизации инновационного процесса в стране в целом акценты государственного воздействия должны быть перенесены на формирование на территории региона производств новейших технологических укладов с одновременным формированием системы социальных гарантий.

Стратегические направления технологической модернизации предопределяются существующей отраслевой и институциональной структурой промышленного комплекса каждого из индустриальных регионов Приволжского и Уральского федеральных округов (лидеров по объемам промышленного производства), сложившейся экологической ситуацией, имеющимся производственным, научно-техническим и инновационным потенциалом. Для обоснованного выделения стратегических приоритетов необходим анализ отраслей и производств с точки зрения идентификации их принадлежности определенному технологическому укладу; определения технологического уровня производства и его сравнения с общероссийским и мировым уровнем.

Общими направлениями для индустриальных регионов ПФО и УрФО являются:

- внедрение наукоемких, ресурсосберегающих и экологически чистых технологий в базовых отраслях экономики;
- развитие имеющихся высокотехнологических предприятий;

– внедрение автоматизированных систем управления производством, качеством продукции;

– развитие кадрового потенциала промышленности;

– формирование инновационной инфраструктуры.

Встраиваемая в общее развитие региона промышленная политика инновационного типа должна в качестве стратегических ориентиров предусматривать структурную перестройку промышленности в сторону повышения доли обрабатывающего сектора и перевода его на новую технологическую основу. Необходима оценка собственного ресурсного потенциала для прогнозирования возможных структурных изменений и появления новых производств и отраслей. Реструктуризация промышленности должна осуществляться комплексно по всем направлениям (изменение организационной структуры, модернизация технологической основы, реструктуризация финансовой сферы, управления маркетингом и персоналом).

Важное значение имеет оценка соотношения собственности на промышленные объекты, уровня их концентрации и кооперации с целью определения преимущественных методов воздействия государства и проведения промышленной политики.

Мы полагаем, что в условиях высокой неопределенности внешней среды все количественные значения и качественные ориентиры региональной промышленной политики должны разрабатываться в трех вариантах – пессимистическом, реалистическом и оптимистическом.

Содержательный блок концепции технологической модернизации включает ряд важнейших программ развития базовых отраслей, межотраслевых программ и программ формирования новых отраслей и производств высокотехнологичной сферы. При этом совокупность данных программ и концепций может быть эшелонирована по временным промежуткам (этапам) как внутри них, так и по их совокупности.

Пожалуй, наиболее сложной задачей в процессе формирования региональной про-

мышленной политики инновационного типа является ее технико-технологическое обоснование, так как институциональные структуры, способные решать задачи подобного характера, имеются не во всех регионах. Сами же промышленные предприятия в этом вопросе не обладают всей полнотой информации.

Применительно к индустриальным регионам ПФО и УрФО концепция технологической модернизации должна базироваться на опережающем высокотехнологичном развитии базовых отраслей, а именно отраслей ТЭК (в составе нефтяной, газовой промышленности и электроэнергетики), черной и

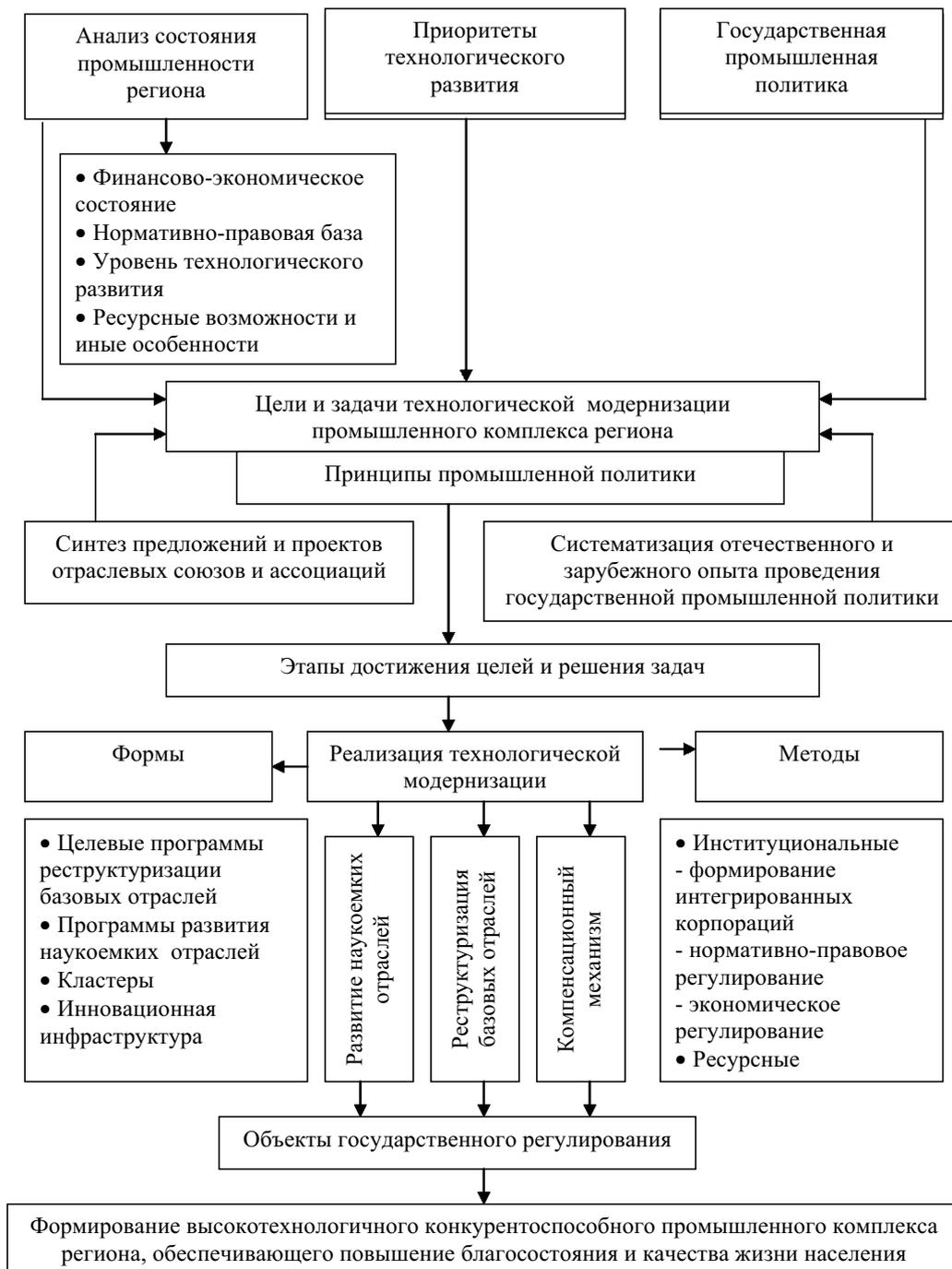


Рисунок 1. Типовая блок-схема разработки концепции технологической модернизации промышленного комплекса региона

цветной металлургии, машиностроения, производств оборонно-промышленного назначения. В части регионов имеются реальные возможности по развитию в среднесрочном периоде таких высокотехнологичных производств, как космическая отрасль, телекоммуникационное производство и другие. Кроме

того, необходима поддержка технологической модернизации других отраслей, которые имеют существенное значение для обеспечения жизнедеятельности населения или отражают специфику данного региона. Например, для Оренбургской области такими отраслями выступает агропромышленный ком-



Рисунок 2. Этапы, цели и задачи технологической модернизации промышленного комплекса региона

плекс (АПК), пищевая (в том числе мукомольная) промышленность.

Совокупность принципов разработки и реализации технологической модернизации промышленного комплекса может отражать определенную территориальную специфику и своеобразие. Тем не менее, представляется возможным выделить ряд основополагающих принципов, которые должны быть учтены при разработке концепции технологической модернизации в любом регионе, а именно:

- объективная обусловленность концепции технологической модернизации с учетом тенденций развития отечественной и мировой экономики;
- разработка и неукоснительное выполнение критериев выбора объектов государственной поддержки и регулирования;
- многообразная интеграция предприятий промышленного комплекса;
- учет как особенностей отраслевой и технологической структуры, специфических условий развития промышленности на данной территории, так и системы взаимосвязей регионального хозяйства с экономикой других регионов страны и зарубежных стран;
- социальная ориентированность разработанных технологических изменений;

– согласованность интересов государства, субъектов хозяйствования, населения территории;

– целостность системы государственного регулирования, проявляющаяся в согласованном проведении всех видов экономической политики, и подчиненность их целям и задачам технологической модернизации и др. (рис. 3).

Исходя из общего понятия «механизм хозяйственный» как совокупности организационных структур и конкретных форм хозяйствования, методов управления и правовых норм, с помощью которых общество использует экономические законы с учетом исторической и другой специфики, определим составляющие механизма реализации технологической модернизации [1].

Механизм реализации концепции технологической модернизации промышленного комплекса региона в современных условиях обладает большим своеобразием, которое предопределено необходимостью сочетания большого объема государственного регулирования и рыночных механизмов. Главная задача заключается в том, чтобы государственное регулирование усиливало преимущества рыночного типа хозяйствования и одновременно позволяло государ-

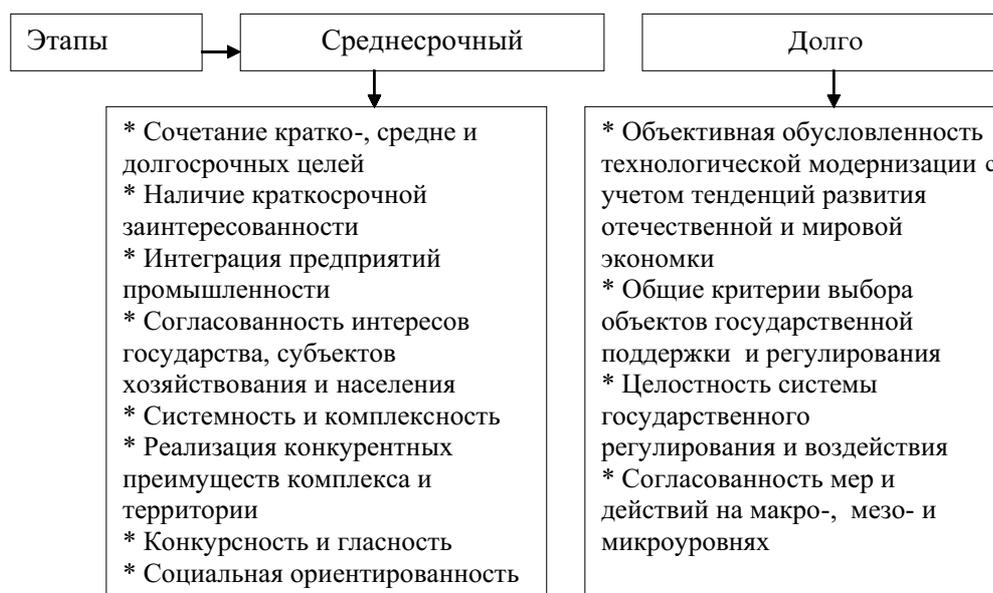


Рисунок 3. Принципы формирования концепции технологической модернизации промышленного комплекса региона

ству действовать там, где возможности рыночного капитала ограничены. Следует выделить собственно механизмы технологической модернизации, их формы и методы (что схематично отображено на рис. 1).

На основе разработок ученых ИЭ УрО РАН [2, 4, 5] выделим следующие формы механизма реализации современной промышленной политики:

– индикативные планы преобразования кризисных отраслей и производств и разработанные на их основе программы реструктуризации;

– программы развития наукоемких отраслей;

– программы реструктуризации промышленных предприятий;

– прогнозы и программы социально-экономического развития проблемных территорий региона;

– целевые специальные программы, являющиеся формой компенсационного механизма, направленные на решение конкретных проблем региональной промышленности, например программа развития соответствующей инфраструктуры, региональные инновационные программы.

Своеобразие региональных промышленных комплексов определяет выбор тех или иных форм механизма. Вместе с тем акцентирование технологической модернизации как главного содержания промышленной политики инновационного типа предопределяет всеобщее использование такой формы механизма, как формирование инновационной инфраструктуры, а также современных форм промышленно-территориальной организации производства (технопарков, технополисов, кластеров).

Список использованной литературы:

1. Большой экономический словарь // Под ред. А.Н. Азрилияна. – 4-е изд., доп. и перераб. – М.: Институт новой экономики, 1999. – 1248 с.
2. Романова О.А. Ченчевич С.Г. Модернизационный аспект отраслевого развития // Труды Всероссийского симпозиума по экономической теории. Екатеринбург: ИЭ УрО РАН, 2003. – С. 954-957.
3. Стратегическое управление: регион, город, предприятие // Под ред. Д.С. Ловова, А.Г. Гранберга, А.П. Егоршина. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2004. – 605 с.
4. Татаркин А.И., Романова О.А., Чененова Р.И., Филатова М.Г. Региональная промышленная политика: теоретические основы, практика формирования и механизм реализации. Препринт. Екатеринбург: УрО РАН, 2000. – 82 с.
5. Татаркин А.И. Построение инновационной системы как условия обеспечения технологической модернизации экономики // Инновации, 2005, №3. – С. 60-64.