

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНА

В статье рассматриваются теоретические аспекты управления развитием региона. основополагающим моментом при управлении развитием является формулирование миссии региона, которая рассматривается как философия общественной значимости функционирования территории. Необходимость формулирования миссии заключается в том, что на ее основе реализуются цели развития региона, которые и определяют приоритетные направления, ориентиры будущей деятельности территории.

Важнейшим направлением современного этапа реформ в России является ориентация на устойчивое социально-экономическое развитие регионов. В настоящее время именно регионы как субъекты РФ становятся главным объектом политических и экономических отношений. Однако в большинстве субъектов РФ продолжают снижаться производство, рост безработицы, сокращение продолжительности жизни населения и падение жизненного уровня. Российская экономическая статистика свидетельствует о том, что в течение длительного времени не возрастает число регионов-доноров и самодостаточных регионов. Первые из них составляют всего лишь 10-12 процентов, а вторые – не более 20-22 процентов. Крайне медленно сокращается число регионов – реципиентов федерального бюджета, 60 регионов имеют валовой региональный продукт (ВРП) на душу населения ниже среднероссийского уровня и только 19 – выше среднероссийского, а разница в доходах населения по регионам составляет сотни процентов. Опыт экономически развитых стран показывает, что чрезмерные различия в условиях жизни центра и периферии приводят к возрастанию негативных явлений: неконтролируемой миграции, расширению ареалов депрессивности и бедности, нарастанию межрегиональных противоречий и др.

К отрицательным явлениям современного этапа развития можно отнести и структурную деградацию многих регионов, которая проявляется в отходе от индустриальной стадии развития, где в основном преобладает обрабатывающая промышленность (машиностроение, химическая и нефтехимическая, пищевая, легкая) в доиндустриальную, основу которой составляют добывающая промышленность, сельское хозяйство, лесная отрасль и др. Данный

процесс особенно ярко проявился в Оренбургской области (табл. 1).

В Оренбургской области за 14 лет произошла структурная деформированность экономики, которая выразилась в трансформации в сторону первичных, менее сложных в технологическом отношении производств. Так, удельный вес топливно-энергетического комплекса и металлургии за данный период увеличился с 45,4 до 80 процентов. В то время как удельный вес отраслей, производящих предметы потребления, значительно сократился.

Во многих регионах России наблюдается неудовлетворенность населения качеством работы органов региональной власти, которая не выполняет своих обязательств по социально-экономическому развитию регионов. Основной причиной здесь может выступать то обстоятельство, что рецидивы административно-командного стиля управления до сих пор сохраняются и находятся в очевидном противоречии с требованиями регионального развития. В первую очередь обращает на себя внимание проявление противоречий между внешней средой региона и уровнем менеджмента территории. Так,

Таблица 1. Отраслевая структура промышленности Оренбургской области, %

Отрасли промышленности	1990 г.	2004г.
Электроэнергетика	5,2	9,3
Топливная	22,3	40,2
Черная металлургия	8,9	21,0
Цветная металлургия	9,0	9,1
Химическая и нефтехимическая	1,5	1,2
Машиностроение	23,1	9,3
Лесная и деревообрабатывающая	1,3	0,3
Промышленность строительных материалов	4,0	2,2
Легкая	8,5	0,7
Пищевая	9,6	4,1
Итого	100,0	100,0

за последние пятнадцать лет внешняя среда региона претерпела огромные изменения и находится в постоянном развитии, в то время как менеджмент во многих регионах продолжает использовать устаревшие технологии и методы. В этих условиях эффективность управления регионом остается низкой, и, как следствие, – отсутствует положительная динамика уровня и качества жизни населения.

Одним из возможных решений проблем регионального развития является радикальное преобразование системы управления. Основопологающим моментом в совершенствовании регионального менеджмента является переход от управления функционированием к управлению развитием региона. Значимость последнего заключается в том, что оно задает системе такую направленность, которая ведет, с одной стороны, к сохранению данной социально-экономической системы, а с другой – к дальнейшему наращиванию изменений, способствующих обеспечить прогресс в региональной деятельности.

Управление развитием региона означает новый подход ко всем объектам управления, суть которого в том, чтобы совместить экономическое (как экономическую выгоду для региона), социальное (как достижение социальной пользы для населения) и экологическое (как обеспечение безопасности) развитие. Очевидный признак управления развитием – его социальная ориентация, то есть влияние вектора и количественных параметров региональных ситуаций прежде всего на уровень и качество жизни населения территории. Динамика реального уровня потребления экономических благ, продолжительность жизни, параметры физического и духовного здоровья, образованность и т. п. формируют главные результирующие показатели территориального развития.

Изучение категории «развитие» как закономерного, качественного изменения материальных и идеальных объектов, характеризующегося необратимостью и направленностью, позволяет дать определение управления развитием региона (5): это система управления структурными изменениями, обеспечивающая реализацию новых целей, задач и приоритетов в социально-экономическом развитии региона. В результате управления развитием возникает

новое качественное состояние объекта. Управление развитием принципиально отличается от управления функционированием. Если последнее основывается, как правило, на традиционных факторах производства (труд, земля и капитал), то управление развитием предполагает использование так называемых постиндустриальных факторов роста.

Таким образом, управление развитием предполагает переход на новые технологии, овладение новыми знаниями, которые позволяют отыскивать наиболее эффективные способы получения и использования информации для выработки управленческих решений. В связи с этим на региональном уровне кардинально меняется содержание всей управленческой деятельности, которая все в меньшей степени ориентируется на администрирование, а в большей мере направляется на преобразование и поиск новых идей.

Одним из основополагающих моментов при управлении развитием является формулирование четкого образа будущего региона, движение к которому и есть предмет регионального управления. Образ будущего – это видение в деталях желаемого устройства экономической сферы региона, взаимосвязи ее основных параметров. От того, насколько качественно спроектирован этот образ, будут зависеть результативность движения и эффективность управления. Таким образом, управление развитием имеет четкую стратегическую направленность, что требует установления генеральной стратегической цели – определения миссии региона. Формулирование миссии обуславливается рядом факторов:

– дает субъектам внешней среды общее представление о регионе и его отличительных особенностях;



Рисунок 1. Ресурсы управления развитием региона

– способствует формированию имиджа региона;

– формирует единение внутри региона, выработывая общие концепции поведения.

Миссия региона может рассматриваться как философия общественной значимости функционирования территории, так как в ней формируются основные представления о будущем желаемом и реальном развитии территории на базе использования имеющихся ценностей и принципов организации предпринимательской деятельности. Философия обычно меняется очень редко. В более узком понимании, миссия может изменяться в зависимости от глубины преобразований, происходящих в регионе. В данном контексте миссия понимается как утверждение, раскрывающее смысл существования региона, в котором проявляется отличие данного региона от ему подобных.

Основная цель, достигаемая при разработке миссии, – это согласование пожеланий, достижение единства взглядов на приоритеты и направления регионального развития. Миссия должна отвечать определенным требованиям: быть общей, не привязанной к конкретным случаям, касаться только важных принципиальных вопросов, быть реалистичной, ясной и понятной.

Исследование Оренбургской области как хозяйствующего субъекта позволило сформулировать пять элементов миссии:

1. Обеспечение безопасности страны.
2. Производство натуральных продуктов питания высокого качества.
3. Партнерство с промышленно развитыми регионами.
4. Открытый диалог с другими странами.
5. Привлекательность региона для работы и проживания.

Таблица 2. Определение миссии применительно к региону

Классификационное назначение	Основные характеристики определения
Миссия – философия	Отражает философию управления
Миссия – предназначение	Обозначает главные характеристики региона, его отличительные особенности
Миссия – стратегическое видение	Отражает взгляды управленцев на перспективы развития региона

Выработка представленной миссии основана на следующих положениях:

– Оренбургская область, являясь приграничной территорией, обеспечивает безопасность не только своего региона, но и всей России;

– качественные сельскохозяйственные угодья, развитость сельскохозяйственного производства, высокая емкость продовольственного рынка определяют роль региона в обеспечении населения не только области, но и всей страны качественными натуральными продуктами питания;

– уникальность природных ресурсов и полезных ископаемых, наличие промышленно-производственного потенциала способствуют развитию разнообразных отраслей, что и должно обеспечить партнерство региона со многими промышленно развитыми территориями страны;

– исторически сложившаяся азиатская направленность внешней торговли, долготелнее сотрудничество с европейскими государствами делают область открытой для диалога со многими странами мира;

– богатые природные ресурсы, высокий экономический потенциал региона способны обеспечить удовлетворение самых различных потребностей людей, работающих на данной территории, и довести показатели качества жизни до европейских стандартов.

Необходимость формулирования миссии вызвана и тем, что на ее основе реализуются цели развития региона, которые по существу и определяют приоритетные направления, ориентиры будущей деятельности территории. Поэтому одним из ведущих блоков в управлении развитием региона становится блок целеполагания. О значении целевых установок в жизни общества упоминается во многих трудах мыслителей прошлого. Так, еще Аристотель отмечал, что «благо везде и всюду зависит от соблюдения двух условий: 1) правильного установления конечной цели всякого рода деятельности; 2) отыскания соответствующих средств, ведущих к конечной цели» (1).

Процесс разработки, формулировки целей развития региона достаточно сложный, поэтому необходимо соблюдение определенных требований:

- формирование с учетом специфики региона и объективное отражение его потребностей;
- формирование ресурсной программы из установленных целей;
- реалистичность в достижении целей на весь планируемый период;
- четкость и ясность формулирования целей, исключающие возможность произвольного толкования их содержания;
- конкретность и измеримость.

Цели регионального развития в качественном и количественном выражении присутствуют в различных официальных документах. Однако во многих случаях они не конкретны, не имеют количественных и качественных оценок, не разделяются на стратегические и тактические, первоочередные и вторичные. Например, в Программе социально-экономического развития Оренбургской области на 2004-2010 гг. установлены следующие цели: улучшение качества жизни, устойчивое развитие социальной сферы, повышение уровня жизни, развитие основных от-

раслей экономики и др. Отсутствие измеримости целей, их неконкретность не дает реальной картины того, что произойдет в результате осуществления данной программы с качеством жизни населения области в перспективе. Поэтому при общей заданности процесса реальное формирование специфических целей развития региона должно быть продиктовано потребностями и возможностями конкретных территорий.

Кроме того, отсутствие четкости и ясности в постановке целей не дает информации о тех направлениях развития региона, которые в данный момент времени являются приоритетными. Значение целевых установок как раз и заключается в том, что на их основе осуществляется анализ внутренних и внешних возможностей региона, определяются перспективные направления деятельности, вырабатываются стратегии, а структуризация целей является необходимой предпосылкой формирования адекватных организационных структур управления развитием региона.

Список использованной литературы:

1. Аристотель. Сочинения: В 4-х т. – М.: Мысль, 1976
2. Гапоненко А.Л. Стратегия социально-экономического развития: страна, регион, город. – М., РАГС, 2001.
3. Дэвид А.А., Акер Стратегическое рыночное управление. – Питер, 2003.
4. Региональное развитие: опыт России и Европейского союза. – М., Экономика, 2000.
5. Философский словарь. Под. ред. И.Т. Фролова – М.: Полит. литература, 1986.