

Носенко Л.И.

Кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой гражданского процесса ОГУ,  
судья Третейского суда при Торгово-промышленной палате

## **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ. НЕКОТОРЫЕ РАЗМЫШЛЕНИЯ О ПРАВАХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ГРАЖДАН РФ НА ЗЕМЕЛЬНУЮ ДОЛЮ**

**В статье рассматриваются права человека и земельные правоотношения, а также проистекающие от них права несовершеннолетних лиц на земельную долю. В условиях несовершенства земельного законодательства данные исследования представляют научный интерес, поскольку несовершеннолетние лица лишены многих прав, связанных с правом собственности, в том числе на земельную долю.**

Наша страна сделала первые шаги в сторону признания ценности человеческой личности, соблюдения и защиты ее прав и свобод. Принята лучшая в истории России Конституция, совершенствуется законодательство, реформируется судебная система. Тем не менее, страна еще находится в начале пути, который, подразумевается, будет долгим. По всему видно, что сегодняшние шаги на этом пути очень робкие, производимые реформы – вялотекущие.

Вступив в Совет Европы, Российская Федерация приняла на себя обширные обязательства, выполнение которых должно пойти во благо ее граждан, следовательно, позволит всецело обеспечить защиту прав и свобод человека и гражданина. В настоящее время вопросу защиты прав человека все больше уделяется внимания.

Особенностью прав человека является и то, что обозначенные права приобретают глобальный характер. Выражая и утверждая человеческие ценности, они становятся важным фактором интеграции мирового сообщества [1]. Объединяясь на основе демократизма и гуманизации, человечество создает международное законодательство, которое позволило бы упорядочить существующие отношения и всеобъемлюще защитить гражданина, его права и свободы.

Принятие в 1948 г. Всеобщей декларации прав человека ознаменовало начало новой эпохи в развитии отношений в области прав человека. И хотя Всеобщая декларация, принятая Генеральной Ассамблеей ООН, носит рекомендательный характер, однако права и свободы, провозглашенные в ней, рассматриваются в качестве юридически обязательных.

Спустя два года, 4 ноября 1950 г., в Риме была подписана Конвенция о защите прав и основных свобод человека (протокол о присоединении к которой Россией был подписан в 1996 г.). Конвенцией предусматривался примерный механизм защиты прав и свобод человека и гражданина.

Далее, в конституциях демократических государств закрепляются обязательства по обеспечению прав и свобод своих граждан. На международном уровне определяются стандарты таких требований к правительствам, например, как это провозглашено в Европейской социальной хартии.

Всеобщая декларация и все последующие международно-правовые документы в области прав и свобод оказывали и продолжают оказывать огромное влияние на развитие национальных законодательств.

В Конституции РФ 1993 г. воплощен широкий перечень прав и свобод человека, который сформировался как на опыте законодательства демократических зарубежных государств, так и международных стандартов в сфере прав и свобод. В ней также прослеживается влияние как Всеобщей Декларации прав человека, так и Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой Верховным Советом РСФСР в 1991 году.

Признание приоритета и значимости прав и свобод человека в России позволяет высказать уверенность, что активно продолжающийся процесс законодательства позволит создать широкую правовую базу для нормальной жизнедеятельности человека.

В свете развития правового государства, осуществления судебной реформы защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение их конституционных прав, повышение качества и уровня жизни диктуются национальными интересами России. А.Д. Сахаров говорил, что защита прав человека – это ясный путь к объединению людей в нашем смятенном мире, путь к облегчению страданий. Многие права человека принадлежат ему от факта рождения, то есть они естественны в силу своего природного происхождения, никем не дарованы, а значит, отняты быть не могут. «Идеологическое, докт-

ринальное обоснование прав человека – учение о естественных, прирожденных правах человека, которые независимы от усмотрения и произвола государственной власти, цель последней – обеспечение прав, изначально данных природой или творцом» [2], – пишет Е.А. Лукашова. Но некоторые из этих естественных прав нигде не могут быть записаны, а значит их исполнение не гарантировано государством.

Нам близко определение, данное М.М. Утяшевым, где права человека рассматриваются как легитимные притязания человека, основанные на их естественно-природном происхождении, и природа которых не зависит ни от какого бы то ни было человека, ни от государства. Эти притязания человек приобретает от факта своего рождения, права ему никем не дарованы и потому не могут быть отняты или изъяты [3].

Национальное законодательство в области прав человека формируется с учетом международного законодательства. Общеизвестные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора [4].

Учитывая провозглашенные Конституцией РФ положения, права человека принадлежат каждому гражданину независимо от пола, расы, возраста, национальности, убеждений, вероисповедания, языка, происхождения, места жительства [5], которые в силу естественных причин никем не могут быть отняты. К тому же они обеспечиваются государством через признание, соблюдение и защиту. Причем, на наш взгляд, и признание, и соблюдение, и защита должны иметь равную значимость. Правовому государству в этом должна принадлежать особая роль. Мы уже говорили о некоторых законодательных актах, которые формируют основные начала прав гражданина. Можно предположить, что наиболее полно общечеловеческие ценности отражают основные документы, которые принято считать Хартией прав человека. К ним относятся: как мы уже говорили, принятая 10 декабря 1948 г. Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о политических правах, принятый в 1966 г. и многие другие. Предполагается, что признание международных стандартов и узаконение их на национальном уровне можно признать одной из состав-

ляющих признания прав гражданина и соблюдения их государством.

Особое внимание нужно уделить тому, что права человека должны не просто декларироваться как цель государственной власти, но и должны соблюдаться государственными органами и служащими.

Согласно Конституции каждый гражданин РФ вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Также права человека должны обеспечиваться специальной равной независимой судебной властью, главным и единственным назначением которой является осуществление правосудия.

Каждый человек, считающий, что его право нарушено или не соблюдается, имеет право обратиться в суд для защиты нарушенного права и охраняемого законом интереса. Судебная система должна обеспечить строгое соблюдение материальных и процедурно-процессуальных норм на всех уровнях. В последнее время все больше внимания стало уделяться этической стороне судопроизводства. Гуманизм, уважение к человеку, бережное отношение к его доброму имени и правам – это то, что может обеспечить надежную охрану прав личности в ходе разбирательства дела [6].

Государством должен быть найден эффективный механизм обеспечения прав и свобод человека и гражданина, в том числе и в земельных правоотношениях.

Огромное экономическое, политическое, социальное значение земли в жизни общества обусловлено тем, что она являлась в течение многих веков первоначальным источником всякого богатства. В истории человеческого общества земельные отношения играли большую роль и занимали особое место в системе общественных отношений [7].

Земельные отношения в РФ складываются давно, и нельзя сказать, что земельная реформа преследовала своей целью изменение форм собственности на землю. В октябре 2001 года в России принят Земельный кодекс. Это новый этап, новая веха в земельных отношениях страны. История развития человечества показывает, что каждому этапу были присущи соответствующие формы землевладения и землепользования, которые определяли эффективность использования земельных ресурсов. Земля и труд – источники богатства любого общества. Исключительно важная роль земли в создании материальных благ настоль-

ко очевидна, что проблемам ее разумного использования всегда необходимо придавать первостепенное значение. Задача земельных отношений в стране состоит в определении ее богатства, которыми необходимо распорядиться умело и по-государственному. Земля, как и другие природные ресурсы, используется и охраняется в РФ как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Как и другие природные ресурсы, земля может находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности [8]. Частная собственность на землю гарантирована гражданам и их объединениям, которые могут свободно владеть, пользоваться и распоряжаться ею, не нанося ущерба окружающей среде и не нарушая законные интересы иных лиц [9]. Следовательно, граждане РФ, являясь носителями субъективных прав, могут становиться полноправными участниками земельных отношений, включая право на получение в собственность земельных долей. Получить же в собственность земельную долю можно различными способами. Наиболее распространенными являются купля-продажа, дарение, наследование. Наследование, как известно, является односторонней сделкой, а значит, участником ее может стать и гражданин, не приобретший полной дееспособности на момент дарения, т.е. не достигший возраста совершеннолетия. Каковы же права несовершеннолетнего в области земельных правоотношений, как они гарантируются и защищаются государством. Это является объектом нашего исследования.

Согласно действующей Конституции РФ каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. На несовершеннолетних это также имеет распространение, поскольку по достижении ими возраста 16 лет они могут становиться участниками сельскохозяйственных производственных кооперативов, участвуя в его деятельности своим трудом, внося паевой взнос, могут сдавать в аренду земельный участок (в лице законного представителя) и др.

Полноправными участниками гражданского оборота становятся несовершеннолетние, вступившие в брачные отношения. Следовательно, они в полной мере могут стать участниками земельных отношений, даже включающих рас-

поряжение недвижимостью и занятие предпринимательской деятельностью. Любой гражданин РФ вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами. Возникает вопрос, насколько полно несовершеннолетний может реализовать данные права, гарантированные Конституцией РФ. Сеем предположить, что найдется масса проблем, затрудняющих защиту прав несовершеннолетних на земельную долю при столь несовершеннолетнем законодательстве, в том числе и земельном.

Анализируя некоторые права российских граждан в области земельных правоотношений, нельзя не коснуться вопроса о членстве несовершеннолетних в сельскохозяйственном производственном кооперативе, где он должен участвовать своим личным трудом.

Конституция РФ в ст. 37 гарантирует каждому право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. На данное право может рассчитывать любой гражданин РФ, в том числе и участвующий в выполнении трудовой функции в кооперативе. ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» позволяет оплачивать труд члена сельскохозяйственного производственного кооператива в натуральном выражении. Нами уже обозначалась данная проблема [10], прошло пять лет, а законодательство не изменилось. И до настоящего времени несоблюдение конституционных предписаний актуально. Настораживают проблемы реализации пенсионного законодательства. На несовершеннолетнего, состоящего в трудовых отношениях с работодателем либо участвующего в трудовой деятельности сельскохозяйственного производственного кооператива, должны распространяться социальные гарантии, также должны производиться отчисления в Пенсионный фонд. Практике известны случаи, когда в течение длительных периодов работодатели не производят отчислений в Пенсионный фонд, а работники впоследствии не смогут претендовать на должное пенсионное содержание (если к этому времени, например, работодатель обанкротится). Этот вопрос может коснуться сельских товаропроизводителей. Механизмы воздействия на нерадивых работодателей несовершеннолетние.

Размышляя о конституционных правах граждан, мы обязательно должны говорить о гарантиях их реализации, о повышении правосознания граждан и совершенствовании судебной системы.

Особая роль в сфере защиты конституционных прав граждан принадлежит законодательству. Предполагается, что нормативных актов должно быть много, главное, чтобы они были качественны по своему характеру и назначению.

**Список использованной литературы:**

1. Права человека в российском правосудии («Опыт прикладного исследования») / Под ред. Утяшева М.М. Уфа, 2004. – С. 5.
2. Проблемы общей теории права и государства. Пособие / Под. ред. В.С. Нерсесянца. М.: Норма, 1999. – С. 219.
3. Права человека в современной России. Учебник для вузов и средних учебных заведений. Уфа, 2003. – С. 12.
4. Конституция РФ, принятая всенародным голосованием 12.12.1993. М.: Юрайт, 2001. – С. 15.
5. Там же. С. 19.
6. Гуськова А.П. Теоретические и практические аспекты установления данных о личности обвиняемого в российском уголовном судопроизводстве: Учебное пособие. – Изд. второе, перераб. и доп. – М.: ИГ «Юрист», 2001. – С. 84.
7. Аксенов Г.А. Земельные отношения в СССР. М., 1958. – С. 8.
8. Конституция РФ, принятая всенародным голосованием 12.12.93. М.: Юрайт. 2001. – С. 9.
9. Там же. С. 36.
10. Носенко Л.И. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Уфа, 2000.