

СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

В данной статье рассматривается проблема международного экономического сотрудничества через призму современных международных отношений. Исследуются вопросы терминологии, сущности, природы, субъектного и нормативного состава международного экономического сотрудничества, предложена многоуровневая система международного экономического сотрудничества.

Объективно развивающиеся мировые и внутригосударственные процессы: глобализации, интеграции, формирования единого экономического пространства, интернационализации, регионализации, бурного развития приграничного сотрудничества – приводят к переосмыслению и эволюционированию всей системы международных отношений. Собственно толчком к такому переосмыслению стало провозглашение абсолютно правомерного тезиса о том, что международные отношения не являются исключительно межгосударственными. В науке международного права издавна сложилось понимание международных отношений как отношений межгосударственных, межвластных, выходящих за пределы территории и компетенции одного государства. Очевидно, что такое толкование сужает филологическое содержание термина «международный», который за рамками науки международного права трактуется как «существующий между народами, интернациональный» [1]. Поэтому сегодня ряд ученых утверждает, что международные отношения приобрели действительно международный характер в точном смысловом значении этого термина» [2].

Современное понимание системы международных отношений уходит все дальше от ограничения ее исключительно системой межгосударственных отношений. Межгосударственные отношения представляют собой лишь сегмент в огромной и многообразной системе международных отношений. По мнению профессора Л.Н. Галенской, международные отношения регулируются международным правом в широком смысле слова, ядром которого является международное публичное право, в отношениях же негосударственных субъектов действует как международное частное право – регулятор гражданских отношений, так и право негосударственных образований (международных неправительственных организаций, партий, движений и пр.) и властных образований негосударственного характера (субъектов федераций, административных единиц унитарных государств) [3]. Межгосударственные отношения по-прежнему являются предметом регулирования междуна-

родного публичного права, что, однако, не позволяет не замечать огромного массива негосударственных международных связей.

Международные отношения (понимаемые в широком смысле) – общественные отношения публично-правового, частноправового характера, пересекающие государственные границы. Такие отношения предлагается именовать трансграничными во избежание «слияния» с предметом регулирования международного права. Под трансграничными отношениями в литературе принято понимать любые отношения, «пересекающие государственные границы» [4]. Трансграничные отношения включают в себя также отношения с участием физических и юридических лиц разных государств.

Вся международная система построена на сотрудничестве ее субъектов. Международное сотрудничество можно определить как глобальный механизм трансграничного взаимодействия всех субъектов международной системы на основе норм международного права и национальных правовых систем.

Международное экономическое сотрудничество есть одно из направлений международного сотрудничества. Законодательство Российской Федерации и правоприменительная практика не дают определений и толкований международного экономического сотрудничества субъектов федерации. Понятие и содержание международного экономического сотрудничества до сих пор остается дискуссионным в науке. С одной стороны, международное экономическое сотрудничество – это система согласованных действий государств и международных организаций, направленных на укрепление стабильности международных экономических отношений, обеспечение национальных интересов и совершенствование правовых механизмов взаимовыгодного сотрудничества. Международное экономическое сотрудничество государств, международных организаций и других субъектов международного публичного права между собой является предметом регулирования международного экономического права.

С другой стороны, международное экономическое сотрудничество – это комплекс динамичных и углубляющихся организационных, политических и хозяйственных (производственных, коммерческих и научно-технических) связей с участием государств, их групп и международных организаций, а также отдельных хозяйствующих субъектов, основанный на принципах независимости, соблюдения национального суверенитета государственных образований и обеспечения взаимной экономической выгоды участников [5]. Как следует из последнего определения, субъектный состав международного экономического сотрудничества не ограничен исключительно субъектами международного публичного права. Участниками международного сотрудничества в этом случае могут быть и государства, и административно-территориальные образования государств, а также юридические и физические лица. Основаниями для международного экономического сотрудничества являются взаимный интерес экономического, политического, научно-технического, культурного характера, предупреждение и преодоление негативных последствий осуществляемой субъектами антропогенной деятельности, наличие общих проблем, установление миролюбивых отношений. Международное экономическое сотрудничество в широком смысле включает в себя в качестве особого блока и внешнеэкономическую деятельность хозяйствующих субъектов.

В отличие от международного экономического сотрудничества все более активно развивающееся явление «экономической интеграции» «ограничивает суверенитет государств-членов, закладывая в их взаимоотношения элементы настоящего экономического федерализма. Интеграция – это процесс объединения суверенных государств с целью установления единого экономического пространства, в котором могут свободно циркулировать товары, услуги, капиталы, рабочая сила, то есть то, что называется экономическими факторами производства. Для экономического сотрудничества в качестве метода правового регулирования более характерен метод координации, а для экономической интеграции – метод субординации (наднациональное регулирование)» [6].

Международное экономическое сотрудничество включает в себя: публично-правовую деятельность властного характера, осуществляемую субъектами, реализующими свои государственные, властные функции (государствами,

субъектами федераций), направленную на создание правовых и организационных основ прямых хозяйственных связей субъектов различной государственной принадлежности, а также частноправовые формы взаимодействия хозяйствующих субъектов, находящихся на территории различных государств.

Система международного экономического сотрудничества включает в себя разноуровневые отношения и связи.

Отношения первого уровня – это международные, то есть межгосударственные экономические отношения, относящиеся к предмету регулирования международного экономического права как отрасли международного публичного права. Государства устанавливают правовые основы осуществления международных экономических отношений, их правовой режим, создают единое образное правовое регулирование внешнеэкономических сделок. Федеративные государства создают международно-правовые нормы о принципах и основах сотрудничества между своими субъектами, принимая на себя обязательства активно содействовать развитию двустороннего сотрудничества субъектов и создавать им благоприятные условия в этом отношении.

Отношения второго, третьего и четвертого уровней – это уже не международные (межгосударственные) экономические отношения, а трансграничные экономические отношения, выходящие за пределы территории одного государства и не являющиеся предметом регулирования международного (экономического) права. Такие отношения регулируются нормами национальных правовых систем, в которых они могут именоваться по-разному.

Отношения второго уровня – это «диагональные» международные экономические связи государств с иностранными партнерами (субъектами федераций, административно-территориальными образованиями, физическими и юридическими лицами иностранных государств).

Отношения третьего уровня – это внешнеэкономические связи субъектов государств и административно-территориальных образований в пределах установленной законодательством соответствующих государств компетенции. Их цель – стимулирование экономического развития отдельных субъектов путем налаживания прочных и долгосрочных взаимовыгодных контактов. Чаще всего это приграничные связи субъектов сопредельных государств. Приграничное сотрудничество представляет собой

«процесс осуществления согласованной деятельности граничащих государств и их субъектов, включающий любые согласованные действия субъектов приграничного сотрудничества, нацеленные на совместное решение общих взаимовыгодных задач, на развитие, укрепление и поощрение взаимовыгодных связей приграничных регионов» [7]. Субъекты Российской Федерации, вступают в такие отношения с субъектами других государств посредством заключения «соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей» [8].

Отношения четвертого уровня – внешнеэкономическая деятельность хозяйствующих субъектов, прежде всего физических и юридических лиц иностранных государств, опосредующая предпринимательскую деятельность, нацеленная на систематическое извлечение прибыли и осуществляемая через заключение внешнеэкономических сделок. Внешнеэкономические сделки можно определить как «совершаемые в ходе осуществления предпринимательской деятельности договоры между лицами, коммерческие предприятия которых находятся в разных государствах» [9].

Такого рода отношения служат предметом регулирования международного частного права как особой отрасли внутригосударственной системы права. Эти отношения регулируются коллизионными национальными нормами (внутренними и унифицированными) и унифицированными материальными нормами.

Отношения первого, второго и третьего уровней – суть публично-правовые, властные отношения, нацеленные на формирование правовых основ прямого взаимодействия хозяйствующих субъектов, на установление режимов такого взаимодействия.

Отношения четвертого уровня – суть частноправовые, договорные, основанные на принципах равенства сторон, свободы договора.

Таким образом, *международное экономическое сотрудничество* – это глобальная многоуровневая система международного экономического взаимодействия всех субъектов международной системы, направленная на обеспечение устойчивого взаимного экономического развития и получение экономических выгод [10].

Список использованной литературы:

1. Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1968. С. 335.
2. См.: Шахназаров Г.Х. Грядущий миропорядок. О тенденциях и перспективах международных отношений. М., 1981. С. 18.
3. Галенская Л.Н. Международный гражданский процесс: понятие и тенденции развития // Актуальные проблемы международного гражданского процесса. Материалы международной конференции. Санкт-Петербург. 10-11 октября 2002 г. / Под ред. С.В. Бахина. СПб., 2003. С. 7-9.
4. Международное частное право: Учебник / Отв. ред. Г.К. Дмитриева. – 2-е изд., перераб. и доп. М., 2004. С. 9.
5. Бублик В.А. Публично- и частноправовые начала в гражданско-правовом регулировании внешнеэкономической деятельности. Дисс. ... д.ю.н. Екатеринбург, 2000. С. 98.
6. Шумилов В.М. Международное экономическое право. М., 1999. С. 53-56.
7. Ксенофонтова М.В. Правовые проблемы участия субъектов Российской Федерации в международном экономическом сотрудничестве. Дисс. ... к.ю.н. М., 2004. С. 170.
8. О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации. Федеральный закон от 4 января 1999 г. // СЗ РФ. 1999. №2. Ст. 231.
9. Зыкин И.С. Внешнеэкономические операции: право и практика. М., 1994. С. 72.
10. Ксенофонтова М.В. Правовые проблемы участия субъектов Российской Федерации в международном экономическом сотрудничестве. Автореф. ... к.ю.н. М., 2004. С. 28.