

ФОРМИРОВАНИЕ ЦЕНОВОЙ ПОЛИТИКИ В ЗЕРНОВОМ ХОЗЯЙСТВЕ СЕВЕРНОГО КАЗАХСТАНА

При разработке агропродовольственной программы значительное место отводится ценовой политике как основному стимулирующему фактору развития сельскохозяйственного производства, которая позволит увеличить эффективность производства и совершенствовать внутрихозяйственные экономические отношения в сельхозпредприятиях.

Зерновое хозяйство Казахстана обладает значительным ресурсным потенциалом, позволяющим производить высококачественную сельскохозяйственную культуру.

Как показывает анализ последних лет, сельхозпроизводители работают в условиях льготного налогообложения, проводятся широко-масштабные мероприятия по борьбе с болезнями растений, увеличивается доля внесения минеральных удобрений, осуществляются программы лизинга, государственный закуп зерна, удешевляется стоимость элитных семян, внедряется государственная агропродовольственная программа.

В результате формирования рыночного механизма хозяйствования повысилась экономическая эффективность зернового производства, и вследствие этого увеличилось производство основных видов сельхозпродукции и продукции животноводства¹.

Посевная площадь в республике к 2010 г. по прогнозу составит 19,8 млн га (рост по сравнению с 2003 г. на 2,3 млн га, или на 11,8%), а при стечении благоприятных внешних и внутренних условий – увеличится до 20,5 млн га (прирост на 17,8%). По сравнению с 2002 г. прирост посевных площадей сельскохозяйственных культур в Северном регионе составит от 1,2 до 1,6 млн га, в Западном – от 80 до 190 тыс. га, в Центральном – от 35 до 40 тыс. га, в Восточном от 330 до 390 тыс. га и в Южном – от 415 до 510 тыс. га.

Изменения произойдут в структуре посевных площадей. Удельный вес зерновых и зернобобовых в ней снизится с 79 до 73,8%, картофеля и овощебахчевых – с 1,8% до 1,5-1,6%, зато резко возрастет доля технических (с 3,4 до 5,7-4,5%) и кормовых культур (с 15,8 до 22,3-23,0%).

Основной зоной размещения пшеницы по-прежнему будет Северный регион (8,1-8,2 млн га, или 78% ее площади по республике). В Западном регионе, куда входит и Актюбинская область, пшеницей будет занято порядка 900 тыс. га, немногим более 0,5 млн га в Южном,

0,4 млн га в Центральном регионе. Больше половины посевов ржи и 25% посевов проса будут приходиться на Западный регион. Заметную роль в производстве различных видов зерновых культур будет играть Восточный регион, на долю которого будет приходиться 85% посевов гречихи, более 60% проса, 35% посевов ржи, 30% посевов зернобобовых.

Ожидаемые в прогнозном периоде объемы производства зерна по видам приводятся в таблице 1.

Ценовая политика является одним из основных рычагов воздействия государства на развитие зернового хозяйства республики. Но уровень цен зернового рынка республики характеризуется тем, что ценовая политика не обеспечивает возмещения затрат и получение прибыли.

Поэтому, на наш взгляд, необходим переход к ценовой политике, который обеспечивал бы расширенное воспроизводство, позволяющее перейти к системе цен на зерно, широко используемой в развитых зерносеющих странах, поддерживающей доходы первичных товаропроизводителей и определенный уровень накопления в сельском хозяйстве.

Уровни целевых и гарантированных цен на сельскохозяйственную продукцию следует определять на основе мониторинга, анализа, оцен-

Таблица 1. Производство зерновых культур в Казахстане

Виды зерна	В среднем за 1996-2000 гг.	В среднем за 2001-2003 гг.	Прогноз			2010 г. в % к 2001-2003 гг.	
			2005 г.	2010 г.		I вариант	II вариант
				I вариант	II вариант		
Все зерно	12840	13476	17498	19498	20395	145	151
в т. ч. хлебо-продуктовые	8371	12778	13801	13944	14374	109	112
фуражные	2447	2806	3279	5014	5434	179	194
крупяные	312	321	425	539	588	168	183
из них: рис	226	199	264	303	317	152	159
гречиха	21	37	48	72	81	195	219
просо	44	52	66	82	95	158	183
зернобобовые	21	33	47	82	95	248	288
Составлено автором							

ки динамики издержек производства, соблюдения технологических процессов (нормативов), а также динамики соотношения рыночных цен на сельскохозяйственную продукцию и на средства производства².

Для определения целевой цены на сельскохозяйственную продукцию предлагается соблюдение технологических процессов с учетом нормативов затрат. В результате соблюдения технологических процессов производства сельскохозяйственной продукции, норм расходов материально-денежных и трудовых ресурсов изменится структура себестоимости и увеличиваются затраты на ее производство. Например, на 1 га посевов зерновых по Акмолинской области они возрастают на 53,9%, в т.ч. оплата труда – в 2,9 раза, семена на 50,8%, горюче-смазочные материалы – в 2,5 раза, минеральные удобрения в 9,5 раза, транспортные услуги – на 25,6%, амортизационные отчисления – 52,5%, страховые платежи – 4,7 раза (таблица 2).

Изменяется и структура затрат на производство зерна: возрастает удельный вес горюче-смазочных материалов на 5,3%, страховые платежи – на 2,4%.

С учетом окупаемости предполагаемых затрат на производство единицы сельхозпродукции рекомендуется установление целевой цены по областям Казахстана. Так, при 30% рентабельности зерна (минимальный уровень) целевая цена по Акмолинской области должна составить 1225 тнг за 1 ц и возрастает по сравнению с фактической на 12,5%, Актыбинской – увеличивается на 25,1, Западно-Казахстанской – на 41,9% (таблица 3).

Следовательно, установленные гарантированные цены на зерно в 2004 году без учета НДС в размере 95 долл. (12700 тнг) не покрывают рекомендуемые затраты при соблюдении научно обоснованной системы земледелия. Так, себестоимость 1 т зерна в Восточно-Казахстанской области – 12 370 тнг, уровень рентабельности при его реализации составит 22,9%, Западно-Казахстанской – 28,6% и т. п.

При этом гарантированная цена на зерно по Акмолинской области ниже предлагаемой целевой цены (при уровне рентабельности 30%) на 21,6%, Северо-Казахстанской – на 36,1% и т. п.

В связи с этим гарантированная цена на зерно, с учетом затрат с налога на добавленную стоимость и расходов на его реализацию, должна составить (при уровне рентабельности 30%) 18 800 тнг (125 долл.) за тонну и превысит це-

левые цены на зерно по Акмолинской области на 53,5% и т. п.

Гарантированная цена на зерно (цена сельхозтоваропроизводителя) без НДС, с учетом транспортных средств на его реализацию, составит 16300 тнг (110 долларов).

Таблица 2. Затраты на 1 га зерновых и 1 ц зерна по Акмолинской области

Статья затрат	Фактические 2004		Рекомендуемые нормативы	
	тнг	% к итогу	тнг	% к итогу
Урожайность ц/га	11,2		15	
Оплата труда с начислениями	1400	12,5	2316	13,4
Семена посадочный материал	1233	11,0	1859	10,8
Горюче-смазочные материалы	975	8,7	2408	14,0
Минеральные удобрения	3418	30,5	4900	28,4
Транспортные услуги	650	5,8	942	5,5
Амортизация	347	3,1	682	4,0
Текущий ремонт, запчасти	1345	12,0	869	5,0
Страховые платежи	134	1,2	628	3,6
Прочие затраты	583	5,2	1008	5,8
Накладные расходы	1120	10,0	1630	9,5
Всего затрат на 1 га	11205	100	17242	100
Норматив на 1 ц (себестоимость)	999		1149	
Составлено автором				

Таблица 3. Себестоимость, цена реализации, уровень рентабельности (убыточности) зерна по областям Казахстана за 2003 г.

Область	Себестоимость 1ц/тнг		Цена реализации 1ц/тнг		Уровень рентабельности (убыточности)	
	фактическая	рекомендуемая	фактическая	рекомендуемая	фактическая	рекомендуемая
Акмолинская	806	943	1196,1	1225,9	48,4	30
Актыбинская	726	1089	1131,8	1415,7	55,9	30
Алматинская	854	1149	1002,6	1493,7	17,4	30
Восточно-Казахстанская	947	1237	1163,9	1608,1	22,9	30
Жамбылская	683	776	829,8	1008,8	21,5	30
Западно-Казахстанская	807	1133	1037,8	1472,9	28,6	30
Карагандинская	698	960	1104,2	1248	58,2	30
Костанайская	814	798	1469,3	1037,4	80,5	30
Кызылординская	1704	866	1562,6	1125,8	-8,3	30
Павлодарская	726	916	1200,8	1190,8	65,4	30
Северо-Казахстанская	862	1156	1195,6	1502,8	38,7	30
Южно-Казахстанская	949	770	927,2	1001	-2,3	30
Составлено по данным Агентства РК по статистике						

Такой же методологический подход необходим по определению гарантированных цен на основные виды сельскохозяйственной продукции, а также при фьючерсных и форвардных сделках (залоговые цены). Это позволит повысить эффективность производства зерна во всех зонах его возделывания. Таким образом, с учетом специфики сельхозпроизводства целевые цены должны быть взяты за основу определения гарантированных цен, залоговых ставок, дотаций и компенсаций части затрат на производство сельхозпродукции³.

Следовательно, цены на зерно возрастают на 36,4%, что позволит производить рентабельную продукцию.

Возникает необходимость госрегулирования цен на сельхозпродукцию и основные виды материально-технических ресурсов, введения предельных цен на энергоносители, установления для торгово-посреднических, сервисных предприятий и организаций АПК предельных наценок на основные виды промышленной продукции и услуги.

Необходимо также определение средних ценовых уровней на важнейшие виды агропродукции (зерно, семена подсолнечника, хлопок, мясо, молоко, шерсть и т. д.) и на материально-технические ресурсы (минеральные удобрения, средства защиты растений, дизельное топливо, бензин, электроэнергия, сельхозтехника). Все это должно быть заложено в основу закона «О паритете цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, используемых в сельском хозяйстве, и компенсации потерь в связи с его нарушением».

Для обеспечения паритета цен необходимо установить нормативные индикаторы, гарантированные цены и залоговые ставки, проводить закупочные и товарные интервенции, предоставлять дотации и компенсации части затрат на производство сельскохозяйственной продук-

ции, осуществлять государственное регулирование цен на продукцию естественных монополий, материально-технические ресурсы и услуги для сельского хозяйства; изменять сроки уплаты налогов и сборов в бюджет и внебюджетные фонды, применять льготное кредитование, а также другие необходимые меры.

Анализ проводимой политики ценообразования и состояния аграрного сектора экономики показывает, что параллельно системе рыночных цен в стране должны функционировать цены, регулируемые непосредственно государством. Регулируемую систему следует ориентировать на два ценовых уровня: цены, регулируемые на государственном уровне и на местном. Гибкий ценовой механизм должен включать следующий набор элементов:

- закупочные цены, устанавливаемые для закупки сельскохозяйственных продуктов, регулируемые на государственном и региональном уровнях;

- надбавки к закупочным ценам за высококачественную и экологически чистую продукцию, дифференцированные на региональном уровне;

- залоговые цены для залоговых операций, интенсивно осуществляемых при возникновении трудностей со сбытом;

- целевые цены либо надбавки до целевой цены в условиях, когда рыночные цены снижаются до уровня, не обеспечивающего минимального уровня дохода сельхозтоваропроизводителям. Государство либо приобретает данную продукцию по целевым ценам, либо доплачивает товаропроизводителям разницу между целевой и реализационной ценой.

Использование всех этих рекомендаций позволит повысить эффективность зернового производства, а также стимулировать материальную заинтересованность товаропроизводителей всех форм собственности.

Список использованной литературы:

1. Колдаев В. Рынок зерна и некоторые особенности его становления // АПК: экономика, управление, 2000, №5, С. 56-60.
2. Мелюхина О.Г. Фермерский зерновой рынок США: его организация и особенности ценообразования, М.: ВНИИТЭИ агропром, 2001, 85 с.
3. Шалыгина В., Исабаев Ж. Сбыт продовольствия: как сделать его более эффективным? // Казахстан: экономика и жизнь, 2003, №1. С. 28-34.