

ОБ ОСНОВАХ ФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

В статье рассматриваются факторы формирования инновационной системы в Оренбуржье и показана их роль в преодолении технологического отставания.

Необходимость формирования национальной инновационной системы (далее – НИС) признана руководством России одной из приоритетных задач, решение которой обеспечит перевод экономики на более высокий технологический уклад. По нашему мнению, само существование НИС и ее эффективность будут обусловлены наличием и результативностью функционирования региональных инновационных систем (РИС), действующих как в рамках субъектов Российской Федерации, так и более крупных территориальных образований – экономических районов и/или федеральных округов.

Актуализация вопросов формирования и функционирования РИС в Оренбургской области как со стороны научной общественности, так и со стороны органов власти позволит своевременно включиться в этот процесс и не быть его аутсайдером.

Необходимыми предварительными условиями формирования РИС в области должны стать властная инициатива и научная идея.

Властная инициатива должна проявиться в желании исполнительной и представительной ветвей власти Оренбургской области возложить работу по формированию РИС и взять ответственность за результаты ее функционирования.

Научная идея, разработанная и сформулированная учеными с привлечением топ-менеджеров ведущих оренбургских предприятий и организаций, явится идеологической основой создания и функционирования РИС в целом.

Выбор научной идеи из имеющегося многообразия форм и направлений – этап наиболее важный и, возможно, предопределяющий успех и эффективность всей работы. В ряде регионов России уже имеется опыт инновационного развития, в основе которого лежит та или иная идея. Поэтому опыт Ленинградской, Свердловской, Томской, Новосибирской областей требует самого тщательного изучения.

На наш взгляд, основой инновационной стратегии развития экономики Оренбургской области должно стать формирование сетевых структур на основе кластеризации экономики.

Наиболее важными факторами формирования РИС являются: правовые, управленческие, институционально-организационные, финансово-экономические и личностные.

Законодательно-правовая база формирования и развития РИС должна представлять собой комплекс взаимосвязанных актов, регулирующих различные стороны этого сложного процесса. В основе должна находиться концепция или стратегическая программа инноваций Оренбургской области, которая определит: направления и формы инновационного развития базовых отраслей экономики, этапы и их сроки, участников и их компетенции, финансовые ресурсы и их источники.

В процессе подготовки Стратегической программы уже будут конкретизированы, с одной стороны, основные идеологи и разработчики инициатив, с другой, нормативные документы, которые необходимо будет создать в области финансовой, налоговой и иной практики.

К управленческим факторам относятся механизмы координации работ, формирование инновационных оргструктур, в том числе инфраструктуры и т. п. Поэтому необходимо создание специального совета по инновациям при губернаторе области. Наличие подобных органов широко распространено в США, Японии, Китае, где их функционирование положительно сказалось на активизации инновационных процессов. Для предотвращения формализации его существования совет должен быть тесно взаимосвязан с функциями департамента по экономике и комитета по науке и инновациям администрации области и иметь собственный штат исполнителей.

В состав управленческих факторов должны также войти:

– совокупность инициатив администрации области и муниципальных образований в виде включения в научно-технологические федеральные целевые программы и аналогичные программы в рамках ЕЭС, систематического проведения региональных конференций, семинаров с привлечением широкого круга специалистов, ученых, предпринимателей;

– создание условий для формирования инновационной инфраструктуры.

Институционально-организационными условиями РИС являются активизация имеющихся и создание новых организационных форм взаимодействия науки и производства: технопарков, инновационных центров и т. п. В области действует ряд инновационных научно-технических структур на базе Оренбургского государственного университета и Оренбургского государственного аграрного университета.

Вместе с тем требуется активная интеграция науки и производства. Выход видится в создании научно-производственных инновационных комплексов (НПИК) на базе Аэрокосмического института ОГУ и ОАО «Стрела» (предприятие осуществляет производство сложной машиностроительной продукции, в том числе вертолетов), межвузовских инновационных центров ОГУ-ОГМА (в области медицины и медицинской техники), ОГУ-ОГАУ (в области переработки сельскохозяйственной продукции и ветеринарии). Второе направление – это привлечение научного потенциала соседних регионов. Учитывая наличие крупных металлургических предприятий, следует инициировать создание научных лабораторий Института металлургии УрО РАН: на базе ЮУНЦ – по проблемам цветной металлургии, на базе ОХМК – по проблемам черной металлургии (в сотрудничестве с учеными МИСиС, которые уже несколько лет работают на данном предприятии).

Блок финансово-экономических факторов, пожалуй, самый разнообразный по формам и направлениям. Выделим те, которые, по нашему мнению, являются главными.

Во-первых, дальнейшее развитие инвестиционной сферы с переводом ее в инновационно-инвестиционную плоскость. Инновационный вектор инвестициям из соответствующего фонда Оренбургской области может придать изменение критериев отбора инвестиционных проектов для финансирования. Если сейчас таковыми по Положению об инвестиционном конкурсе признаются народно-хозяйственная и бюджетная эффективность (выражающиеся в приросте налоговых поступлений и создании дополнительного количества рабочих мест), то в ближайшем будущем должны стать: освоение технологий пятого тех-

нологического уклада, возможность патентной регистрации и аналогичные.

Во-вторых, необходима дифференцированная налоговая политика (в рамках полномочий субъекта федерации). Налоговые льготы – вопрос болезненный в силу возможностей их частичной криминализации. Но без налоговых льгот существование инновационных предприятий, особенно в малом бизнесе, весьма проблематично.

В-третьих, дальнейшее развитие многоканального финансирования инновационных проектов. В настоящее время областным бюджетом на нужды науки и НИР предусматривается ежегодное выделение 6 млн. руб. Большая часть из них расходуется на стипендии, целевой набор в вузы сельских абитуриентов и т. п. Собственно на инновационную деятельность финансирование не выделяется. Представляется целесообразным создание специального инновационного фонда при Союзе промышленников Оренбургской области под патронажем администрации области. Такой фонд может функционировать при долевого участия региона, коммерческих уполномоченных банков, предпринимателей, в том числе иностранных (главным образом из приграничного Казахстана).

Личностные факторы являются наименее капиталоемкими и обладают наибольшим временным лагом. По мнению Ю.В. Яковца, общество должно активно участвовать в инновационном процессе на основе творческой активности отдельных индивидов, от ученых и конструкторов до квалифицированных рабочих. «Это формирует инновационную атмосферу, творческий дух, который меняется по фазам научно-технических циклов и становится массовой базой инновационного прорыва»¹.

Уже сейчас необходимо формировать атмосферу инженерного творчества, поднимать престиж научной и инженерно-конструкторской деятельности. Большую роль в этом должна играть информационная инфраструктура: периодические издания научно-технического плана (по типу региональных изданий «Директор», «Техсовет» (г. Екатеринбург)), региональные информационные базы и т. п. Должна активизироваться работа по конкурсам молодых ученых и инженеров, изобретательству и рационализаторству.

¹ Яковец Ю.В., Кузык Б.Н. Стратегия инновационно-технологического прорыва: доклад к XI Кондратьевским чтениям «Съезду инженеров России». М.: МФ Н.Д. Кондратьева. 2003. – С. 13.

В этом случае важную роль сыграет постоянное позитивное освещение этих вопросов в региональных и местных СМИ.

Но, пожалуй, самым важным условием является личное отношение и участие в инновационной деятельности руководителей и ведущих специалистов как органов власти, так и хозяйственных субъектов. Важно не допустить формализации и компанейщины в этом процессе.

Следующим аспектом личностных факторов является создание условий для повышения личной информированности в области инноваций управленцев различных звеньев (от главных специалистов предприятий до чиновников). Исследования показывают, что информационный бум сопровождается одновременным информационным «голодом», так как без навыков и специальных технологий отыскать нужную данному специалисту информацию весьма затруднительно.

Также к разряду личностных мы относим стимулирование потребительского спроса на товары и услуги нового поколения со стороны прежде всего обеспеченного слоя населения (так называемый инновационный спрос).

Таким образом, нами предлагаются основные идеи и направления формирования РИС. Намеченные концептуальные основы требуют широкой дискуссии и корректировки по ее результатам. Тем не менее, представляется совершенно необходимой актуализация этой проблемы для принятия реальных мер.

Ниже приведено графическое отображение концептуальных положений в виде матрицы.

Таблица. Матрица РИС Оренбургской области

Этапы создания РИС	Поле	
	Действий	времени
I Властная инициатива и научная идея	Технологические экспертизы и аудит	2004-2005 гг.
II Кластеризация экономики	Анализ промышленных и агропромышленных комплексов с целью выделения ведущих	2005-2006 гг.
III Разработка и принятие стратегической программы инноваций	Определение приоритетных направлений развития экономики	2006 г.
IV Формирование перспективных сетевых структур на основе кластеров	Горизонтальная, вертикальная, региональная (территориальная) интеграция хозяйствующих субъектов	до 2010 г.
V Корректировка состава и условий функционирования региональных сетевых структур	Формирование технологического ядра пятого и шестого технологических укладов	2010-2020 гг.

Представляется, что результатом создания РИС как целостного, взаимоувязанного комплекса институтов правового, финансового, научно-технического характера, обеспечивающего инновационные процессы, станет преодоление технологической многоукладности экономики Оренбургской области.

В базовых отраслях, таких, как топливно-энергетический комплекс, металлургия, машиностроение и АПК, должны сформироваться технологические цепи четвертого и пятого технологического уклада.

Формирование и функционирование РИС должно позволить Оренбургской области наряду с другими промышленно-развитыми регионами включиться в осуществление стратегии инновационно-технологического прорыва для преодоления технологического отставания России и создания основ шестого технологического уклада.

Список использованной литературы:

1. Бегом по коридору // Поиск, 2004, №8.
2. Областной статистический ежегодник: Стат.сб. облкомстат. – Оренбург, 2003. – 430 с.
3. Письмак В. Новые формы организации инновационного процесса // Экономист, 2003. – №9. – С. 53-65.
4. Путь в XXI век: стратегические проблемы и перспективы российской экономики / Под рук. акад. Д.С. Львова М.: Экономика, 1999. – 620 с.
5. Румянцев А.А. Возможности инновационного развития в регионе // Экономист, 2004, №1. – С. 34-39.
6. Татаркин А.И., Суховей А.Ф. Ключи к мировому рынку. М.: Экономика, 2003.
7. Федорович В.А., Патрон А.П., Заварухин В.П. США: федеральная контрактная система и экономика (механизм регулирования). М.: Наука, 2002. – 860 с.
8. Шапошников А.А. Трансфер технологий на примере региональной инновационной стратегии Томской области // ЭКО, 2003, №5. – С. 91-96.
9. Яковец Ю.В., Кузык Б.Н. Стратегия инновационно-технологического прорыва: доклад. М.: Международный фонд Н.Д. Кондратьева, 2003. – 40 с.