

ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО РОССИИ, БЕЛОРУССИИ, КАЗАХСТАНА И УКРАИНЫ – ЭТАП РАЗВИТИЯ ИНТЕГРАЦИИ

В соответствии с Заявлением президентов Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Украины, подписанным 23 февраля 2003 г., была достигнута договоренность о новом этапе экономической интеграции и начале переговоров по мерам, необходимым для формирования Единого экономического пространства.

На встрече президентов государств, вошедших в так называемую «четверку», 19 сентября 2003 года были подписаны:

- Заявление президентов Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Украины;
- Соглашение о формировании Единого экономического пространства (далее – Соглашение);
- Концепция формирования Единого экономического пространства.

В декабре 2003 г. закончилось обсуждение комплекса мер по формированию ЕЭП, в котором отражены мероприятия по их реализации.

В соответствии с **Соглашением**¹ под Единым экономическим пространством стороны понимают экономическое пространство, объединяющее таможенные территории сторон, на котором функционируют механизмы регулирования экономик, основанные на единых принципах, обеспечивающих свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы, и проводится единая внешнеторговая и согласованная в той мере и в том объеме, в каких это необходимо для обеспечения равноправной конкуренции и поддержания макроэкономической стабильности, налоговая, денежно-кредитная и валютно-финансовая политика.

Предполагается поэтапное формирование Единого экономического пространства с учетом возможности разноуровневой и разноскоростной интеграции, которая означает, что каждая сторона самостоятельно определяет, в каких из направлений развития интеграции или отдельных интеграционных мероприятиях она принимает участие и в каком объеме.

К указанному Соглашению Украиной была сделана оговорка о том, что Украина будет принимать участие в формировании и функционирова-

нии ЕЭП в пределах, соответствующих Конституции Украины.

Неотъемлемой частью Соглашения является **Концепция формирования ЕЭП** (далее – Концепция), в которой сформированы цели и задачи ЕЭП, основные принципы функционирования, основные направления формирования ЕЭП, отражены вопросы взаимодействия при проведении переговоров по присоединению к ВТО, обозначены институциональные основы формирования ЕЭП и порядок принятия решений.

Основным принципом функционирования ЕЭП является обеспечение четырех свобод – перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы через границы государств-участников.

Государство – участник Соглашения имеет возможность присоединиться к международным договорам, обеспечивающим формирование и функционирование ЕЭП, по мере готовности. При этом государство должно соблюдать согласованную последовательность присоединения к перечню международных договоров. Для присоединения государств к действующим в рамках ЕЭП международным договорам требуется согласие всех государств – участников этих международных договоров. Это правило распространяется на функционирование основных принципов и условий ЕЭП, определяемых Концепцией.

Переход от одного этапа формирования ЕЭП к другому осуществляют те государства-участники, которые выполнили мероприятия, предусмотренные в предыдущем этапе Комплекса основных мер по формированию ЕЭП. При этом подразумевается, что неучастие какого-либо государства-участника в отдельных направлениях развития интеграции или отдельных интеграционных мероприятиях не должно являться препятствием для остальных государств-участников в осуществлении указанных направлений развития интеграции. Более поздние сроки присоединения какого-либо государства-участника к отдельным направлениям развития интеграции или отдельным интеграционным мероприятиям не меняют его статуса участника ЕЭП.

Кроме того, в Концепции заявлено о формировании ЕЭП на постепенной основе, путем по-

¹ Соглашение о формировании Единого экономического пространства от 19.09.2003 г.

вышения уровня интеграции, через синхронизацию осуществляемых государствами-участниками преобразований в экономике, совместных мер по проведению согласованной экономической политики, гармонизацию и унификацию законодательства в сфере экономики, торговли и по другим направлениям, с учетом общепризнанных норм и принципов международного права, а также опыта и законодательства Европейского союза.

По мнению автора, такое либеральное отношение к выполнению мероприятий, заложенных в основу формирования Единого экономического пространства, вряд ли позволит действительно его построить в ближайшие годы. Тем более, что в Концепции записано положение, в соответствии с которым завершение формирования зоны свободной торговли является первоочередным и базовым этапом формирования ЕЭП. То есть это и есть ближайшая и, надо сказать, реальная цель формирования нового интеграционного объединения. А о построении Таможенного союза как одного из этапов интеграции, предшествующего созданию единого экономического пространства как такового ни в Соглашении, ни в Концепции речь даже не идет.

Новшеством, относящимся исключительно к данному интеграционному объединению на постсоветском пространстве, является следующий факт. Предполагается создание органов ЕЭП на

основе межгосударственных элементов и принципа передачи части полномочий государств-участников единому регулирующему органу с постепенным повышением значимости последнего. В этом заявлении заложен более прогрессивный метод наднационального развития, свойственный, в частности, ЕС, ссылки на законодательство которого имеются в Концепции. Вместе с тем отмечается, что единый регулирующий орган, которому государства на основе международных договоров делегируют часть своих полномочий, начнет действовать только с момента введения общего таможенного тарифа или единых правил конкуренции в зависимости от того, что вводится раньше. Такая запись в Концепции не позволяет надеяться на создание единого регулирующего органа в ближайшее время, так как государства – члены ЕврАзЭС (три государства из государств – членов ЕврАзЭС являются участниками Соглашения о ЕЭП), которые строят Таможенный союз, не смогли за восемь лет полностью согласовать общий таможенный тариф.

Следует отметить, что новое интеграционное объединение Белоруссии, Казахстана, России и Украины в соответствии с Заявлением президентов данных государств будет развиваться в общем русле разноформатных интеграционных процессов в СНГ.