

МИГРАЦИЯ КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Миграционные процессы всегда играли исключительно важную роль в социально-экономической и общественно политической жизни страны. Для России традиционно миграционная политика являлась одним из важнейших направлений государственной политики. Поэтому и сейчас к управлению миграционными процессами, вопросам борьбы с нелегальной иммиграцией приковано пристальное внимание органов государственной власти.

Миграция 90-х годах стала выступать в качестве фактора формирующего предложение рабочей силы на региональном рынке труда и в этом качестве заметно ее существенное влияние на социально-экономическое и демографическое развитие региона.

Сегодня наша область имеет высокую степень бюджетобеспеченности, является инвестиционно привлекательным и одним из самых стабильных регионов России в плане межнациональных отношений. Это подтверждают и данные социологического опроса, проведенного миграционной службой и органами паспортно-визовой службы ГУВД области. Абсолютное большинство респондентов (80%) отмечают, что на территории области не сталкивались со случаями национальной дискриминации и произвола.

Для более объективного видения сегодняшнего состояния и перспектив демографических процессов нужно проанализировать все индикаторы изменения численности населения – внешнюю миграцию, рождаемость, смертность в увязке с социально-экономическим развитием региона.

За 1992–2000 годы миграционный прирост населения нашей области составил более 106 тыс. человек. В общей сложности за последние десять лет миграционный приток компенсировал свыше 60 процентов естественной убыли и обеспечил абсолютный рост населения области.

Анализ имеющейся статистики показывает, что за последние три года на фоне общего снижения миграционной активности, приток мигрантов в область снижается быстрее, чем отток населения.

Реалии сегодняшнего дня, это устойчивое снижение миграционного прироста. В результате население области в прошлом году сократилось на 22,5 тыс. человек.

Это самые высокие потери населения за последние десять лет. Сложившиеся параметры возрастной структуры и воспроизводства населения в обозримой перспективе будут способствовать увеличению этих потерь

Немаловажен тот факт, что потери как настоящие, так и будущие, в данном случае, идут преимущественно за счет наиболее активной части трудоспособного населения. В составе выбывших в другие регионы России 73 процента – это люди трудоспособного возраста.

Сальдо миграционного обмена со странами дальнего зарубежья всегда было отрицательным. Более 60 процентов выезжающих имеют высокий уровень образования и профессиональной подготовки. В основном уезжает в Германию (74%) и Израиль (18%). Люди, выезжающие на место жительства в страны дальнего зарубежья, – это, как правило, безвозвратные потери, поскольку размеры обратного движения несопоставимы. Вызывает тревогу проблема «утечки умов», не в полной мере компенсируемая притоком мигрантов из государств нового зарубежья.

В сложившихся условиях споры о том, как оценивать миграционный приток населения в Россию и, в частности, в регион теряют смысл.

В силу этого, можно сделать вывод, что миграционный приток очень желателен, и его нужно стимулировать всеми доступными способами, тем более, если учитывать, что в последнее время в области складывается сложная демографическая ситуация.

В результате низкого уровня рождаемости и высокой смертности девятый год подряд наблюдается естественная убыль населения.

Рождаемость в области далеко не обеспечивает даже простого воспроизводства населения. По величине суммарного коэффициента рождаемости (1,238) среди субъектов РФ область находится в начале пятого десятка. Количество умерших в истекшем году в 1,7 раза превысило число родившихся.

Несмотря на прирост населения за счет миграции, за последние 10 лет область потеряла 86,3 тыс. человек, или почти 2,5 процента людских ресурсов.

Кроме того, активно проявляется процесс старения населения. Доля лиц от 65 лет и старше со-

ставляет 12 процентов. Старение населения является одним из основных факторов высокой смертности.

Высокий уровень смертности населения и в особенности мужчин трудоспособного возраста, относится к наиболее острой проблеме демографического развития области.

Как некий итог, можно констатировать, что регион вступил в полосу ускоренных темпов сокращения численности населения, поскольку естественная убыль населения не будет как в прежние годы полностью или частично возмещаться положительным сальдо миграции.

В связи с этим важно определить новые подходы к решению проблем миграции. *Существует явная необходимость наличия механизмов, которые будут способствовать преодолению демографического кризиса и пополнению трудовыми ресурсами.*

Сколько потенциальных иммигрантов из новых независимых государств превратятся в реальных российских новоселов, зависит от социально-политической и экономической ситуации в этих государствах и в регионах России.

Возможность населения проявить миграционную активность и реализация этой возможности могут сильно различаться: хотеть выехать из страны – это одно, а выехать – совсем другое. Многие потенциальные мигранты не могут покинуть страну проживания по экономическим, политическим и иным причинам.

Вынужденный характер миграций на постсоветском пространстве уходит в прошлое. Возвращение теперь во многом будет зависеть от экономических условий России, ее регионов и государств резиденции. Достаточно сказать, что и в Челябинской области на базе экономического роста и социальной политики сформировалась устойчивая тенденция к росту реальных доходов населения. Это и стимулировало приток мигрантов.

Основными регионами выхода вынужденных переселенцев, по-прежнему, остаются Казахстан (70,6%), Узбекистан (17,0%), Таджикистан (7,0%), большую часть которых составляют представители русской национальности.

Наиболее высокой миграционной подвижностью обладают люди трудоспособного возраста, удельный вес которых среди мигрантов, прибывших в область, составляет 74 процента. В основном, это высококвалифицированные специалисты, имеющие соответствующий образовательный уровень, и способные принести пользу экономике области.

Таким образом, стоит отметить, что особенностью вынужденной миграции, характерной и для Челябинской области, является то, что, приезжая на постоянное место жительства из новых независимых государств, переселенцы не только улучшают демографическую ситуацию, почти покрывая естественную убыль населения, но еще дополнительно восполняют трудовой потенциал. Что особенно важно, учитывая, что прогнозы предвещают ему обвальный характер.

Отрицательные же оценки иммиграции в Россию основываются на том, что она якобы ведет к усилению социальной напряженности, к распылению и снижению эффективности использования финансовых средств, предназначенных для решения социальных проблем.

Действительно, как федеральный, так и региональные бюджеты вынуждены выделять определенные финансовые средства на обустройство мигрантов это выдача ссуд на строительство (приобретение) жилья, материальная помощь, содержание мест временного размещения и т. д. Однако надо учитывать, что в этом случае регионы – импортеры получают высококвалифицированную рабочую силу без каких-либо затрат на ее подготовку.

Дополнительные выгоды состоят еще в том, что средний возраст мигрантов, как правило, меньше, чем у коренного населения, а количество детей больше.

Опасения относительно роста социальной напряженности, на наш взгляд, сильно преувеличены.

Обоснованием этому служит предложение рабочей силы со стороны вынужденных переселенцев. В 2000 году оно оценивалось в полторы тысячи человек, что составило лишь 9 сотых процента от общей численности занятых в экономике, а доля привлеченной иностранной рабочей силы соответственно составляла 15 сотых процента. Такие величины никакого заметного влияния на состояние регионального рынка труда оказать не могут.

Одна из распространенных точек зрения состоит в том, что использование иностранной рабочей силы сопровождается усилением трудностей в сфере занятости главным образом в связи с ростом нелегальной трудовой иммиграции. С этим можно согласиться.

В прошедшем году через пункты пропуска, расположенные на границе Челябинской области и Казахстана, протяженность которой составляет более 800 км., пропущено свыше 1 млн. иностранцев. По экспертным оценкам с целью работы в

область въехало от 40 до 60 тыс. граждан бывшего СССР. Из них только 600 граждан стран участников СНГ оформили подтверждения на право трудовой деятельности на территории области. Остальная категория иностранной рабочей силы находится нелегально и вносит свои коррективы на рынке труда.

Большая протяженность российско-казахстанской границы, ее необустроенность, несовершенство правовой базы по вопросам миграции создают благоприятную почву для увеличения притока нелегальных мигрантов из стран СНГ и дальнего зарубежья. Это позволяет им достаточно легко «раствориться» в среде своих соотечественников на территории региона и России в целом. Из-за неконтролируемой иммиграции происходит наполнение ряда районов неквалифицированной, «люмпенизированной с криминогенными тенденциями» рабочей силы из бывших республик Советского Союза, особенно из Среднеазиатского региона.

Отсутствие постов иммиграционного контроля на сухопутном участке границы не позволяет нам иметь точные данные о целях въезда в Россию иностранных граждан. В настоящее время в области создан и работает только один пост иммиграционного контроля в аэропорту г. Челябинска. В прошлом году через пункт пропуска в аэропорту въехало свыше 16 тыс. иностранных граждан.

Сохраняется тенденция увеличения количества иностранных граждан, въезжающих в наш регион, в поисках работы. Прежде всего – это граждане Узбекистана, Армении, Азербайджана, Кыргызстана.

Большая часть граждан Узбекистана (до 75%) прибывают с целью работы в областном центре на рынках Каширинском и Центральном, а также в крупных городах Магнитогорске, Миассе, Златоусте. Эта категория граждан, вообще не подлежит ни какому контролю. Именно ими, как правило, нарушается порядок пребывания иностранных граждан в Российской Федерации.

К примеру, сегодня на законных основаниях на шахтах «Восточная» и «Центральная» г.Пласта работает 28 граждан Узбекистана в качестве проходчиков. Однако сверх лимита, установленного разрешением, на шахту «Восточная» регулярно прибывают рабочие. Так, в марте этого года, в рамках проведения операции «иностранец», нами, совместно с органами паспортно-визовой службы, выявлено 32 гражданина Узбекистана, зарегистрированных в г. Пласте за данной шахтой, как принимающей организации. Документы на получение дополнительного разрешения на привлечение для

работы иностранных специалистов администрация шахты начала оформлять по факту их прибытия, а не заблаговременно, как того требует законодательство. Аналогичная ситуация складывается на многих предприятиях области.

Около 20 процентов от въехавших в поисках работы иностранцев составляют граждане Армении. Но с нашей точки зрения, количество работающих граждан Армении значительно больше. Приезд их в область хорошо организован. В аэропорту их встречают представители армянской диаспоры и развозят всех по местам предназначения. В основном прибывают граждане строительных специальностей и дорожные строители. Поэтому можно смело предположить где они работают нелегально.

Уже сегодня частные строительные организации испытывают большие трудности из-за конкуренции с разного рода «шабашниками». Все знают, что качество работы заезжих строителей намного ниже, но и цены разнятся. Они нигде не числятся на работе, получают деньги, с которых не взимаются налоги. И в конечном итоге занимают рабочие места, где вполне хватает специалистов из числа местных жителей.

Несмотря на увеличение количества выданных разрешений на использование иностранной рабочей силы, сегодня это только на 2,6 тыс. человек, многие организации, предприятия и учреждения вообще не оформляют данные разрешения. Так, в прошлом году работодателями не были оформлены разрешения для иностранных граждан прибывших для работы на заводы Челябинский тракторный, Ячеистых блоков, Миасский автозавод, Магнитогорский крановый завод, организации и фирмы: «Торговый центр Урала», «Торговый дом Фергана», ООО МП «Минтин», ООО «Флора», «Аверс», «Нарица» и др.

И в качестве результата можно отметить – основные негативные последствия в сфере экономики сводятся к тому, что незаконная иммиграция препятствует выравниванию условий для рыночной конкуренции. Ни для кого не секрет, что все нелегалы работают на теневой сектор. В связи с чем увеличиваются потери для бюджета из-за недополучения платы за использование иностранной рабочей силы, уклонения от уплаты налогов и отчислений в соцстрах.

То есть легализация этой рабочей силы, даже по минимальным расчетам может дать в областной бюджет от 30 до 50 млн. рублей.

Отсюда следует, что нелегальный импорт иностранной рабочей силы надо выводить из

тени, тем самым расширяя возможности государства эффективно управлять этим важным, с социально экономической точки зрения, процессом, привлекать в федеральный и бюджеты субъектов РФ финансовые средства, которые впоследствии использовать на активные программы содействия занятости России и другие социально значимые программы.

Сегодня очевидно, что оснований, ожидать значительного притока населения в область, за счет миграции нет. Основная задача в этой сфере на ближайший период состоит в том, чтобы не допустить возникновения отрицательного сальдо миграции, либо свести его к минимальной величине. В противном случае на прогрессирующие темпы естественной убыли населения будут накладываться миграционные потери, что приведет к усугублению и без того сложной социально-демографической ситуации в области.

Для достижения поставленной цели очень важно грамотно выстроить региональную миграционную политику. Миграция – важный фактор социально-экономического развития облас-

ти. Благодаря притоку квалифицированной рабочей силы обеспечена устойчивая работа многих секторов экономики в городах и районах (строительство, транспорт, сельское хозяйство и др.). Частично за счет миграции поддерживается на приемлемом уровне состояние демографической ситуации.

Однако по целому ряду составляющих миграция, особенно незаконная, несет в условиях непростого состояния рынка труда серьезную угрозу экономической, социальной, общественной и санитарно-эпидемиологической безопасности области. В результате массового притока в область избыточной неконтролируемой рабочей силы нарушается регулирование рынка труда, понижается мотивация работодателей к применению трудосберегающих технологий.

Серьезный характер угроз, исходящих от миграционных процессов в их значительной нелегальной составляющей, ставят Правительство области перед необходимостью принятия дополнительных мер, направленных на регулирование численности и улучшение структуры мигрантов.