

ЗНАЧЕНИЕ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ В ПРОЦЕССАХ УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ СУБЪЕКТОВ РФ И ПРОБЛЕМЫ СЛОЖИВШИХСЯ МЕТОДОВ СБОРА, АНАЛИЗА И ДОСТОВЕРНОСТИ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Для подготовки управленческих решений органам государственной власти субъектов РФ необходимо иметь актуальную, качественную, адекватную существующему положению дел информацию о происходящих в регионе социально-экономических процессах. Создание современной и достаточно мобильной системы сбора данных связано главным образом с повышением квалификации кадров и с внедрением новых информационных технологий. Одним из направлений стратегии обеспечения органов государственной власти информационными статистическими ресурсами является анализ относительных финансовых показателей, характеризующих экономическое положение промышленных предприятий. В статье проанализированы существующие в получении статистической информации проблемы и подготовлены предложения по их решению.

Исторически сложилось, что основной функцией государственных комитетов статистики субъектов РФ как территориальных органов федерального подчинения является сбор статистической информации в субъектах РФ, ее обработка, агрегация и передача в Госкомстат России, т. е. на федеральный уровень. Финансирование материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения указанных работ, производится из федерального бюджета.

Кроме того, на коммерческой основе региональные комитеты статистики осуществляют регистрацию хозяйствующих субъектов (юридических и физических лиц), готовят информационные бюллетени и сборники для нужд органов власти, предприятий, организаций и частных лиц.

Начиная с 1993 года Правительством РФ и Госкомстатом России принимались постановления и другие нормативные акты, направленные на современное решение проблем удовлетворения потребностей органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в статистической информации. В частности, в феврале 1996 г. решением Правительства РФ был определен порядок финансовых взаимоотношений между органами исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и территориальными структурами государственной статистики, устанавливающий безвозмездную передачу статистической информации органам управления областного, городского и районного уровней в рамках федеральной программы статистических работ. В случае, если перечисленные органы запрашивают от облкомстата дополнительную информацию (не включенную в указанную программу), то эти работы должны осуществляться на договорной основе.

В прошлом статистическая информация являлась полноправной основой формирования всей системы планового ведения хозяйства. Сегодня положение существенно изменилось – кроме статистической информации в ряде наиболее развитых в информационном плане регионов РФ насчитывается еще до 22 источников получения информации для нужд органов власти. К ним следует отнести, прежде всего, налоговые органы, внебюджетные фонды, таможи, казначейства, Управления Центробанка и Управление внутренних дел.

Сегодня в связи с быстро изменяющимися экономическими условиями хозяйствования для подготовки управленческих решений органам государственной власти субъектов РФ необходимо иметь актуальную, качественную, адекватную существующему положению дел информацию о происходящих в регионе социально-экономических процессах.

Резкая динамика всех сфер деятельности, постоянное возникновение новых предприятий, смена многими из них не только номенклатуры продукции, но и зачастую направлений деятельности, конверсионные процессы и многое другое требуют, чтобы органы государственной власти, как исполнительной, так и законодательной, имели надежные источники получения количественной информации о состоянии дел на территории субъекта РФ. И одним из этих источников должна стать обновленная государственная статистика.

Сегодня совершенно очевидно, что формы предоставления статистической информации на бумажных носителях в виде отпечатанных документов, справочников и т. п., что имеет место на практике, полностью устарела. Во-первых, есть потребность в новой, отличной от имеющейся структуре предоставления информации. Во-вто-

рых, получить эту вновь затребованную информацию довольно часто можно только на основе дополнительной переработки первичной информации, которой сегодня у многих органов власти и управления, конечно, нет. Возникает необходимость в том, чтобы органы государственной статистики субъектов РФ передавали информацию органам власти и управления не только на бумажных носителях, но и в электронном виде. При этом очень важно, чтобы подразделения органов управления могли получать дополнительно к агрегированной и первичную информацию по интересующим их объектам, предприятиям и т. п. в разрезе и составе показателей первичных (исходных) документов статотчетности. Указанное требование стало особенно актуальным в связи с созданием в регионе информационно-аналитических систем промышленно-экономического развития субъекта РФ с широким спектром функций, выполнение которых потребует значительных объемов статистических данных, совершенствования методов их обработки и углубленного анализа.

В региональных банках данных должна быть сосредоточена необходимая органам управления информация для анализа всех сфер жизнедеятельности субъекта РФ и формирования регулирующих (в том числе экономических) воздействий на происходящие процессы. Для указанных банков данных, которые создаются в настоящее время в субъектах РФ, информационные ресурсы комитетов статистики будут являться далеко не единственным, но основным источником информации о состоянии дел в промышленности и экономике. В этой связи процессы реформирования статистики также следует рассматривать в аспекте создания современной и достаточно мобильной системы сбора данных, являющейся составной частью региональной автоматизированной системы управления в органах власти субъекта РФ.

При этом важно добиться понимания региональными комитетами статистики, что решение проблем реформирования, особенно в сложных современных экономических условиях, должно быть связано главным образом с повышением квалификации кадров, внедрением новых информационных технологий. В частности, осуществление приема отчетности предприятий и организаций в электронном виде резко снизит трудоемкость и исключит ошибки при переносе статистических данных с бумажных на электронные носители информации, а реализация удаленного прямого доступа специалистов органов управления субъекта РФ к базам статистических данных на областном

и муниципальном уровнях не только обеспечит более оперативный и целенаправленный поиск информации в режиме нерегламентированных запросов, расширит возможность выбора методов анализа и форм представления данных, но и сократит трудозатраты на редакционно-издательскую работу, которая сейчас занимает в деятельности региональных государственных комитетов статистики неоправданно большую долю.

Очень важно отметить и следующее:

1. Предприятия и организации, сдающие формы статотчетности в комитеты статистики, не несут уголовной ответственности за то, что передаваемая ими информация может быть недостоверной и отличной от той, которая предоставляется налоговым органам. В результате возникает разночтение, которое во многом искажает картину положения в экономике и негативно влияет на выработку управленческих решений. Поэтому источники получения информации для органов государственной власти области не должны ограничиваться информацией, получаемой от комитетов статистики субъектов РФ. На взгляд автора, только сравнение и анализ данных, поступающих из различных источников, позволит говорить о том, что управленческие решения приняты на основе достоверной информации.

2. В свете указанных моментов и того, что федеральный центр на нужды статистики с каждым годом выделяет все меньше финансовых ресурсов, органы государственной статистики вынуждены бороться за выживание. В случае, если госстатистика в России перестанет существовать или будет существенно сокращена, по аналогии с некоторыми зарубежными странами (в частности, США) большой аппарат, который имеют комитеты госстатистики в регионах, будет резко сокращен либо передан с федерального на региональный уровень. В этой связи развитие региональной статистики практически невозможно представить без участия бюджетов субъектов РФ.

Указанные обстоятельства следует учитывать в процессе контроля за реализацией программы реформирования статистики со стороны органов власти субъектов РФ.

В течение всего периода действия программ реформирования статистики потребности администраций областей городов и районов в статистических данных (в том числе в виде первичной информации), вероятно, должны удовлетворяться в соответствии с ежегодно формируемыми заказами за счет финансовых средств, выделенных для реализации указанных программ.

Контроль за реализацией программ реформирования статистики (в том числе утверждение планов и подготовку распоряжений руководителей субъектов РФ финансирования конкретных работ) должна обеспечивать межведомственная региональная комиссия.

Не вызывает сомнений, что задача улучшения информационного обеспечения органов власти субъекта РФ является одной из важнейших при осуществлении программы реформирования статистики, в том числе с помощью планируемых в рамках ее реализации учета и регистрации государственных и муниципальных ресурсов. Эти меры, как и указанная программа, в целом должны быть направлены на создание системы информационно-аналитического обеспечения регионального руководства.

Процесс подготовки программ реформирования статистики и инвентаризации государственных и муниципальных информационных ресурсов не может быть осуществлен без реформирования правовой базы, устанавливающей обязательный порядок предоставления сведений о базах и банках данных в отношении не только региональных органов государственной власти, но и «территориальных подразделений федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций любой организационно-правовой формы и ведомственной принадлежности». В противном случае требования о предоставлении информации будут носить исключительно рекомендательный характер, а это делает маловероятным получение каких-либо сведений об информационных ресурсах от большинства их владельцев.

Кроме того, процесс создания регистра государственных и муниципальных информационных ресурсов не должно носить разового характера. Эффект от использования указанного регистра будет значительно выше, если учет и регистрация баз и банков данных будут вестись систематически и непрерывно. Это требование должно быть включено в отдельное положение об учете и регистрации информационных ресурсов на территории субъекта РФ.

В целях повышения оперативности и достоверности получаемой из региональных комитетов государственной статистики информации нами проанализированы существующие в получении статистической информации проблемы и подготовлены предложения по их решению. При этом особое внимание уделено важному вопросу проведения на основе статистической информации анали-

за текущего социально-экономического состояния области и ее территорий, тенденций изменения этого состояния и причин, определяющих эти тенденции. Разумеется, что для промышленно развитых регионов главным при этом анализе является анализ работы промышленных предприятий и промышленности субъекта РФ в целом /2/.

Взаимодействие органов государственной власти субъекта РФ и комитета государственной статистики области основывается на следующих нормативных документах:

1. Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации».
2. Закон «О статистических информационных ресурсах субъекта РФ».
3. Целевая программа «Реформирование статистики за соответствующий период».

Основные показатели, представляемые органами государственной статистики, можно разделить на два типа:

– макроэкономические показатели, характеризующие социально-экономическое положение области;

– оперативная информация о состоянии промышленных предприятий (сведения о финансово-экономическом состоянии наиболее крупных предприятий субъекта РФ: формы П1-П4, формы бухгалтерской отчетности №1, 2, 5).

Специфика информационных ресурсов, представляемых областным комитетом государственной статистики, заключается в том, что в настоящее время не существует сколь-нибудь сравнимых по достоверности, оперативности и качеству информации альтернативных источников указанной информации в полном объеме.

Тем не менее можно отметить и другие значимые источники, которые в обязательном порядке следует использовать для верификации части получаемой от комитета по статистике информации: Государственная налоговая инспекция, Главное финансовое управление, Управление по труду и социальным вопросам, внебюджетные фонды по области.

Основными проблемами, связанными с системой предоставления информационных ресурсов, являются:

– неадекватность информации, связанная с неправильной первичной информацией (например, недостоверной информацией, предоставляемой предприятиями Госкомстата);

– искажение информации, происходящее из-за несовершенства информационной системы, в том числе из-за использования неправильных ме-

тодик для расчета показателей, нарушение технологии расчета показателей из-за ограниченного времени и т. д.;

– скорость (оперативность) представления информации;

– форма представления информации;

– стоимость информационных ресурсов.

Анализ вышеперечисленных проблем позволил сделать следующие выводы:

1. Проблемы оперативности и достоверности статистической информации в значительной степени связаны друг с другом, поскольку после выдачи данных комитетом госстатистики в установленные сроки происходят корректировки части этих данных по ряду объективных причин, в том числе по указаниям Госкомстата.

2. Оперативность предоставления статистической информации определяется в основном длительностью процесса переноса первичных данных отчетности предприятий с бумажных носителей в электронный вид. Менее значительно на нее влияет длительность процесса выпуска бумажного бюллетеня, доклада, сборника.

3. Достоверность статистической информации главным образом зависит от полноты и корректности первичных данных, которые в свою очередь определяются степенью ответственности за непредоставление или искажение статистической отчетности предприятиями, организациями и частными лицами. Существенную роль играет также методика учета теневого сектора экономики.

4. Наряду с появлением факторов, положительно воздействующих на оперативность и достоверность статистических данных, все более значительное влияние оказывают отрицательные факторы: лавинообразный рост количества объектов наблюдения; прекращение проведения выборочного контроля правильности отчетных данных предприятий и организаций; информационная закрытость ведомств, имеющих ценную для облкомстата информацию, и т. д.

5. Практически все основные статистические показатели, формируемые облкомстатом, являются уникальными и не могут быть получены по каким-либо другим каналам. Возможно лишь дополнение данных облкомстата информацией других ведомств.

6. Аналитическая работа со статистической информацией серьезно затруднена в связи с предоставлением ее исключительно в виде жестко регламентированных таблиц и графиков на бумажных носителях, представляемых в большом количестве (более 160) бюллетеней, докладов и сборников.

В настоящее время нацеленность на усиление роли государственного регулирования экономикой выдвигает новые, значительно более высокие требования к информационной системе. Однако возрастающие требования к качеству, достоверности и оперативности информации сопровождаются тенденцией сокращения финансирования и штатной численности подразделений органов управления, ответственных за сбор и первоначальную обработку информации.

Практически единственной возможностью совместить эти во многом взаимоисключающие процессы является использование современных технологий сбора, верификации, хранения, обработки и представления информации.

Целью информационного взаимодействия облкомстата и органов регионального управления является своевременное и полное обеспечение их подразделений данными об основных макроэкономических показателях социально-экономического состояния области, в отраслевом и в территориальном разрезе, а также о финансово-хозяйственной деятельности наиболее значимых предприятий области.

Для достижения поставленной цели целесообразно выделить два основных направления работы:

1. Работа по реформированию информационной системы облкомстата и обеспечению ее взаимодействия с органами государственной власти.

2. Изменение информационной системы сбора, хранения, обработки и анализа информации в подразделениях областной администрации.

Реализация первого направления в значительной мере связана с решением следующих задач:

1. Перевод оперативной отчетности, предоставляемой промышленными предприятиями, с бумажных носителей в электронный вид.

2. Оснащение компьютерной техникой и эффективным программным обеспечением территориальных подразделений облкомстата с тем, чтобы первичная информация обрабатывалась одновременно силами всех территориальных подразделений с возможностью оперативной корректировки первичной информации, не прошедшей входной контроль.

3. Использование современных видов связи для передачи информации между муниципальными отделами статистики и областным комитетом в целях минимизации временных затрат на передачу и последующую корректировку информации.

4. Предоставление наиболее оперативной статистической информации в органы власти регио-

на в электронном виде с использованием современных видов связи.

5. Восстановление практики выборочного контроля достоверности основных показателей отчетности наиболее значимых предприятий региона с применением в необходимых случаях установленных законодательством России санкций.

6. Формирование электронных баз данных основных показателей социально-экономического развития области в территориальном и отраслевом разрезе и представление санкционированного доступа к указанным базам данных специалистов региональных органов управления по экономике, промышленности и управлению госимуществом.

*Необходимость реформирования
информационной системы органов
государственной власти субъекта РФ*

Ни структура имеющихся баз данных, ни технологический уровень их ведения и использования не соответствуют требованиям современного процесса управления и принятия управленческих решений.

Следует указать лишь на следующие основные недостатки существующей информационной системы:

- недостаточность существующих информационных ресурсов;
- отсутствие доступа к имеющимся информационным базам данных у большинства подразделений администрации области;
- недостаточное использование современных информационных технологий при ведении указанных информационных ресурсов;
- слабое использование современных экономико-математических методов анализа и прогнозирования макропоказателей, связанное с отсутствием соответствующего электронного банка данных.

В целом все это выражается в отсутствии четко регламентированной информационной системы, которая была бы нацелена на обеспечение информационными ресурсами подразделений областных органов государственной власти. Основа существующей информационной системы строится обычно на остатках системы, существовавшей еще в рамках административно-командной экономики, не использующей возможности современных компьютерно-телекоммуникационных систем. Более того, большая часть этой старой системы была разрушена за годы реформ в тот их период, когда в управлении доминировала парадигма «о невидимой руке рынка».

Поэтому в настоящий момент необходимо, как правило, формировать новую информационную среду сбора, верификации и обработки информации с использованием современных технологий и средств управления базами данных. Первоначальные шаги по созданию указанной системы предусматривают выполнение следующих мероприятий:

1. Комитету по экономике совместно с комитетом информационного и программного обеспечения разработать перечень наиболее значимых макроэкономических показателей с целью формирования банка данных этих показателей за ряд лет с требуемой степенью дискретности.

2. Согласовать с облкомстатом, ГНИ, внебюджетными фондами, ГФУ и др. источниками соответствующей информации механизм передачи требуемых информационных ресурсов.

3. Всем подразделениям администрации передать в комитет информационного и программного обеспечения области сведения о структуре баз данных имеющихся информационных ресурсов, а также в полном объеме те информационные ресурсы, которые необходимо предоставить в совместное пользование подразделений администрации области.

4. Создать программно-аппаратный комплекс ведения указанной информационной базы с учетом обеспечения доступа к нему со стороны всех заинтересованных подразделений администрации и защиты информации от несанкционированного доступа.

5. Разработать интеллектуальный программный комплекс, который на базе созданных информационных ресурсов позволил бы получать достоверные расчетные данные с использованием современных экономико-математических методов обработки и анализа временных рядов макропоказателей.

Для организации контроля решения задач реформирования информационной системы комитета госстатистики целесообразно подготовить постановление губернатора, определяющее порядок управления статистическими информационными ресурсами, создаваемыми облкомстатом в интересах органов власти и управления.

В качестве практического шага, направленного на более эффективное внедрение разработанного программного комплекса по анализу деятельности предприятий, отраслей и территорий области, необходимо произвести дополнение областного заказа на статистическую информацию набором соответствующих показателей. Кроме того, необходимо предпринять действия по выработке и реа-

лизации мероприятий облкомстата, направленных на решение проблем оперативности и достоверности статистической информации. Необходима разработка программного комплекса по ведению аналитической работы с электронными базами дан-

ных, формирование которых должен осуществить облкомстат. Данный программный комплекс должен быть достаточно универсальным, чтобы быстро настраиваться под конкретную структуру базы статистических данных.

Список использованной литературы:

1. Баканов М.М., Шеремет А.Д. Теория экономического анализа. – М.: Финансы и статистика, 1998.
2. Логиновский О.В., Болодурина И.П., Зинкевич А.С. Межхозяйственный сравнительный анализ промышленных предприятий на основе сравнительных рейтинговых оценок статистических показателей // Научные труды всероссийского научно-практического семинара «Компьютерные системы поддержки принятия решений руководителей». – Челябинск: Изд-во ЮУрГУ, ЦНТИ, 2002. – с. 85-92.
3. Толстик Н.В., Матегорина Н.М. Статистика. – Ростов-на-Дону: Изд-во «Феникс», 2001. – С.235-329.