
А.А. Астахов,
заместитель министра финансов
Российской Федерации

СОВЕРШЕНСТВОВАТЬ ПОДГОТОВКУ КАДРОВ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ

Сегодня, когда резко возросла сложность выполняемых работниками Министерства финансов Российской Федерации задач по совершенствованию финансовой политики в условиях продвижения к рыночному хозяйству, оказанию содействия в решении экономических и социальных вопросов, принципиальное значение имеет кадровое обеспечение. Решение этой задачи всегда было актуально для всех отраслей народного хозяйства страны.

Центральный аппарат Минфина РФ и его территориальные органы представляют собой единую централизованную систему. Органы федерального казначейства представлены в 88 регионах, контрольно-ревизионные органы – в 77 и органы страхового надзора (созданные по принципу межрегиональных) – в 12 регионах.

В настоящее время 61,8% государственных служащих в целом по системе имеют высшее образование, при этом доля государственных служащих с высшим образованием в центральном аппарате значительно выше (83,1%).

Удельный вес государственных служащих в структурах Министерства и в регионах - специалистов с высшим образованием в области юриспруденции, экономики и управления - составляет 44,4%.

Среди государственных служащих территориальных органов Министерства, замещающих ведущие и старшие государственные должности, 28,4% от их числа не имеют базового высшего образования. Из имеющих высшее профессиональное образование не имеют образования по специальности «экономика и управление» (экономическое образование) 28,7%. Среди руководителей территориальных органов 12,6% также не имеют высшего экономического образования. Таким образом, 48,8% государственных служащих территориальных органов Министерства, замещающих главные, ведущие и старшие государственные должности, не соответствуют квалификационным требованиям по уровню образования.

Проведенная в 1999 г. аттестация феде-

ральных государственных служащих территориальных органов не стала достаточным мотивационным стимулом для повышения ими своей квалификации. Обусловлено это тем, что признание аттестационными комиссиями государственных служащих соответствующими замещаемым государственным должностям, как правило, нередко производилось без учета квалификационных требований по уровню образования. Такой подход не побуждает государственных служащих повышать свой образовательный уровень, который бы соответствовал квалификационным требованиям, установленным Федеральным законом «Об основах государственной службы Российской Федерации».

В целях совершенствования системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников финансовой системы на базе Финансового института повышения квалификации была создана Академия бюджета и казначейства (для подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в области бюджета и бюджетного процесса, казначейского дела, финансового контроля, финансового рынка, страхования и аудита). В Академии обучение осуществляется по очной и очно-заочной (вечерней) формам обучения по специальностям «Финансы и кредит» и «Бухгалтерский учет и аудит».

В целях улучшения кадрового обеспечения центрального аппарата Министерства, его территориальных органов и финансовых органов субъектов Российской Федерации совместно с Финансовой академией при Пра-

вительстве Российской Федерации с 1993г. проходится обучение студентов в группах ускоренной подготовки по специальности «Финансы и кредит» из числа выпускников финансово-экономических колледжей, получивших дипломы с отличием.

Аналогичная подготовка специалистов организована с 1994 г. в Казанском финансово-экономическом институте, где проходят обучение по очной форме выпускники финансово-экономических колледжей, по заочной-практические работники территориальных органов Минфина России и финансовых органов субъектов Российской Федерации.

Кроме того, повышение квалификации руководящих работников и специалистов финансовой системы страны осуществляется в Институте повышения квалификации Академии бюджета и казначейства Министерства финансов, Дальневосточном центре повышения квалификации работников финансовых органов, органов Федерального казначейства и налоговых органов в г. Хабаровске, на Курсах повышения квалификации работников финансовых и страховых органов в г. Калуге, при Омском, Санкт-Петербургском финансово-экономических колледжах.

Работники центрального аппарата Министерства обучаются в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, во Всероссийской академии внешней торговли Министерства внешнеэкономических связей России, Финансовой академии при Правительстве и Академии народного хозяйства при Правительстве РФ. Вошли в практику стажировки за рубежом по вопросам бюджетного и казначейского дела, аудита (Германия, США, Франция, Швеция, Швейцария), семинары по линии Международного валютного фонда и Национального фонда подготовки управленческих и финансовых кадров России на базе Академии бюджета и казначейства по вопросам макроэкономической и финансовой политики, управления государственным бюджетом с привлечением иностранных специалистов.

В связи с расширением сферы внешнеэкономических связей возникла потребность в обучении руководящих работников и специалистов центрального аппарата Министерства иностранным языкам. В этих целях в

Академии бюджета и казначейства (Финансовом институте повышения квалификации) в 1993 г. была создана кафедра иностранных языков, ведущая плановую языковую подготовку.

Организовано и в течение ряда лет ведется обучение специалистов центрального аппарата Министерства работе на ПЭВМ в современных системах.

С сентября 1997 г. в Академии бюджета и казначейства Минфина РФ начата переподготовка (получение второй специальности) руководителей и специалистов центрального аппарата Министерства, не имеющих базового высшего образования, по специальности «Финансы и кредит», специализации «Государственные и муниципальные финансы». Первый выпуск состоялся в 1999 г.

Повышение квалификации руководящих работников и специалистов осуществляется по 17 специальностям.

Подготовка кадров для финансовой системы Российской Федерации осуществляется и в семнадцати финансово-экономических колледжах, расположенных в разных регионах России. Большинство из этих колледжей созданы в 30-х годах. За каждым из них закреплены определенные субъекты Российской Федерации.

Эти образовательные учреждения имеют собственные учебные здания и общежития. В настоящее время в них обучаются 22,4 тысячи человек, из них по очной форме - 11,4, заочной - 11,0. За счет средств федерального бюджета учатся 13,9 тысяч человек (62,1%), из них по очной форме - 6,2, заочной - 7,7.

В 1999 г. выпуск из колледжей составил 9,5 тысяч человек, в том числе с очных отделений 4,1, заочных - 5,4 тысяч человек.

Управлением кадров и учебных заведений совместно с Учебно-методическим кабинетом при Минфине России и при участии преподавателей колледжей разработаны и утверждены Государственные образовательные стандарты среднего профессионального образования в части государственных требований к минимуму содержания и уровню подготовки выпускников по специальностям, закрепленным за Минфином России - «Финансы» и «Страховое дело» (утверждены Минобразованием России соответственно 3

февраля и 31 марта 1997 г.) Стандарты введены в действие с 1 сентября 1997 г. Все колледжи прошли государственную аттестацию. Финансово-экономические колледжи полностью обеспечивают потребность территориальных органов Минфина РФ и финансовых органов субъектов Российской Федерации в специалистах младших должностей государственной службы.

Вместе с тем коренные преобразования экономики, новые профессиональные требования определяют в качестве приоритетного уровень специалистов с высшим образованием.

В настоящее время в целях совершенствования кадрового потенциала прорабатывается вопрос об открытии филиалов Академии бюджета и казначейства, в которых наряду с подготовкой кадров решались бы также вопросы их переподготовки и повышения квалификации.

Уровень организации подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных служащих центрального аппарата и территориальных органов Министерства характеризуется следующими данными: за 1996 - 1998 гг. направлен на нелепую контрактную подготовку 701 человек (в том числе по территориальным органам - 696 человек), прошли переподготовку 1405 человек (в том числе по территориальным органам - 1270 человек) и повысили свою квалификацию 5905 человек (в том числе по территориальным органам - 4688 человек).

При этом необходимо отметить, что заявки на повышение квалификации работников территориальных органов Министерства и финансовых органов субъектов Российской Федерации ежегодно не выполняются. Так, на 1999 г. они удовлетворены только на 50 % (по управлениям Федерального казначейства - на 51 %, контрольно-ревизионным управлениям - на 83%, финансовым органам - на 36 %). Такое положение обусловлено недостаточным финансированием расходов на повышение квалификации государственных служащих (план повышения квалификации кадров составляется под выделяемые из федерального бюджета ассигнования).

Особым вопросом является определение позиции Министерства на 2000 и последую-

щие годы по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров финансовых органов субъектов Российской Федерации. Представляется, что, исходя из необходимости обеспечения системного единства взглядов на финансовую политику государства и единого подхода к подготовке и повышению квалификации кадров для финансовой системы, задача по организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников финансовых органов субъектов Российской Федерации должна остаться за Министерством с обеспечением финансирования указанных мероприятий за счет средств федерального бюджета.

Эффективность деятельности Министерства и его территориальных органов, результаты выполнения возложенных на них функций во многом определяются профессионализмом работников кадровых служб, совершенствованием их работы. Однако со стороны руководителей многих территориальных органов допускается недооценка роли кадровых служб. В результате на должностях государственных служащих, возглавляющих кадровые службы, работают около 50% специалистов, относящихся к младшей и старшей группам государственных должностей (специалист, специалист 2 категории, специалист 1 категории, ведущий специалист, контролер-ревизор и т.д.), зачастую не имеющих ни соответствующих профессиональных знаний, ни опыта работы в органах государственного управления.

До настоящего времени на государственном уровне не решены вопросы социальной защищенности (федеральных государственных служащих). Прежде всего это касается стабилизации штатной численности. По центральному аппарату Министерства и его аппарату на уровне территорий в 1994-1998 гг. неоднократно принимались правительственные решения о существенном сокращении численности работников. В связи с этим профессиональный исполнительный работник не уверен, что его не уволят с государственной службы при очередной реорганизации, что он будет обеспечен всей системой социальной защиты (включая достойный уровень оплаты труда), которая изложена в Федеральном законе «Об основах государ-

ственной службы Российской Федерации».

Приоритетными направлениями кадровой политики Министерства являются:

- своевременное и качественное комплектование кадрами центрального аппарата Министерства и его территориальных органов;
- стабилизация структуры центрального аппарата Министерства, оптимизация штатной численности;
- формирование (обновление) кадрового резерва и организация работы с ним с учетом существующих должностей, образовательных и возрастных структур;
- организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации федеральных государственных служащих Министерства и его территориальных органов, а также работников финансовых органов субъектов Российской Федерации;
- совершенствование содержания и форм обучения;
- развитие целевой контрактной подготовки;

- проведение конкурсного отбора кадров для замещения вакантных государственных должностей федеральной государственной службы;

- стимулирование профессионального роста федеральных государственных служащих;

-совершенствование кадрового потенциала путем проведения аттестации и квалификационных экзаменов;

- осуществление контроля за соблюдением законодательства в области кадровой работы и социальной защиты федеральных государственных служащих.

Подводя итог всему сказанному выше, следует заметить, что кадровый потенциал в Министерстве финансов РФ и его соответствующих подразделениях в регионах весьма высокий. Однако довольствоваться этим не стоит, надо постоянно улучшать его качественный состав.