

## НЕФОРМАЛЬНАЯ ЗАНЯТОСТЬ В РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ

В последние годы изучению неформальной деятельности уделяется все большее внимание. Этот интерес обусловлен значительным ростом ее масштабов и потребностями статистической оценки данного явления, характерного как для развивающихся, так и для развитых стран с рыночной экономикой, необходимостью обоснования соответствующих мер политики.

В процессе перехода к рыночным условиям хозяйствования и с предоставлением гражданам права на добровольную, свободно избранную занятость численность и состав неформально занятых претерпели серьезные изменения. Изменились причины неформальной занятости, а вместе с ними побудительные мотивы занятия такой деятельностью, ее роль в формировании доходов населения.

Занятость в неформальном секторе характеризуется рядом черт. Во-первых, она не регистрируется и не учитывается официальной статистикой в полном объеме. «Неформалы» не пользуются поддержкой со стороны государства и практически лишены выхода на организованные рынки, услуг кредитных учреждений, современных технологий. Во-вторых, многие из занятых в этом секторе имеют незначительный капитал, уровень производительности труда и доходов крайне низки. В-третьих, занятые в этом секторе находятся вне сферы действия системы социальной защиты, трудового законодательства и норм охраны труда.

Российская государственная система сбора и обработки статистических данных централизованна и зачастую функционирует в отрыве от реальных нужд органов власти, различных министерств и ведомств. В результате статистическая информация имеет обобщенный характер и не всегда позволяет оценить детально все аспекты той или иной ситуации. Предоставляемая органами государственной статистики информация ограничивается ежегодными переписями скота, а также регистрацией объемов продукции хозяйств населения, которая реализуется через торгово-закупочную сеть.

В последние годы наблюдается усиление влияния неформального сектора экономики на масштабы регионального развития. Это в полной мере проявляется в сельском хозяйстве.

Сельское хозяйство является традиционной отраслью экономики Калмыкии, обусловленной природно-климатическими факторами и историческим развитием, Калмыкия – один из немногих регионов Российской Федерации, где по объему производства сельское хозяйство превосходит промышленность. Более 28% предприятий всех форм собственности заняты сельскохозяйственным производством. Как видим из таблицы 1, большая часть крупного рогатого скота, свиней концентрируются в личных подсобных хозяйствах населения. При этом на хозяйства населения приходится 48,1% крупного рогатого скота, 72% свиней и 38,4% овец и коз. Соответственно значительную долю имеют эти хозяйства в производстве продукции животноводства.

В этой отрасли хозяйствующие единицы из числа физических лиц или групп лиц в виде домашних хозяйств достигли положения равноправных операторов рынка товаров и услуг. Хозяйства населения в республике производят подавляющую часть сельскохозяйственной продукции: более 74% мяса, 82% молока, 65% яиц и 37% шерсти. Доля коллективных сельскохозяй-

Таблица 1. Поголовье скота и птицы в хозяйствах всех категорий на 1.01.03 г.\*

Показатели	Поголовье скота и птицы, тыс. гол.			Удельный вес от общего поголовья, %		
	Сельскохозяйственные предприятия	крестьянские (фермерские) хозяйства	хозяйства населения	Сельскохозяйственные предприятия	крестьянские (фермерские) хозяйства	хозяйства населения
крупный рогатый скот	73,0	22	88,2	39,9	12	48,1
в том числе коровы	26,6	9,7	44,6	32,8	12	55,2
свиньи	12,5	2,6	38,7	23,1	4,9	72
овцы и козы	505,6	172,1	423,2	45,9	15,7	38,4

\* Составлено по: Калмыкия в цифрах. Статистический сборник. Элиста, 2002. – С. 177.

зяйственных производителей и крестьянских фермерских хозяйств в республиканском объеме не превышает по мясу 27%, по молоку 17 и по яйцам 34%. Лишь в производстве шерсти эти предприятия занимают доминирующее положение (табл. 2).

Используемые в настоящее время методологические подходы дают результаты, которые не удовлетворяют органы государственного управления. Необходимость принятия решений по совершенствованию алгоритмов расчетов, позволяющих существенно улучшить качество оценок, сегодня не вызывает сомнений.

В связи с размытостью границ неформального сектора в сельском хозяйстве определить общие масштабы неформальной занятости сложно. В этих целях применяются различные методы учета, дающие различные результаты. Встречающиеся в литературе оценки неформальной деятельности в сельском хозяйстве основываются на данных социологических опросов, экспертных оценок, анализе записей налоговых книг, позволяющем выявить списки уклоняющихся от уплаты налогов.

Для большей достоверности целесообразно использовать выборочное обследование. Данный метод характеризуется высокой информативностью и надежностью в изучении социально-экономических явлений и процессов. Немаловажным аспектом в пользу выборочного наблюдения являются значительная экономия времени и материальных затрат по сравнению с другими методами.

Таблица 2. Производство основных видов продукции животноводства в хозяйствах всех категорий\*

Показатели	Объемы производства в 2001 году			Удельный вес, %		
	сельхозпредприятия	крестьянские (фермерские) хозяйства	хозяйства населения	сельхозпредприятия	крестьянские (фермерские) хозяйства	хозяйства населения
Произведено мяса (в живом весе), тонн	3911	2459	18550	15,7	9,9	74,4
шерсти, тонн	1544	283	1083	53,1	9,7	37,2
молока, тонн	2997	7390	48999	5,1	12,4	82,5
яиц, тыс. штук	20086	123	37619	34,7	0,3	65,0

\*Источник: Калмыкия в цифрах. Статистический сборник. Элиста, 2002. – С. 16.

Выборочное обследование, проведенное автором в 2002 году, позволило выявить особенности развития личных подсобных хозяйств, связанные с природными и экономическими условиями региона. В качестве единицы наблюдения послужили сельские домашние хозяйства. Отбор домохозяйств, подлежащих обследованию, проходил в два этапа. Первый этап предусматривал отбор определенного числа сельских населенных пунктов в каждом районе республики. Из 262 населенных пунктов было отобрано 60% от их общего числа. Методом случайных чисел был произведен отбор конкретных населенных пунктов в каждом районе. Второй этап устанавливал количество сельских домашних хозяйств, подлежащих обследованию. Для этого использовались подворные списки сельских муниципальных образований. Выборочная совокупность составила 3 тыс. сельских домашних хозяйств.

По данным выборочного обследования в Республике Калмыкия 62% домашних хозяйств имеют личное подсобное хозяйство и 57% из них занимаются товарным производством продукции сельского хозяйства.

В результате обследования личных подсобных хозяйств получены данные, свидетельствующие о том, что производство продукции в личных подсобных хозяйствах в первую очередь традиционно направлено на самообеспечение продовольствием домашнего хозяйства (табл. 3). В условиях системного кризиса сельского хозяйства продолжала расти значимость личного подсобного хозяйства для выживания. При сокращении занятости, числа рабочих мест, оплаты труда личное подсобное хозяйство становится единственным источником дохода. Как показывают результаты обследования, увеличилась товарность и доходность подсобного хозяйства. Из животноводческой продукции, произведенной в ЛПХ, высокий уровень товарности имеют говядина, свинина и конина. В реализации скота и птицы на убой хозяйствами населения по итогам обследования основную долю составляет крупный рогатый скот. По результатам обследования уровень товарности составил по говядине 84,5%, баранине – 58,4, свинине – 56,3 и по птице – 32,4%. Следует

отметить товарность сырьевой продукции: шерсти, козьего пуха и шкур крупного рогатого скота. С учетом имеющегося поголовья скота и птицы личные подсобные хозяйства сейчас становятся источником сырья для перерабатывающей промышленности. Продукция растениеводства, производимая в ЛПХ, имеет низкие показатели товарности. Основной причиной такого положения является ограниченность земельных площадей в ЛПХ, что существенно сдерживают объемы производства растениеводческой продукции.

Перманентно кризисная обстановка на селе приводит к тому, что личное подсобное хозяйство становится основным, а зачастую и единственным видом деятельности сельского населения.

Результаты исследования показывают, что проблема безработицы на селе является самой острой и ее реальные размеры превосходят официальные данные. Так, на момент обследования безработными являлись 41,8% мужчин и 37,4% женщин. Особенно высокий уровень безработицы приходится на возрастную группу от 16 до 24 лет (соответственно 61,5% мужчин и 63,9% женщин этой группы являются безработными). Из всех трудоспособных лиц, не имеющих работы, в поисках ее находятся 17,9% мужчин и 12,9% женщин. Наибольшую активность в регистрации в качестве безработных, так же, как и в поисках работы, проявляют лица в возрасте от 35 до 44 лет. Большая же часть сельских жителей при отсутствии возможности работы полагается исключительно на ведение своего личного подсобного хозяйства. В большей степени это относится к лицам в возрасте от 45 до 54 лет. В среднем по всем возрастным группам 56,7% мужчин и 44,6% женщин, не имеющих работы, заняты личным подсобным хозяйством.

Как показывают результаты обследования, 46% населения считают занятие в ЛПХ основным, а 53% занимаются ведением ЛПХ в свободное время.

Среднее количество часов, которое сельские жители тратят на работу в ЛПХ, – 18,54 часа в неделю. Наибольшая степень активности мужчин и женщин в ведении личного подсобного

зарегистрирована в возрастной категории от 45 до 54 лет. Среди опрошенных лиц этого возраста 95,6% принимают участие в ведении ЛПХ. Те из них, которые считают занятость в подсобном хозяйстве основной, работают здесь в среднем свыше 25 часов в неделю.

Молодые люди в возрасте до 24 лет считают занятость в ЛПХ помощью старшим. Большая часть обследованных этой возрастной группы ответила, что принимают участие в подсобном хозяйстве только в свободное время.

В конкурентной рыночной экономике особенно важно учитывать качество трудовых ре-

Таблица 3. Производство, реализация и личное потребление продукции (в среднем на одно личное подсобное хозяйство)

Виды продукции	Произведено		Реализовано		Личное потребление	
	количество	в процентах	количество	в процентах	количество	в процентах
продукция растениеводства:						
кормовые культуры, т	0,5	100,0	0,02	3,3	0,48	96,7
картофель, кг	47,4	100,0	2,3	4,8	45,1	95,2
овощи, кг	35,1	100,0	2,2	6,3	32,9	93,7
бахчевые культуры, кг	4,2	100,0	1,8	43,1	2,4	56,9
фрукты, кг	11,8	100,0	0,3	2,9	11,5	97,1
плоды-ягоды, кг	1,1	100,0	0,04	3,4	1,1	96,6
продукция животноводства:						
скот и птица на убой, кг						
говядина	79,8	100,0	67,4	84,5	12,3	15,5
баранина	30,6	100,0	17,9	58,4	12,7	41,6
свинина	68,7	100,0	38,6	56,3	30,0	43,7
конина	4,3	100,0	1,3	30,4	3,0	69,6
крольчатина	1,6	100,0	0,2	11,2	1,5	88,8
мясо птицы	17,5	100,0	5,7	32,4	11,9	67,6
молоко, л	771,2	100,0	141,9	18,4	629,3	81,6
яйца, шт.	467,1	100,0	66,5	14,2	400,6	85,8
шерсть, кг	29,3	100,0	12,9	43,9	16,4	56,1
козий пух, кг	1,6	100,0	0,6	35,4	1,0	64,6
шкура КРС, шт.	0,34	100,0	0,29	84,4	0,1	15,6

Таблица 4. Уровень образования по возрастным категориям обследованного сельского населения Республики Калмыкия в процентах

Уровень образования	Возраст, лет					
	от 16 до 24	от 25 до 34	от 35 до 44	от 45 до 54	от 55 до 64	от 65 и старше
высшее профессиональное	5,6	18,0	15,6	16,3	11,0	3,5
неполное высшее	13,0	5,7	2,9	1,6	1,3	0,7
среднее профессиональное	13,3	29,4	32,8	35,9	17,7	5,7
начальное профессиональное	4,5	6,5	6,7	6,3	5,2	3,7
среднее (полное) общее	33,2	26,8	30,3	25,6	14,0	5,3
основное среднее	19,5	10,5	8,9	11,3	22,2	14,6
начальное общее	5,4	1,5	1,1	1,7	25,0	46,2
не имеющие начального общего образования	0,6	0,2	0,2	0,2	1,9	18,1
Всего:	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

сурсов, которое в первую очередь обусловлено уровнем образования сельского населения.

Как показывает обследование, начиная с возрастной группы 25-34 года в структуре уровня образования преобладает доля лиц со средним профессиональным образованием. На втором месте доля лиц, имеющих общее среднее образование. Для молодого поколения наблюдается тенденция увеличения доли лиц с высшим образованием. Это свидетельствует о том, что высшее образование становится более доступным для сельских жителей. При этом получают высшее образование не только молодые люди, но и зрелые сельские жители в возрасте от 45 до 54 лет.

В числе лиц с высшим образованием преобладает возрастная группа от 35 до 44 лет, их доля составляет 32,1%. Среднее профессиональное образование в этой же возрастной группе имеют 33,8% от числа обследованных. Обсле-

дование показало, что образование для сельских жителей имеет существенное значение, и оно становится необходимым фактором получения хорошей работы.

Как показало обследование, при упадке государственной экономики и неспособности нового способа хозяйствования занять ее место включение в неформальную экономику для большинства сельского населения является единственной стратегией самозащиты. Личные подсобные хозяйства показывают высокую степень адаптации к изменяющейся среде, и они постепенно включаются в рыночные отношения.

Решение проблем реальной оценки неформальной деятельности и занятости в сельском хозяйстве позволит получить представления о действительной динамике происходящих процессов и их влиянии на макроэкономические показатели.